

**MOVIMIENTO DE CAPITALES Y FLUJOS COMERCIALES EN LA ZONA  
INDUSTRIAL DE MAMONAL 2004-2007. ANALISIS DENTRO DEL ESCENARIO  
DEL TLC.**

**CARLOS JAVIER BALLESTAS GARCIA  
EDITH CATALINA ESCOBAR MARIN**

**UNIVERSIDAD TECNOLOGICA DE BOLIVAR  
FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y ECONOMICAS  
MINOR EN FINANZAS  
CARTAGENA DE INDIAS D.T.C  
2008**

**MOVIMIENTO DE CAPITALES Y FLUJOS COMERCIALES EN LA ZONA  
INDUSTRIAL DE MAMONAL 2004-2007. ANALISIS DENTRO DEL ESCENARIO  
DEL TLC.**

**CARLOS JAVIER BALLESTAS GARCIA  
EDITH CATALINA ESCOBAR MARIN**

**MONOGRAFIA PARA OPTAR AL TITULO DE PROFESIONAL EN FINANZAS Y  
NEGOCIOS INTERNACIONALES Y ADMINISTRADOR DE EMPRESAS,  
RESPECTIVAMENTE**

**ASESOR  
ALBERTO GOMEZ TORRES**

**UNIVERSIDAD TECNOLOGICA DE BOLIVAR  
FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y ECONOMICAS  
MINOR EN FINANZAS  
CARTAGENA DE INDIAS D.T.C  
2008**

Cartagena de Indias D. T. y C., Abril 14 de 2008

**Señores**  
**UNIVERSIDAD TECNOLOGICA DE BOLÍVAR**  
**ATN. DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIONES**  
**Ciudad**

Estimados Señores

Mediante la presente nos permitimos presentar para su evaluación la monografía **MOVIMIENTO DE CAPITALES Y FLUJOS COMERCIALES EN LA ZONA INDUSTRIAL DE MAMONAL 2004-2007. ANALISIS DENTRO DEL ESCENARIO DEL TLC.** como requisito para optar al título de **PROFESIONAL EN FINANZAS Y NEGOCIOS INTERNACIONALES y ADMINISTRADOR DE EMPRESAS**, la cual fue asesorada por el Administrador de Empresas y Especialista en Gerencia Empresarial **Alberto Gómez Torres**.

Cordialmente,

**CARLOS JAVIER BALLESTAS GARCIA**  
**C.C. 73.196.493 de Cartagena**

**EDITH CATALINA ESCOBAR MARIN**  
**C.C. 45.539.347 de Cartagena**

Cartagena de Indias D. T. y C., Abril 14 de 2008

**Señores**  
**UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE BOLÍVAR**  
**ATN. DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIONES**  
**Ciudad**

Estimados Señores

Mediante la presente certifico que he asesorado a los estudiantes **CARLOS JAVIER BALLESTAS GARCIA** y **EDITH CATALINA ESCOBAR MARIN** en la elaboración de la Monografía **MOVIMIENTO DE CAPITALES Y FLUJOS COMERCIALES EN LA ZONA INDUSTRIAL DE MAMONAL 2004-2007. ANALISIS DENTRO DEL ESCENARIO DEL TLC.** como requisito para optar al título de **PROFESIONAL EN FINANZAS Y NEGOCIOS INTERNACIONALES y ADMINISTRADOR DE EMPRESAS**, la cual se presenta para su evaluación respectiva.

Cordialmente,

**ALBERTO GOMEZ TORRES**  
**C. C.**

## **AUTORIZACIÓN**

Cartagena de Indias D. T. y C.,

Yo, **CARLOS JAVIER BALLESTAS GARCIA** identificado con cedula de ciudadanía No. **73.196.493** de Cartagena, autorizo a la Universidad Tecnológica de Bolívar para hacer uso de mi trabajo de grado y publicarlo en el catalogo online de la Biblioteca.

**CARLOS JAVIER BALLESTAS GARCIA**

## **AUTORIZACIÓN**

Cartagena de Indias D. T. y C.,

Yo, **EDITH CATALINA ESCOBAR MARIN** identificada con cedula de ciudadanía No. **45.539.347** de Cartagena, autorizo a la Universidad Tecnológica de Bolívar para hacer uso de mi trabajo de grado y publicarlo en el catalogo online de la Biblioteca.

**EDITH CATALINA ESCOBAR**

## CONTENIDO

### Introducción

<b>0. Propuesta de la Monografía .....</b>	<b>3</b>
0.1 Descripción del Problema.....	3
0.1.1 Formulación del Problema.....	5
0.2 Objetivos .....	6
0.2.1 Objetivo General.....	6
0.2.2 Objetivos Específicos .....	6
0.3 Antecedentes y Justificación .....	7
0.3.1 Antecedentes .....	7
0.3.2 Justificación.....	9
0.4 Metodología de Trabajo.....	11
<b>1. Comportamiento y Evolución de los Movimientos de Capitales y Flujos Comerciales en la Economía Mundial .....</b>	<b>13</b>
1.1 Evolución de la IED Mundial.....	13
1.2 Procedencia de las Inversiones.....	16
1.3 La Distribución Sectorial de las IED .....	19
1.4 Comportamiento de la IED en Colombia .....	21
1.4.1 Procedencia de la Inversión Extranjera en Colombia en el 2007 .....	22
1.4.2 Distribución Sectorial de la Inversión Extranjera en Colombia entre los años 2002 - 2007 .....	24
1.5 Principales conclusiones sobre Tendencias de la IED .....	27
<b>2. Política de Atracción de Inversiones .....</b>	<b>29</b>
2.1 Incentivos en América Latina .....	30
2.2 Incentivos a Nivel Nacional .....	32
2.2.1 Principios del Régimen de Inversión Extranjera en Colombia .....	33
2.2.2 Regímenes Especiales de Inversión Extranjera en Colombia .....	34

2.2.3 Convenios Internacionales de Protección de la IED.....	38
2.3 Incentivos a Nivel Local.....	41
2.4 Principales conclusiones sobre las Políticas de Atracción de Inversiones .....	42
<b>3. Crecimiento y Clasificación de las Inversiones realizadas en la Zona Industrial de Mamonal en los años 2004- 2008 .....</b>	<b>44</b>
3.1 Crecimiento y Distribución de las Inversiones en la Zona Industrial de Mamonal 2004- 2008 .....	47
3.2 Tendencias.....	50
<b>4. Expectativas de crecimiento de la ciudad por parte de las Inversiones y Flujos Comerciales hacia la Zona Industrial de Mamonal .....</b>	<b>52</b>
4.1 Fuerzas que influyen en el Crecimiento de la Economía Regional .....	53
4.2 Factores de Crecimiento .....	58
4.2.1 Implicaciones de las incertidumbres críticas en las fuerzas predeterminadas .....	59
4.2.2 Implicaciones en las variables de Desarrollo .....	61
<b>Conclusiones.....</b>	<b>65</b>
<b>Recomendaciones.....</b>	<b>66</b>
<b>Bibliografía.....</b>	<b>68</b>

## INDICE DE TABLAS

Tabla 1. Participación de los Flujos de IED 1998 .....	15
Tabla 2. Flujo de IED provenientes de Europa, Estados Unidos y Japón 1995-1997 .....	17
Tabla 3. IED en Colombia desagregada por sectores 2002- 2007 .....	24
Tabla 4. Transferencias Netas a los Países en Desarrollo por cuenta de IED 1970-1998 .....	32
Tabla 5. Inversión por sectores en la Zona Industrial de Mamonal 2004- 2008 ....	49
Tabla 6. Fuerzas impulsadoras / frenadoras del Crecimiento Económico Regional .....	54

## INDICE DE GRAFICOS

Gráfico 1. Evolución de los Ingresos Netos de IED 1990- 1999.....	14
Gráfico 2. América Latina y el Caribe: Participación en los Ingresos Netos de inversión Extranjera Directa 1994- 1999 .....	18
Gráfico 3. Participación del Stock de Inversión Extranjera Directa Mundial por Sectores 1988- 1997.....	20
Gráfico 4. Flujos de Inversión Extranjera Directa en Colombia 1998- 2007 .....	21
Gráfico 5. Flujo IED por Países (2007) % Participación .....	23
Gráfico 6. IED en Colombia desagregada por sectores 2002- 2007 .....	25
Gráfico 7. IED en Colombia desagregada por sectores 2002- 2007 .....	25
Gráfico 8. Importaciones Totales en Vr. FOB por Administración de Aduanas años 2002- 2004 .....	44
Gráfico 9. Importaciones Totales en Vr. FOB por Administración de Aduanas años 2002- 2004 .....	45
Gráfico 10. Crecimiento de la Zona Industrial de Mamonal por No. De Empresas 2004- 2008 .....	47
Gráfico 11. Distribución Sectorial de las nuevas inversiones en la Zona Industrial de Mamonal por No. de Empresas .....	51
Gráfico 12. Nivel de impacto de las fuerzas .....	55
Gráfico 13. Grado de incertidumbre de las Fuerzas .....	56

## INDICE DE IMAGENES

Imagen 1. Matriz Impacto Incertidumbre .....	57
Imagen 2. Fuerzas Frenadoras / Impulsadoras .....	58

## INTRODUCCIÓN

La atracción de inversiones se convierte en uno de los puntos centrales de la estrategia de desarrollo económico del país en miras a negociar el Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos.

En este marco, Cartagena de Indias, y más específicamente la Zona Industrial de Mamonal, dada las condiciones de sus factores, se proyecta como un actor fundamental en la dinámica económica del país. Es por esto que en la actualidad son varios los proyectos que se desarrollan en la Zona con el propósito de preparar el terreno para competir en un mercado de más de 300 millones de habitantes.

Dada esta dinámica, muchas de las inversiones que aquí se desarrollan están soportadas sobre flujos de Inversión Extranjera Directa – IED - ; así mismo, otro tanto provienen de Capitales Nacionales.

A pesar de esto, existe una corriente de economistas que argumenta que la IED podría tener un impacto negativo sobre la economía de una región, por tal motivo, el presente trabajo busca dar respuesta al interrogante ¿En qué medida la inversión de largo plazo que se ha venido presentando en la Zona Industrial de Mamonal ofrece oportunidades de crecimiento sustentable para la Ciudad de Cartagena de Indias?

Con este propósito en mente, el presente trabajo se ha diseñado en cuatro títulos fundamentales, en el primero, ***Comportamiento y Evolución de los Movimientos de Capitales y Flujos Comerciales en la Economía Mundial***, se

da un vistazo al comportamiento de la IED, analizando sus tendencias, procedencia y distribución por sectores, tanto a nivel Mundial, como en Latinoamérica y Colombia específicamente.

En el segundo, ***Políticas de Atracción de Inversiones***, se presentan las estrategias más usadas por los países para la atracción de IED, se abordan las prácticas más frecuentes en América Latina en la última década, y se detallan las condiciones que actualmente ofrece Colombia y los incentivos a nivel de Cartagena.

En el tercer capítulo se aborda el tema de ***Crecimiento y Clasificación de las Inversiones Realizadas en la Zona Industrial de Mamonal entre los Años 2004-2008***, en este se exponen y clasifican las inversiones realizadas en los últimos años en la Zona y se presentan las tendencias de crecimiento.

Por último, en el cuarto capítulo, ***Expectativas de Crecimiento de la Ciudad por Parte de las Inversiones y Flujos Comerciales hacia la Zona Industrial de Mamonal***, con base en encuestas de opinión realizadas a empresarios, líderes empresariales y funcionarios de la Zona, se presentan las fuerzas que podrían influenciar en el desarrollo de la Ciudad, y se plantean algunos escenarios, que permitan proyectar el desarrollo de la región en materia de inversiones a largo plazo, empleo, salarios y ahorro interno.

## **0. PROPUESTA DE LA MONOGRAFIA**

### **0.1 DESCRIPCION DEL PROBLEMA**

Cada vez es más recurrente hablar de la competitividad de los países y las regiones para referirse a las condiciones mínimas necesarias para obtener una mayor proporción del mercado mundial, y por esta vía, alcanzar un mayor crecimiento económico. Pero este concepto aparentemente nuevo, no es exclusivo del campo económico y por tanto debe ser analizado de manera integral estudiando sus relaciones con la cultura, la política, lo social, etc.

Las políticas de incentivos y atracción de inversión extranjera han sido parte de las estrategias de las economías en desarrollo. El aumento en los flujos de inversión hacia ellas pone en evidencia los esfuerzos que se han hecho creando condiciones para las inversiones. Estos esfuerzos han mejorado el marco legal, dado mayor seguridad al inversionista, propiciado una mayor estabilidad macroeconómica, y abierto nuevos mercados

Tradicionalmente, la literatura especializada y la evidencia empírica correlacionan inversión de largo plazo con crecimiento. Se suele relacionar con la inversión extranjera directa la transferencia tecnológica, el aumento de las exportaciones, mayor competitividad y eficiencia, y que trae, para el caso de las economías en desarrollo, un recurso que es escaso en ellas, como lo es el capital<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Gitili, Eduardo. El futuro de las Negociaciones sobre inversiones y ambiente. Costa Rica 2001.

En general la inversión puede ser de varios tipos, pública o privada, nacional o extranjera, de portafolio o deuda, inclusive de ayuda o cooperación internacional. La Inversión Extranjera Directa (IED) en particular, se clasifica de tres formas (Ramírez 2006)<sup>2</sup>: capital en acciones y obligaciones, beneficios no distribuidos y préstamos de sociedades matrices a sus filiales. Por último, la IED puede llegar absorbiendo empresas o instalaciones ya existentes por medio de fusiones y adquisiciones (FyA) o de privatizaciones. Las estadísticas registran todos estos movimientos, aunque no representen una transferencia real de capital.

Así como se relacionan externalidades positivas con la IED, también se apuntan con ella riesgos, entre los cuales se encuentran la posibilidad de que ésta, en vez de complementar el ahorro interno, lo sustituya, aumentando la demanda agregada y estimulando el consumo; que propicie un aumento desmedido de las importaciones, la repatriación de las utilidades y que promueva la concentración de los mercados (Gitli 2001).

Para el caso específico de América Latina estamos en una etapa prematura para decir con certeza si ésta está siendo beneficiosa o no. Las privatizaciones, sobre todo por su envergadura, requerirán de algún tiempo para apreciar de manera objetiva en qué medida aumentan la eficiencia, transfieren tecnología y traen estabilidad a las economías.

En este contexto, dada la actual estrategia de integración de la economía nacional a la economía mundial, y el tratado de libre comercio en negociación con Estados Unidos, este documento se convierte en una nueva oportunidad para analizar la

---

<sup>2</sup> Ramírez, Carlos Enrique. Apuntes de Inversión Extranjera Directa: Definiciones, tipología y casos de aplicación colombianos. Apuntes de Economía N° 8. Universidad ICESI. Marzo 2006.

plataforma competitiva con que cuenta la ciudad y el departamento, ante los retos de la globalización, y lo beneficioso o no de la movilidad de capitales y los flujos comerciales en el crecimiento sostenible en el largo plazo.

### **0.1.1 Formulación del Problema**

¿En qué medida la inversión de largo plazo que se ha venido presentando en la Zona Industrial de Mamonal ofrece oportunidades de crecimiento sustentable para la Ciudad de Cartagena de Indias?

## **0.2 OBJETIVOS**

### **0.2.1 Objetivo General**

Analizar los beneficios obtenidos y las expectativas de crecimiento sostenido de la ciudad de Cartagena de Indias, provenientes de las inversiones de largo plazo en la Zona Industrial de Mamonal, tomando como base los movimientos de Capitales y los flujos comerciales hacia esta zona de la región.

### **0.2.2 Objetivos Específicos**

- Analizar el comportamiento y la evolución de los Movimientos de Capitales y flujos comerciales en la economía Mundial.
- Examinar las políticas actuales de atracción de inversiones implementadas tanto a nivel Nacional como Regional (Cartagena de Indias, Zona Industrial Mamonal).
- Identificar y clasificar las Inversiones realizadas en la Zona Industrial de Mamonal entre los años 2004-2007
- Establecer, mediante el uso de escenarios, las expectativas de crecimiento sostenido para la ciudad de Cartagena, relacionados con los Movimientos de Capitales y Flujos comerciales en la Zona Industrial de Mamonal.

## 0.3 ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

### 0.3.1 Antecedentes

Ana Markusen y Clelio Campolina (2003)<sup>3</sup>, sostienen que la integración mundial, además de la contribución al crecimiento agregado, viene acompañada de estancamientos o empeoramiento en la distribución de la renta en América Latina, fracasan en algunas regiones mientras que en otras concentran el capital y mano de obra especializada.

Por su parte, Bekerman (2003)<sup>4</sup> señala que los efectos de las políticas que incentivan los flujos de capital sobre la estructura microeconómica y el comercio de los países receptores dependen crucialmente de los supuestos asumidos en cuanto al comportamiento del tipo de cambio y la elasticidad de oferta de los bienes transables.

Ospina y Miranda (2006) plantean que la IED ha tenido una gran importancia ya que ha contribuido al desarrollo del país, y en especial en la ciudad de Cartagena de Indias, en la medida en que ha impulsado la entrada de capital, mediante la inversión en proyectos de largo plazo; ha posibilitado la incorporación, adaptación, actualización e intercambio de tecnologías modernas; ha facilitado el acceso al comercio internacional; y acceso a un talento humano con habilidades y

---

<sup>3</sup> Markusen, Ana y Campolina, Clelio. La Disparidad en la Competencia de las Regiones Latino Americanas: Oportunidades y Limitaciones, presentado para el seminario "Global y local: El desafío del desarrollo regional en América Latina". BID Marzo de 2003.

<sup>4</sup> Bekerman, Marta. Flujos de Capital, Estructura Microeconómica y Calance comercial en las Economías de América Latina. Córdoba Argentina 2.003.

conocimientos, junto con nuevas prácticas organizacionales y técnicas gerenciales<sup>5</sup>.

Hay una corriente de economistas que argumenta que la IED tiene un impacto negativo sobre los ahorros domésticos, al fomentar el consumo. Esto se asocia al antiguo enfoque del desplazamiento de ahorro nacional por ahorro extranjero. El éxito económico de los países asiáticos, que siempre se toman como modelo, no se basó en las inversiones extranjeras, sino más bien en disponer de un acervo elevado de ahorro doméstico (Khor 2000)<sup>6</sup>. Por otra parte, Khor plantea también que el capital extranjero conduce a flujos de salida de egresos del país a través de utilidades y otras partidas similares (patentes entre otros). Ahora bien, el planteamiento de que la IED tiene un impacto negativo sobre la balanza de pagos es tan viejo quizá como la propia inversión.

No obstante, en tiempos de apertura, de tasas de cambio flexibles y de persecución de la competitividad, esta clase de aritmética deja de tener la importancia que tuvo en otras épocas. En una economía abierta, la empresa transnacional se impone generalmente a través de inducir a una mayor competitividad. Si no se subsidia a esta clase de empresas (ni en forma directa ni indirecta, a través de insumos), ni se protege a sus bienes de la competencia externa, resulta difícil argumentar el impacto negativo sobre la balanza de pagos. En todo caso, dicho impacto se debería atenuar a través de otras políticas públicas que fomenten la competitividad del capital nacional y la conservación de los valores tradicionales del consumo.

---

<sup>5</sup> Ospina, Vanesa y Miranda, Diana. Incidencia de la Inversión Extranjera en el Crecimiento Económico Cartagenero: Caso Sector Manufacturero 2000-2004. Universidad Tecnológica de Bolívar. Cartagena de Indias. 2006

<sup>6</sup> Khor, Martin. Globalization and the south: Some critical issues. UNCTAD Discussion Papers N°147. April 2000.

### 0.3.2 Justificación

Mientras que la crisis económica del 1998-2001 afectó ciertas industrias, 2003 demostró ser un año de fuerte desarrollo económico. La confianza local está aumentando, y las actividades de inversión se están ampliando rápidamente, particularmente en vivienda para ingresos altos y en industrias orientadas a la exportación<sup>7</sup>.

Según cifras presentadas en el periódico el universal, en los últimos cuatro años, la Zona Industrial de Mamonal pasó de tener 113 empresas a 170, lo que significó un crecimiento del 50,4% en número de nuevas compañías (57 en total) instaladas en esa área de la ciudad<sup>8</sup>.

Esa cifra ratifica el enorme interés que la ciudad ha despertado entre los inversionistas nacionales y extranjeros que ven a la capital de Bolívar como el punto estratégico para instalar sus empresas o al menos las divisiones de exportación de sus compañías. Según cifras presentadas por el diario el Universal, esta tendencia de crecimiento no se detiene y si las decisiones de los inversionistas no cambian, y el TLC con los Estados Unidos logra pasar en el Congreso de ese país, en los próximos dos años estarían instalándose en Mamonal al menos otras 27 empresas lo que elevaría a 197 las compañías allí radicadas.

---

<sup>7</sup> Gallo, Luis. Invertir en Colombia, Testimonios. [www.Proexport.com.co](http://www.Proexport.com.co). , actualizado 08/10/07.

<sup>8</sup> Figueroa, Hermes. Industria, Puertos y Logística Jalonan la Inversión. Se crece Mamonal. El Universal 10 de abril 2008.

Según datos del Centro Logístico y de Negocios de Cartagena S.A. (Central 2007)<sup>9</sup>, señalan que de esas 27 empresas dos ya iniciaron producción en sus nuevas plantas de Cartagena. Son ellas Glormed Colombia S.A., del sector plástico y encargada de producir guantes quirúrgicos en su planta de la Zona Franca de La Candelaria. Esa empresa inició operaciones a finales de 2007 con una inversión inicial de 8 millones de dólares, generando 200 empleos. La otra firma fue Divco (Super de Alimentos) que también se radicó en el 2007 en la Zona Franca de La Candelaria e invirtió en su planta 10 millones de dólares y generó 90 empleos.

Otras dos empresas arrancaron las obras de sus nuevas plantas así: Gyplac S.A., encargada de la elaboración de tableros de yeso cartón, construye su planta en un lote de 30 hectáreas en la intersección de la Variante a Mamonal y la Variante Mamonal Gambote.

Por su parte, Inversionistas belgas y franceses, los mismos que tienen la mayoría accionaría de la firma Colombit, invierten 36 millones de dólares en el proyecto. El 50% de su producción será para mercados externos. La otra firma que ya se instala en la zona es Fepco, una empresa encargada de elaborar equipos para las diferentes actividades del sector petrolero, la cual se ubicó en un área de la Zona Franca de La Candelaria.

Las otras empresas que gestionan su ingreso a Mamonal o que están próximas a iniciar obras son del sector químico (3), plástico (11), metalmecánico (4), logístico (2), eléctrico (2), y de salud (1). De estas empresas el 80% son nacionales y un

---

<sup>9</sup> Datos tomados de Comunicado de Prensa Octubre 08 de 2007. <http://www.puertadelasamericas.com.co>

20% de capital extranjero. Por su parte, las once empresas del sector plástico estarían desarrollando inversiones en los próximos 2 años por 188 millones de dólares y generarían 1.500 empleos directos. También avanzan en sus obras preliminares la nueva planta de Cementos Argos, al lado de la antigua Colclinker, en los antiguos terrenos de Alcalis. La inversión allí programada es de 330 millones dólares y una capacidad de 5.250 toneladas de cemento al día.

A esas eventuales inversiones de nuevas empresas, se suman las expansiones de varias empresas en la zona. Allí se destaca el Plan Maestro de la Refinería de Cartagena que demandará inversiones por más de 2.000 millones de dólares. La otra gran inversión, esta en el sector portuario, es la de la Terminal de Contenedores de Cartagena (Contecar) que ya arrancó inversiones cercanas a los 400 millones de dólares. Así mismo, se gestionan al menos tres parques logísticos. Uno de ellos es Parquiamérica, que ya inició su primera etapa. Este proyecto incluye 40 hectáreas y demandará inversiones por 40 mil millones de pesos.

Dada esta dinámica, se hace importante analizar las expectativas reales que ha futuro ofrece el TLC en el mejoramiento y crecimiento sostenido de la economía Regional, soportado en las inversiones que ha largo plazo se han venido realizando y se proyectan realizar en la Zona Industrial de Mamonal.

#### **0.4 METODOLOGÍA DE TRABAJO**

**Exploratoria:** En la medida en que se pretende dar una visión general de tipo aproximativo respecto a una determinada realidad, ya que para este tipo de investigación es difícil formular hipótesis precisas o de ciertas generalidades.

**Descriptiva:** Ya que se pretende describir algunas características fundamentales de conjuntos homogéneos de fenómenos, utilizando criterios sistemáticos que permitan poner de manifiesto su estructura o comportamiento. De esta forma se pueden obtener las notas que caracterizan a la realidad estudiada.

**Investigación Documental:** Mediante el uso y consulta de fuentes de investigación realizada en los distintos tipos de escrituras tales como libros, revistas entre otras.

**Investigación De Campo:** Debido a que se pretende recabar información de primera mano en algunas de las empresas de la zona donde ocurren los fenómenos estudiados, ya sea a manera de entrevistas o a través de observación directa.

## **1. COMPORTAMIENTO Y EVOLUCIÓN DE LOS MOVIMIENTOS DE CAPITALES Y FLUJOS COMERCIALES EN LA ECONOMÍA MUNDIAL**

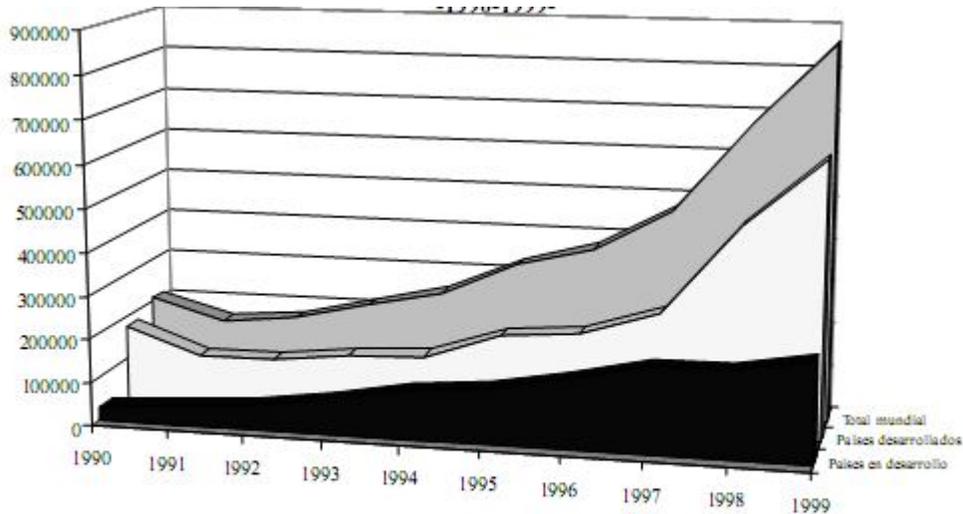
Las políticas de incentivos y atracción de inversión extranjera han sido parte de las estrategias de las economías en desarrollo. El aumento en los flujos de inversión hacia ellas pone en evidencia los esfuerzos que se han hecho creando condiciones para las inversiones. Estos esfuerzos han mejorado el marco legal, dado mayor seguridad al inversionista, propiciando una mayor estabilidad macroeconómica y abriendo nuevos mercados.

En general la inversión puede ser de varios tipos, pública o privada, nacional o extranjera, de portafolio o deuda, inclusive de ayuda o cooperación internacional. La Inversión Extranjera Directa (IED) en particular, se clasifica de tres formas: capital en acciones y obligaciones, beneficios no distribuidos y préstamos de sociedades matrices a sus filiales. Por último, la IED puede llegar absorbiendo empresas o instalaciones ya existentes por medio de fusiones y adquisiciones (FyA) o de privatizaciones. Las estadísticas registran todos estos movimientos, aunque no representen una transferencia real de capital.

### ***1.1 Evolución de la IED a Nivel Mundial***

Observando el comportamiento de la IED a nivel mundial en la década de los 90, vemos que, con excepción del primer año, ha crecido en forma sostenida, pasando de 208 miles de millones de dólares en 1990 a 865 miles de millones en 1999 (gráfica 1).

**Grafica N° 1. Evolución de los Ingresos Netos de IED**  
**Millones de Dólares 1990-1999**



Fuente World Investment Report, 2000, de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD)

Analizando el destino de los flujos de IED, sobresale que quienes más se benefician de ella son los países desarrollados. Para el año 1999 atrajeron alrededor del 73.5 por ciento del total.

En lo que respecta a los países en desarrollo, se nota igualmente que durante esta década la IED mostró un incremento sostenido hasta 1997. La crisis asiática fue como un balde de agua fría para el conjunto de los países en desarrollo, cambiando la tendencia a favor de los países industrializados durante 1998 y 1999. Comparando la IED en las últimas dos décadas con destino a los países en desarrollo esta ha pasado de alrededor de un 16 por ciento en la segunda mitad de los ochentas al 28 por ciento en la de los noventas. Destaca en estos flujos su elevada concentración en pocos países.

Las 10 principales economías emergentes recibieron las tres cuartas partes de la IED total en los países en desarrollo. Tan solo China, Brasil y México absorbieron casi la mitad de las entradas totales (UNCTAD 1999). Esta concentración en realidad no es algo nuevo, lo que sí lo es, es el cambio en la distribución geográfica. (Ver tabla N° 1)

**Tabla N° 1. Participación de los Flujos de IED 1998**

En relación al total de países en desarrollo	% IED	% Población	IED per capita	% PIB
<i>10 Países emergentes<sup>a</sup></i>	74.2	34.2	7.1	59.4
<hr/>				
En relación al total de países de América Latina y el Caribe <sup>b</sup>				
<i>Brasil y México</i>	59.2	52.1	14.9	60.7
<i>Argentina, Chile y Venezuela</i>	21.6	14.8	19.2	23.7
<i>Otros</i>	19.1	33.1	7.6	15.7

**Fuente:** UNCTAD (1999) y World Bank Washington, DC (2000) para los datos sobre población y Producto interno bruto

Durante los últimos 25 años Asia ha mostrado un incremento permanente, hasta llegar a captar aproximadamente el 52 por ciento de las entradas totales netas de IED en los países en desarrollo en los noventa. China representa dos tercios de la IED total que se ha hecho en Asia, y un tercio de la de todos los países en desarrollo, mientras que América Latina representó alrededor del 37 por ciento para esta última década, después de haber sido cerca del 64 por ciento en 1975-1982. Si analizamos qué tipo de IED es la que principalmente se dirige a los países en desarrollo, vemos que entre la mitad y dos tercios corresponde a fusiones y adquisiciones (FyA) en el decenio 1990. Si excluimos a China, esta cifra asciende a 72 por ciento después de haber sido un 22 por ciento en 1988-

1991 (UNCTAD 1999)<sup>10</sup>. Otro rasgo que vale la pena destacar es cómo ha ido variando en los últimos 25 años la composición del tipo de entradas netas de capital. Se nota como ha ido aumentando la IED, y cómo han disminuido los préstamos bancarios y la ayuda oficial al desarrollo (OAD).

## **1.2 Procedencia de las Inversiones**

Si se consideran en particular los países de origen de las inversiones, se advierte una predominancia de Estados Unidos. Sin embargo en los últimos años ha existido un sostenido aumento de las inversiones europeas, que en 1997 se acercaron bastante a las estadounidenses, dentro de las cuales el país que sobresale es España, seguida por el Reino Unido (ALADI, 2000).

Como podemos observar en la tabla N° 2, de la IED europea realizada en América Latina y el Caribe en el período 1995-97 (32 mil millones de dólares), Brasil es el que tiene la mayor participación, con un 32.3 por ciento, seguido de Argentina. En relación con la IED proveniente de Estados Unidos hacia América Latina y el Caribe durante ese mismo periodo, el 40.2 por ciento se dirigió hacia Brasil y en segundo lugar a México. Por último, el MERCOSUR es el principal receptor de la IED proveniente de Japón, alrededor del 81.2 por ciento se destina a ese mercado<sup>11</sup>.

---

<sup>10</sup> Informe sobre el Comercio y el Desarrollo. Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, Nueva York y Ginebra.

<sup>11</sup> Gitli, Eduardo y Murillo, Carlos. El Futuro de las Negociaciones Sobre Inversiones y Ambiente. Páginas 7, 8 y 9. Costa Rica 2001.

**Tabla N° 2. Flujos de IED provenientes de Europa, Estados Unidos y Japón  
1995-1997  
(Salidas Netas en Millones de Dólares)**

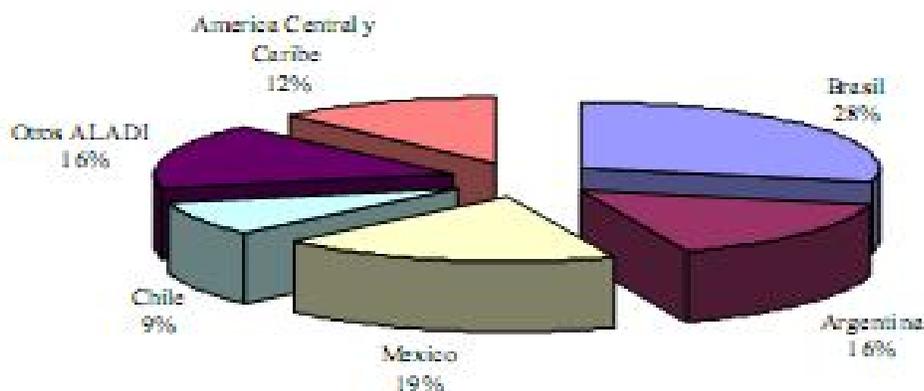
<i>País</i>	<i>Europa 1995-97</i>	<i>%</i>	<i>Estados Unidos 1995-97</i>	<i>%</i>	<i>Japón 1995-97</i>	<i>%</i>
<i>Argentina</i>	5700	17.7	3825	8.9	103	4.4
<i>Brasil</i>	10420	32.3	17311	40.2	1815	76.8
<i>Paraguay</i>	31	0.1	62	0.1	0	0.0
<i>Uruguay</i>	500	1.5	93	0.2	0	0.0
<b><i>MERCOSUR</i></b>	<b>16651</b>	<b>51.6</b>	<b>21291</b>	<b>49.5</b>	<b>1918</b>	<b>81.2</b>
<i>Chile</i>	3195	9.9	3199	7.4	50	2.1
<i>Bolivia</i>	84	0.3	266	0.6	0	0.0
<i>Colombia</i>	3036	9.4	587	1.4	8	0.3
<i>Ecuador</i>	208.00	0.6	386.00	0.9	0	0.0
<i>Perú</i>	717	2.2	1530	3.6	0	0.0
<i>Venezuela</i>	3211	9.9	2092	4.9	193	8.2
<b><i>Comunidad Andina</i></b>	<b>7256</b>	<b>22.5</b>	<b>4861</b>	<b>11.3</b>	<b>201</b>	<b>8.5</b>
<i>México</i>	4611	14.3	11629	27.0	194	8.2
<i>Costa Rica</i>	85	0.3	944	2.2	0	0.0
<i>El Salvador</i>	31	0.1	63	0.1	0	0.0
<i>Guatemala</i>	-51	-0.2	161	0.4	0	0.0
<i>Honduras</i>	11	0.0	9	0.0	0	0.0
<i>Nicaragua</i>	4	0.0	47	0.1	0	0.0
<b><i>Centroamérica</i></b>	<b>80</b>	<b>0.2</b>	<b>1224</b>	<b>2.8</b>	<b>0</b>	<b>0.0</b>
<i>Otros</i>	492	1.5	811	1.9	0	0.0
<b><i>América latina y el Caribe</i></b>	<b>32285</b>	<b>100.0</b>	<b>43015</b>	<b>100.0</b>	<b>2363</b>	<b>100.0</b>

Fuente:  
ALADI, 2000

Cabe resaltar que ésta tiende a concentrarse en pocos países de Latinoamérica. En el período 1994-1999, Brasil, Argentina y México juntos captaron casi dos tercios del total de los ingresos netos de inversión extranjera directa destinados a la región. (Ver gráfico N° 2). Empero, esta diferencia parece ser una consecuencia

lógica. En un ejercicio efectuado para el año 1998 se aprecia que la participación de Brasil y México en la IED y en el PIB regionales es idéntica y que la IED supera ligeramente la participación de la población (Cuadro 1). Esto significa que el verdadero objetivo como región (América Latina y el Caribe) con respecto a la IED, debería ser el de su crecimiento uniforme en términos porcentuales.

**Gráfica Nº 2. América Latina y el Caribe: Participación en los ingresos netos de inversión extranjera directa -1994-1999.**



Fuente: CEPAL, 2000

Una buena parte de la explicación del aumento en la inversión extranjera directa en América Latina está asociada a las privatizaciones (FyA) y desregulaciones. En este sentido destaca Brasil, país que más atrae inversión extranjera directa: las privatizaciones representaron cerca del 93.2 por ciento de la inversión que ingresó en 1998, siendo la venta de empresas de servicios (Telecomunicaciones, energía

eléctrica y comercio), la que generó una inversión cercana a los 4970 millones de dólares.

Según Gittli (2001)<sup>12</sup>, la IED está incidiendo en la integración de las economías latinoamericanas y del Caribe propiciando una integración profunda, en donde se dan cambios estructurales en el aparato productivo y encadenamientos e interdependencias entre las economías aunque no de una manera homogénea.

Como ejemplos podríamos destacar, la integración entre la economía mexicana y la estadounidense o la de los países del MERCOSUR, el aumento de la presencia de las empresas transnacionales en la región, e inclusive el aumento de la inversión directa de los mismos países latinoamericanos con sus vecinos (México en Centroamérica, Chile en Argentina, Brasil en MERCOSUR) son algunas muestras de esta tendencia.

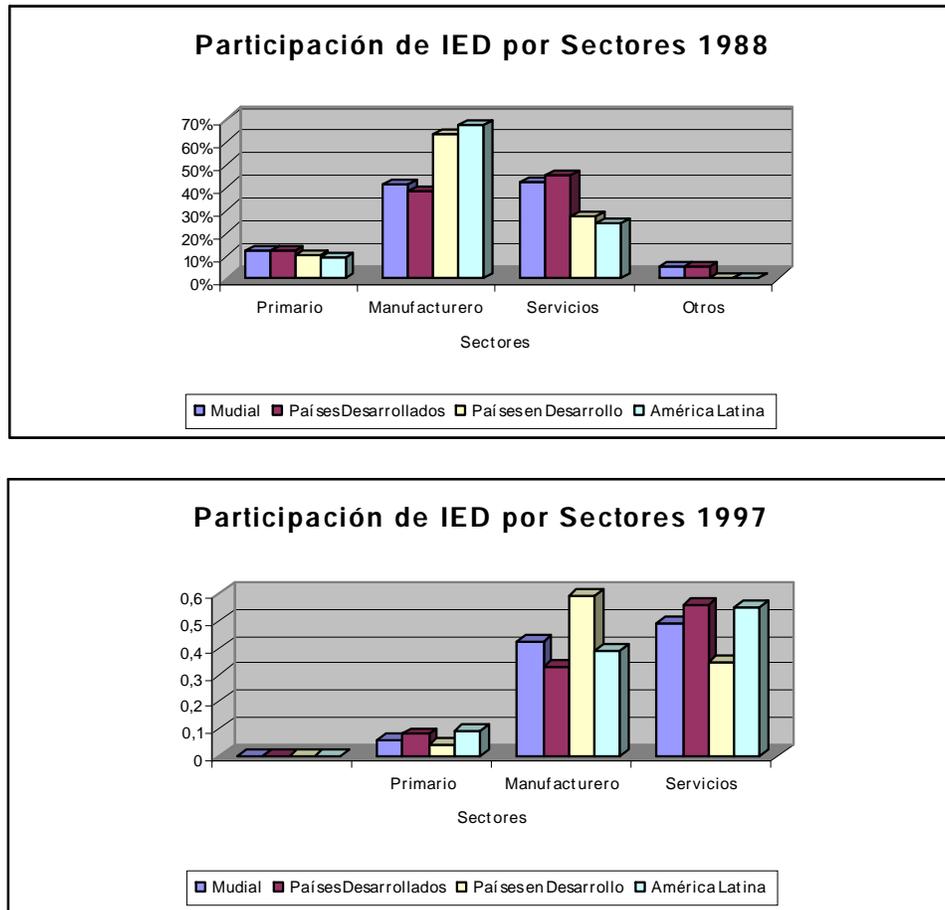
### **1.3 La Distribución Sectorial de las IED**

La orientación que tiene la inversión extranjera directa en la economía mundial en los diferentes sectores ha cambiado en los últimos años. Llama la atención la reducción a prácticamente la mitad de la IED que tenía como destino el sector primario en el periodo 1988-1997. Este comportamiento se dio tanto para los países desarrollados como para los en desarrollo (ver gráfico N° 3). El sector financiero ha sido el que en la última década ha atraído la mayor porción de flujos de inversión.

---

<sup>12</sup> Ídem, Pág. 9-14

**Gráfico N° 3. Participación del stock de Inversión extranjera directa mundial por sectores 1988-1997**



Fuente: Elaborado por los autores con datos de obtenidos de la CEPAL, 2000

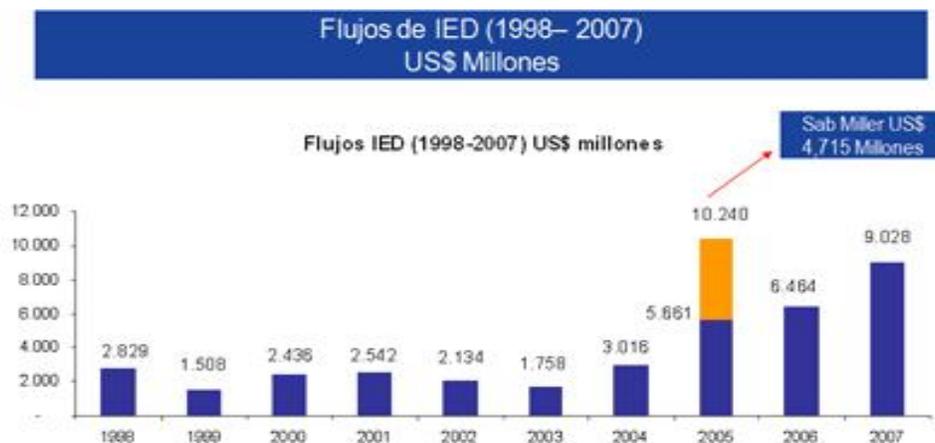
La reestructuración de los mercados y la competitividad explican este comportamiento sectorial en los países desarrollados, mientras que la desregulación y las privatizaciones lo hacen en los países en desarrollo. Para el caso de América Latina y el Caribe el comportamiento no fue diferente.

El sector primario disminuyó, pasando de 9 por ciento en 1988 a 6 por ciento en 1997<sup>13</sup>. Sin embargo, en donde existen cambios significativos es en los otros dos sectores. El sector servicios tuvo un incremento significativo pasando, en el periodo, de 24 a 55 por ciento y el manufacturero disminuyó de 67 a 39 por ciento<sup>14</sup>. Este comportamiento confirma la estrategia de las empresas transnacionales en la búsqueda de acceso a los mercados del sector servicios en los años noventa y una mayor eficiencia en el sector manufacturero.

#### 1.4 Comportamiento de la IED en Colombia

Como se puede apreciar en el gráfico N° 4, en la última década, la Inversión Extranjera en Colombia ha tenido una fuerte tendencia al crecimiento gracias a la estabilidad macroeconómica, un periodo de seguridad democrática exitoso y un régimen favorable para su atracción.

**Gráfico N° 4. Flujos de Inversión Extranjera Directa en Colombia 1998-2007**



Fuente: Proexport - Banco de la República (Balanza de Pagos)

<sup>13</sup> World Investment Report, 2000, de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD)

<sup>14</sup> Ídem.

Los flujos de Inversión extranjera directa hacia Colombia (IED) han crecido de manera sustancial en los últimos años pasando de US\$2.139 millones en 2002 a US\$6.463 millones en 2006. Entre 2005 (sin contar la compra de Bavaria por la empresa SAB Miller) y 2006, el crecimiento de los flujos de inversión que ingresaron al país fue del 17%. En el primer trimestre de 2007, la IED registró un crecimiento del 100% frente al mismo periodo del año anterior, dando cuenta de la confianza que han depositado los inversionistas extranjeros en Colombia.

Según BusinessWeek, el gran atractivo de Colombia para la inversión extranjera tiene su origen en la fortaleza de la economía y su dinámica, en una inflación baja y estable y en una política económica históricamente responsable, en virtud de la cual el país nunca ha declarado una moratoria de deuda o ha experimentado hiperinflación. Por razones similares, las calificadoras de riesgo Moody's, Fitch y S&P's, han mejorado su perspectiva sobre el comportamiento futuro de la economía colombiana que pasó de estable a positivo en los últimos meses<sup>15</sup>.

De igual manera, según el periódico inglés The Guardian, Colombia exhibe niveles record de crecimiento económico, un mejoramiento importante en los indicadores de seguridad y un ambiente propicio para los negocios.

#### ***1.4.1 Procedencia de la Inversión Extranjera en Colombia en el 2007:***

Estados Unidos con US\$ 1.266 millones, fue la principal fuente de inversión extranjera en 2007 participando en 27% del total. No obstante, este país presentó un decrecimiento de 17% frente al valor registrado en 2006 (US\$ 1.524 millones)

---

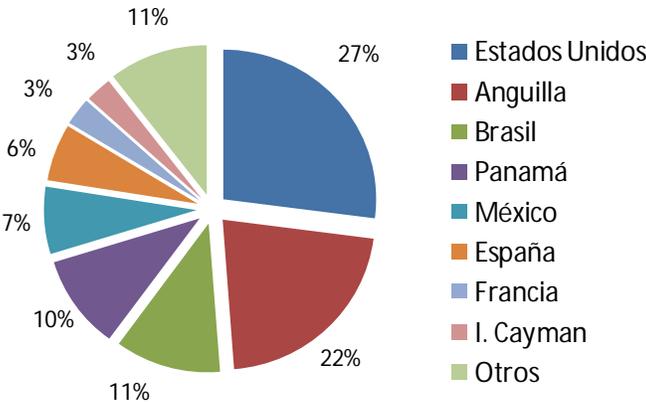
<sup>15</sup> Comentarios tomados de [www.proexport.gov.co](http://www.proexport.gov.co) en artículo sobre inversión extranjera en Colombia. Fecha de consulta 04 de julio de 2008

Anguilla figura como el segundo país inversor en Colombia con 22% del total de la IED. La inversión de este país alcanzó el monto de US\$ 1.019 millones en 2007.

De la misma forma, Brasil participó en 11% del total de la inversión extranjera captada por el país en 2007 al registrar US\$529 millones, mostrando un crecimiento superior al 2.000% frente a 2006, año para el cual la inversión del país sumó US\$ 19,5 millones

Dentro de otros países de la región, se destacan Panamá con un total de US\$477,2 millones y México con un total de US\$340 millones. (Ver gráfica N° 5).

**Gráfico N° 5. Flujo IED por Países (2007) % Participación\***



Fuente: Balanza de pagos, Banco de la República

\* Participación dentro del total de países con inversión neta positiva sin contar reinversión de utilidades ni inversión en el sector petrolero

**1.4.2 Distribución Sectorial de la Inversión Extranjera en Colombia entre los años 2002-2007:**

Entre los años 2002 y 2007, la inversión extranjera en Colombia alcanzó los 32 mil millones de dólares, logrando un crecimiento superior a 300% al pasar de 2.100 millones en el 2002 a más de 9.000 millones de dólares en el 2007. (Ver tabla N°3).

**Tabla N° 3. IED en Colombia desagregada por sectores 2002-2007**

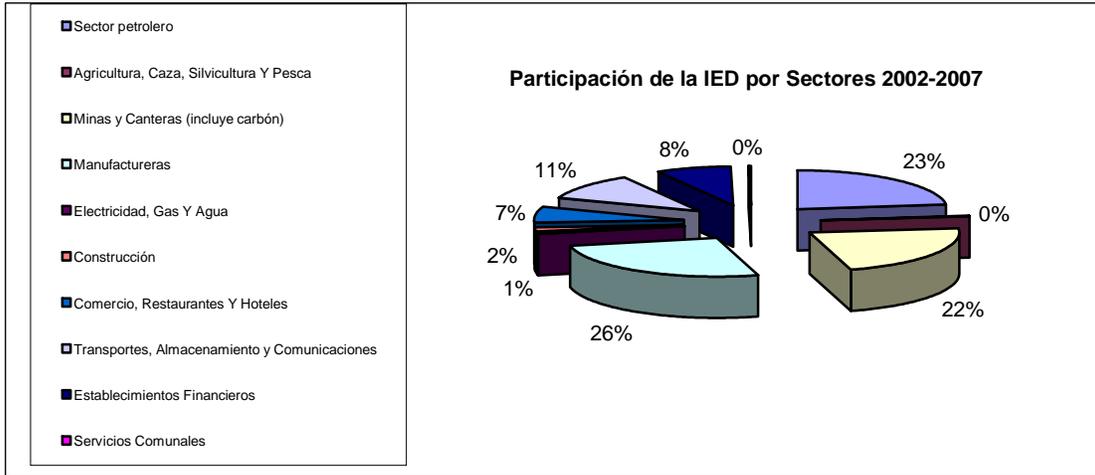
<b>SECTOR</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>TOTALES</b>
Sector petrolero	449,1	277,9	494,9	1.124,6	1.802,5	3.428,9	<b>7.578,0</b>
Agricultura, Caza, Silvicultura Y Pesca	-5,1	8,0	3,3	6,3	8,0	55,2	<b>75,7</b>
Minas y Canteras (incluye carbón)	466,2	627,4	1.246,4	2.157,2	1.782,5	1.047,1	<b>7.326,8</b>
Manufactureras	308,1	289,0	188,2	5.517,8	803,0	1.516,2	<b>8.622,3</b>
Electricidad, Gas Y Agua	134,7	68,2	88,5	-251,2	-140,8	-82,3	<b>-182,9</b>
Construcción	-4,2	-8,0	73,5	146,0	156,3	175,9	<b>539,5</b>
Comercio, Restaurantes Y Hoteles	115,9	222,0	202,0	303,0	523,2	893,7	<b>2.259,7</b>
Transportes, Almacenamiento y Comunicaciones	345,4	-47,3	481,3	1.010,5	1.060,6	766,3	<b>3.616,8</b>
Establecimientos Financieros	293,0	242,9	243,8	243,9	464,2	1.196,3	<b>2.684,1</b>
Servicios Comunales	30,5	40,4	-6,3	-17,8	4,0	30,9	<b>81,7</b>
<b>TOTAL</b>	<b>2.133,7</b>	<b>1.720,5</b>	<b>3.015,6</b>	<b>10.240,4</b>	<b>6.463,5</b>	<b>9.028,1</b>	<b>32.601,8</b>

Fuente: Proexport

Entre los principales sectores receptores de estas inversiones se pueden mencionar el sector manufacturero (26%), petrolero (23%), minas y canteras

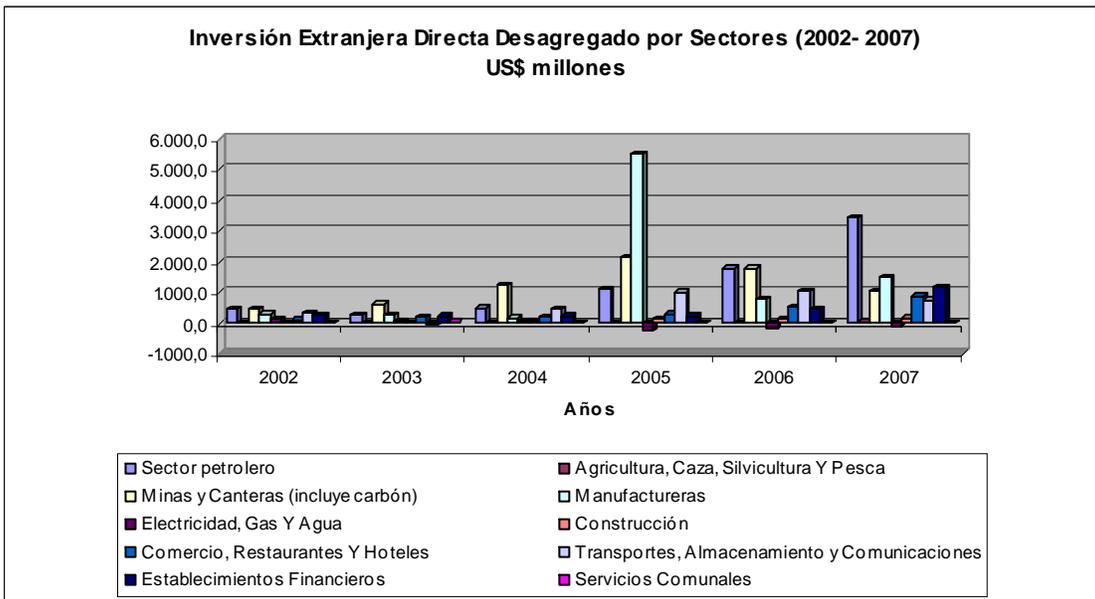
(22%), y transporte, almacenamiento y comunicaciones (11%). (ver gráficas N° 6 y 7)

**Gráfico N° 6. IED en Colombia desagregada por sectores 2002-2007**



Fuente: Elaborado por los autores con datos consultados en Proexport

**Gráfico N° 7. IED en Colombia desagregada por sectores 2002-2007**



Fuente: Elaborado por los autores con datos consultados en Proexport

De la inversión extranjera directa recibida por el país en 2007, US\$ 1.516 Millones se concentraron en el sector Actividades Manufactureras, lo que equivale al 17% del total. Para este año el sector presentó un incremento cercano al 90% respecto a 2006, periodo en el cual la inversión alcanzó un monto de US\$ 803 millones.

Establecimientos financieros, con US\$ 1.196 millones fue el tercer sector de mayor importancia durante 2007 (13%). En este periodo presentó un aumento del 158% frente a los US\$ 464 millones que ingresaron en el 2006.

Minas y Canteras, participó con 12% del total de la IED del 2007 al recibir US\$ 1.047 millones, mostrando un decrecimiento en la recepción de flujos de inversión de 41% respecto a 2006, periodo en el cual se registraron US\$ 1.782 millones.

Comercio, Restaurantes y Hoteles participó con 10% del total de la IED de 2007 al recibir US\$ 893 millones, seguido por Transporte, almacenamiento y comunicaciones que registró inversiones por un valor de US\$ 766 millones.

Petróleo, con una participación de 38%, tuvo un crecimiento del 90% con respecto a 2006, al pasar de US\$ 1.802 millones a US\$ 3.428 millones.

El sector Servicios Comunales registró un incremento de 680% al pasar de recibir US\$ 4 millones en 2006 a US\$ 31 millones en 2007. Este comportamiento lo convierte en el sector más dinámico del periodo, aunque poco representativo.

El segundo sector más dinámico en recepción de flujos de inversión extranjera directa fue Agricultura, caza, silvicultura y pesca que incrementó sus flujos de IED en 587% al pasar de US\$ 8 millones a US\$ 55 millones.

Establecimientos Financieros pasó de recibir US\$ 464 millones en 2006, a registrar inversiones por un valor de US\$ 1.196 millones en 2007. Este comportamiento se reflejó en un aumento de 158% entre ambos periodos.

Minas y Canteras presentaron la dinámica más negativa al mostrar un decrecimiento de 41% entre 2006 y 2007. Este sector recibió inversiones por US\$1.782 millones en 2006 y US\$ 1.047 millones en 2007.

### **1.5 Principales Conclusiones sobre las Tendencias de la IED**

En suma, los principales hechos que se aprecian en los flujos de inversión extranjera directa son los siguientes:

- Si bien se puede hablar de un crecimiento comparativo de la IED hacia países en desarrollo, la tendencia no es ni uniforme ni estable y además es muy sensible a problemas que en teoría no deberían afectar demasiado, como las crisis financieras internacionales.
- Los montos de inversión exhiben una fuerte concentración hacia los diez países emergentes que por el tamaño de su mercado o por sus estrategias de crecimiento acelerado son más atractivos. América Latina como un todo ha venido perdiendo terreno relativo a los países asiáticos. Empero, al nivel general de la región, al dividir la IED entre países grandes y pequeños no parecen haber sesgos cuando las inversiones se consideran relativas a la población o al producto, los que obviamente existen al nivel de los países

en particular. En definitiva, la necesidad del crecimiento porcentual acelerado de la IED es generalizada.

- Gran parte de la explicación del crecimiento de las inversiones en la región está basada en las privatizaciones. Son pocos los países que escapan a esta realidad. Esto plantea la necesidad de pensar la estrategia de atracción de inversiones como algo distinto de las privatizaciones y más asociado al funcionamiento general de las economías y a sus ritmos de crecimiento.
- La tendencia de la IED de orientarse hacia el sector de servicios puede traducirse en nuevos problemas cuando ésta no genera sus propias divisas ni se traduce en una mayor eficiencia de las economías al punto de promover las exportaciones o sustituir importaciones.
- Las nuevas empresas transnacionales ocupan el lugar que dejan libres las empresas estatales privatizadas. Empero, no se percibe un crecimiento de la cantidad de grandes empresas locales.

## 2. POLÍTICAS DE ATRACCIÓN DE INVERSIONES

La atracción de inversiones constituye un punto focal de toda estrategia de desarrollo económico en los países que están aspirando a negociar un acuerdo de libre comercio. En este sentido, las garantías extendidas a los inversionistas extranjeros constituyen un importante componente de cualquier estrategia.

Desde el punto de vista de los acuerdos internacionales, estas pueden ser explícitas o implícitas. Esto es, pueden provenir de acuerdos específicos entre países, entre estos y empresas, o pueden sencillamente provenir de la legislación nacional de cada anfitrión y de su record de cumplimiento en el pasado.

Cada país estará dispuesto a efectuar concesiones a la IED en función de varios factores que son distintos para cada lugar y que dependen de: a) el tamaño de su mercado interno, b) sus condiciones políticas internas, c) su historial pasado, d) su propio record interno de inversiones por parte de empresarios nacionales y extranjeros y por último, pero lo más importante e) en función de sus necesidades económicas de corto y largo plazo. Probablemente no haya una visión única en América Latina. Las naciones desean atraer inversiones y están dispuestas a fomentarlas, pero no todas están de acuerdo en el precio, cuando el costo de oportunidad puede estar en perder la capacidad para conducir las políticas públicas en general y la política regulatoria en particular.

Esta visión acerca de la necesidad de fomentar las inversiones extranjeras directas no es aceptada de la misma manera o en forma unánime por todos. Si

bien hay sectores en América Latina que desconfían de, y rechazan, el libre comercio, no existe una posición frontal articulada en contra de las inversiones extranjeras.

## **2.1 Incentivos en América Latina**

Además de abrir nuevos mercados a la inversión extranjera, América Latina, también ha generado condiciones legales, administrativas y promocionales que favorecen la atracción de inversión extranjera. En todos los países de la región se aplica el principio de trato nacional al capital extranjero, y en casi todos se eliminó la autorización previa para la inversión, que sólo se mantuvo para casos específicos. Con algunas excepciones y consideraciones, se eliminaron disposiciones que condicionan la remisión inmediata y sin límites del monto sobre las utilidades y el capital. Asimismo, prácticamente se eliminaron requerimientos de desempeño para las empresas.

En la mayoría de los países el sistema tributario se simplificó, se generalizó el impuesto al valor agregado y se eliminaron muchas excepciones. Es común ver en los países de la región la presencia de regímenes que promueven el establecimiento de la inversión extranjera en sus territorios. Estos programas utilizan incentivos fiscales, financieros y arancelarios, entre otros, como forma de hacer atractivo su país, aunque en lo formal no hagan diferencias entre empresarios nacionales y extranjeros.

Los regímenes de zona franca de procesamiento para exportación son un buen ejemplo. También los países han complementado sus legislaciones nacionales

sobre inversiones con la firma de convenios internacionales bilaterales, multilaterales y regionales que dan garantía y protección a los inversores.

La mayoría de los países se adhirió a sistemas internacionales de garantías como OMGI<sup>16</sup> y CIADI<sup>17</sup>; sin embargo, en ambas instituciones tienen primacía las leyes nacionales del Estado donde se está realizando la inversión y lo que determinan en casos de conciliación y arbitraje o compensación, es si se han adoptado correctamente. En todo caso, es prerequisite para estar adscrito a OMGI el haber firmado la adhesión a CIADI.

Sintetizando, algunas de las razones que explican el comportamiento tan significativo de la inversión extranjera directa en América Latina son: 1) la vuelta a la democracia de la mayoría de los gobiernos latinoamericanos y el fin de la guerra fría; (estos hechos de carácter político establecen una atmósfera de estabilidad social, y disminuyen la xenofobia hacia el inversionista extranjero); 2) la crisis de la deuda externa, que le impide a los gobiernos operar basándose en endeudamiento; 3) la nueva estrategia basada en la promoción de las exportaciones, con incentivos bastante visibles; 4) la ola de procesos de privatizaciones y de acceso a sectores productivos o de servicios que estaban

---

<sup>16</sup> El Centro de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI o ICSID por sus siglas en inglés) es una facilidad establecida por el Banco Mundial para efectos de solución de disputas y arbitraje con respecto a inversiones entre particulares y estados de diferentes nacionalidades. Basado en un convenio internacional abierto a la firma de los países desde 1965 tiene por objeto las reglas procesales para conciliación y arbitraje. Es importante tener en cuenta que aunque un estado haya firmado el Convenio sobre Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones entre Estados y Nacionales de otros Estados, este no adquiere de manera automática la obligación de someter ninguna diferencia determinada a conciliación o arbitraje, a no ser que medie su consentimiento. A fines de 1999 lo habían ratificado 131 países.

<sup>17</sup> La Organización Multilateral para la Garantía de la Inversiones (OMGI o MIGA por sus siglas en inglés) es otra facilidad del Banco Mundial para asegurar inversionistas extranjeros contra riesgos "no-comerciales" en países en desarrollo. Esta agencia permitiría a países considerados riesgosos, principalmente desde el punto de vista político, promover las inversiones extranjeras en su país.

vedados hasta ese entonces a la inversión extranjera o al sector privado en general (por así decirlo, se crearon nuevos mercados para la inversión extranjera, nada despreciables en términos de sus dimensiones); 5) el aumento que ha tenido la rentabilidad de la inversión extranjera producto de las mejores condiciones de inversión y competitividad. (Ver tabla N° 4); 6) las nuevas políticas económicas de regionalismo abierto han integrado aun más los mercados: NAFTA y MERCOSUR son los nuevos grandes mercados por excelencia y, se mencionaba anteriormente, quienes naturalmente atraen mayores volúmenes de IED.

**Tabla N° 4. Transferencias netas a los países en desarrollo por cuenta de IED  
1970-1998  
(Miles de millones de dólares)**

	1970-1974	1975-1979	1980-1984	1985-1989	1990-1994	1995-1998
Entrada neta de IED	10,2	29,7	42,1	63,4	161,0	309,8
Remesas de utilidades	39,9	69,7	84,9	66,0	102,5	114,6
Transferencia neta	-29,7	-40,0	-42,8	-2,6	58,5	195,2

*Fuente:*

Cálculos de la secretaría de la UNCTAD basados en Banco Mundial, Global Development Finance, 1999 (CD-Rom)

## 2.2 Incentivos a Nivel Nacional

El crecimiento sostenido de la inversión extranjera en Colombia en los últimos años esta soportado en un ambiente propicio definido por una serie de prerrogativas otorgadas al inversionista tales como que se permite remitir el capital y las utilidades al exterior sin limitación alguna y se otorga al inversionista extranjero el mismo trato que al inversionista nacional. Igualmente, se permite

capitales extranjeros en todos los sectores de la economía, excepto aquellas actividades relacionadas con defensa y seguridad nacional y procesamiento y disposición de desechos tóxicos o radioactivos que no se produzcan en el país. Por otra parte, los sectores de hidrocarburos, minería y financiero y asegurador requieren una autorización previa por parte del Estado.

Colombia cuenta con incentivos atractivos, creados para promover la inversión extranjera y nacional en el país, tales como beneficios tributarios, regímenes especiales de comercio exterior e incentivos para la exportación.

Así mismo la inversión extranjera está protegida por tratados comerciales con varios países, acuerdos bilaterales de inversión y acuerdos internacionales como los suscritos con la Corporación de Inversiones Privadas en el Extranjero – OPIC (por sus siglas en inglés), la Agencia Multilateral de Garantía de Inversiones – MIGA (por sus siglas en inglés) y el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a la Inversiones – ICSID (por sus siglas en inglés).

### ***2.2.1 Principios Del Régimen De Inversión Extranjera en Colombia:***

El marco legal 2.008 para la Inversión Extranjera establece los siguientes principios:

- ***Igualdad en el Trato:*** La inversión extranjera recibe el mismo tratamiento que la nacional. No se admite, por lo tanto, la imposición de condiciones o tratamientos discriminatorios o más favorables a los inversionistas extranjeros.

- **Universalidad:** La inversión extranjera es bienvenida en todos los sectores de la economía, salvo en los siguientes casos: a) Actividades de defensa y seguridad nacional, Procesamiento, disposición y desecho de basuras tóxicas, peligrosas o radiactivas, no producidas en el país, Sociedades concesionarias de servicios de televisión abierta, las cuales no pueden tener inversión extranjera superior al 40% del total del capital social de la concesionaria, y Empresas de Vigilancia y Seguridad Privada.
- **Automaticidad:** La realización de la inversión extranjera no requiere autorización, salvo en los regímenes especiales previamente mencionados y en las inversiones realizadas en el sector financiero, las cuales en ciertos casos requieren de una autorización previa de la Superintendencia Financiera. Para el sector de hidrocarburos y minería, lo mismo que para las Inversiones de portafolio se aplica un régimen especial al cual, los inversionistas en general, deberán aplicar. Una referencia más amplia a este tema se hará en el desarrollo de este capítulo.
- **Estabilidad:** Las condiciones para el reembolso de la inversión, así como para la remisión de las utilidades que estuvieran vigentes en la fecha de registro de la misma, no podrán ser modificadas de manera que afecten desfavorablemente al inversionista.

### **2.2.2 Regímenes Especiales de Inversión Extranjera en Colombia:**

- **Sector Financiero y Asegurador:** De acuerdo con las normas que regulan el sector financiero y asegurador (Decreto 663 de 1993 conocido como

Estatuto Orgánico del Sistema Financiero), tanto los inversionistas nacionales como los extranjeros deben obtener autorización previa de la Superintendencia Financiera en los siguientes casos: a) Para adquirir el 10% o más de las acciones suscritas, el capital o el patrimonio de cualquier entidad sometida a la vigilancia de la Superintendencia Financiera, ya sea que se realice mediante una o varias operaciones por medio de las cuales se incremente dicho porcentaje. b) Para adquirir, directa o indirectamente, el 5% o más de las acciones suscritas o de los bonos obligatoriamente convertibles en acciones de una entidad financiera estatal en proceso de privatización. Igual autorización debe obtenerse cuando teniendo un porcentaje igual o superior al indicado, éste pueda incrementarse como consecuencia de la operación. c) Tratándose de inversiones realizadas en esta misma clase de entidades, a través de fondos de inversión extranjera, para adquirir más del 5% de las acciones con derecho a voto de la respectiva entidad.

La actividad financiera en Colombia es considerada de interés público, y por ello en Colombia sólo puede ser ejercida previa autorización del Estado según los requisitos de ley y está sometida a la inspección, vigilancia y control del mismo a través de la Superintendencia Financiera.

Las instituciones que forman parte del sector financiero y asegurador y que por tal razón deben ser vigiladas por la Superintendencia Financiera deben constituirse bajo la forma de sociedades anónimas o asociaciones cooperativas. Adicionalmente, estas entidades podrán estar sometidas a la vigilancia de la Superintendencia Financiera si emiten o colocan acciones en el Mercado Público de Valores.

- **Sector Hidrocarburos y Minería:** Las inversiones de capitales del exterior en exploración y explotación de petróleo y gas natural; para proyectos de refinación, transporte y distribución de hidrocarburos; y para la exploración, explotación, beneficio y transformación de minerales, están sujetas al cumplimiento de las normas que regulan dichas actividades y, cuando a ello haya lugar, a las condiciones previstas en el contrato respectivo entre la entidad estatal y el inversionista extranjero.

Es del caso precisar que dependiendo de la destinación específica que se dé a las inversiones extranjeras que se efectúen en este sector, se presentan diferencias frente al régimen general aplicable, en lo que a los derechos cambiarios se refiere.

Las sucursales de sociedades extranjeras que realicen exclusivamente actividades relacionadas con este sector tales como: exploración y explotación de petróleo, gas natural, carbón, ferroníquel o uranio o que se dediquen exclusivamente a la prestación de servicios técnicos para la exploración y explotación de petróleo, no están obligadas a reintegrar al país las divisas provenientes de las ventas en moneda extranjera. Sin embargo, para atender sus gastos en moneda nacional deben reintegrar la parte a que haya lugar.

En contraposición, las demás empresas no cobijadas por esta excepción, deben reintegrar siempre las divisas provenientes de sus ventas en moneda extranjera. A su vez, estas sucursales no pueden adquirir divisas en el mercado cambiario bajo ningún concepto, como lo puede ser para pagar

gastos en el exterior tales como importaciones, servicio de deuda o servicios prestados por residentes en el exterior. Todas sus obligaciones con el exterior, las debe cancelar la oficina principal y se califican como aporte suplementario al capital asignado. En el caso de las importaciones de bienes, estas tienen el carácter de no reembolsables.

De otro lado, las empresas nacionales y con capital del exterior que realicen actividades de exploración y explotación de petróleo, gas natural, carbón, ferroníquel o uranio, así como aquellas empresas que han sido calificadas por el Ministerio de Minas y Energía como de servicios inherentes y de dedicación exclusiva al sector de hidrocarburos podrán celebrar y pagar contratos en moneda extranjera entre ellas.

- **Sector de Televisión:** En las sociedades concesionarias de televisión y los operadores privados de televisión abierta a nivel nacional, la inversión extranjera está limitada al 40% del total del capital social de la concesionaria. Adicionalmente, existen otros dos requerimientos para el ingreso de inversión extranjera en este ramo: en primer lugar, el país de origen del inversionista debe ofrecer la misma posibilidad de inversión a las empresas colombianas en condiciones de reciprocidad. En segundo lugar, la inversión debe implicar transferencia tecnológica, la cual será valorada por la Comisión Nacional de Televisión.

### **2.2.3 Convenios Internacionales de Protección de la IED**

- **Corporación de Inversiones Privadas en el Extranjero (Overseas Private Investment Corporation) - Opic-** : Colombia está cubierta por la Corporación de Inversiones Privadas en el Extranjero - OPIC- desde 1985. OPIC tiene como fin fomentar las inversiones de Estados Unidos en los países en desarrollo. Para tal efecto, financia y asegura los proyectos de inversión a celebrar con cualquier entidad pública colombiana contra riesgos tales como inconvertibilidad de divisas, expropiación y violencia política.

Los préstamos directos están reservados para las pequeñas empresas estadounidenses, y los fondos de capital privado garantizados por la OPIC sirven como catalizadores para las actividades del sector privado en países en desarrollo a través de inversiones en empresas nuevas, en expansión o en vías de privatización. OPIC cubre inversiones en varios sectores económicos incluyendo infraestructura, manufactura y servicios financieros y no exige un monto mínimo de inversión.

- **Agencia Multilateral De Garantía De Inversiones (Multilateral Investment Guarantee Agency)-Miga-**: Desde 1994, Colombia es miembro de la Agencia Multilateral de Garantía de Inversiones -MIGA- una agencia del Banco Mundial. MIGA es un organismo multilateral que otorga garantías a la inversión extranjera contra riesgos no comerciales, tales como la inconvertibilidad de divisas, la expropiación discriminatoria y

medidas similares, así como incumplimiento de contrato por parte de Gobiernos Locales, guerra y disturbios civiles.

Los proyectos de inversión elegibles por MIGA deben ser financiera y económicamente viables, ambientalmente seguros, consistentes con los estándares laborales internacionales y deben cumplir con los objetivos mínimos de desarrollo del país inversionista.

MIGA asegura inversiones en una amplia gama de industrias y cubre varios tipos de inversión. Los inversionistas que pueden acudir a las coberturas ofrecidas por MIGA deben ser nacionales de países miembros de la agencia, pero de un país distinto de aquel en el cual se llevará a cabo el proyecto, con ciertas excepciones en condiciones especiales. Las empresas elegibles deberán a su vez, haber sido constituidas o tener su domicilio principal en un país miembro del MIGA.

Las principales coberturas dentro del MIGA son:

- a) Restricción de transferencias e inconvertibilidad de moneda
- b) Expropiación
- c) Guerra y conmoción civil
- d) Incumplimiento contractual

Desde su creación el MIGA, ha garantizado alrededor de 800 proyectos y ha intervenido en múltiples casos de resolución de conflictos entre inversionistas y gobiernos locales, que permitieron la continuidad de los proyectos.

En Colombia se han emitido 6 contratos de garantía con una cobertura aproximada de US \$ 255 millones para mitigar los riesgos de inversionistas de los Países Bajos, España y EEUU, principalmente en proyectos en las áreas de: servicios financieros (leasing e hipotecas), telecomunicaciones, luz eléctrica y minería.

- **Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a las Inversiones (International Center for the Settlement of Investment Disputes) - ICSID- (CIADI):** El Congreso de la República ratificó el convenio constitutivo del Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones -ICSID- entre estados y nacionales de otros estados, a fin de acceder a un mecanismo de conciliación y arbitramento internacional. Por medio de este centro, se buscan solucionar posibles conflictos que se presenten entre las partes como lo son el inversionista extranjero y el Estado receptor de la inversión. Se acude ante este organismo con el fin de lograr dichas soluciones a través de mecanismos de arbitramento y conciliación. El CIADI busca proteger la inversión extranjera otorgando garantías y seguridad al momento de solucionar los conflictos relacionados con la inversión.
- **Corporación Andina de Fomento – CAF -:** La CAF- suscribió un acuerdo con AIG - Global Trade & Political Risk Insurance Company con el fin de constituir la Compañía Latinoamericana de Garantías de Inversiones, que ofrece pólizas de seguros contra riesgo político y garantías de inversión para operaciones de crédito externo, de comercio exterior y de inversión de capital.

Mediante acuerdo suscrito entre la CAF y AIG seguros se creó la LAGIC (Latin American Investment Guarantee Company), con el fin de ofrecer seguros de riesgos políticos y garantías de inversiones que permiten a las instituciones financieras y a las empresas privadas con intereses en Latinoamérica y el Caribe expandir sus negocios con confianza, protegerlos contra pérdidas imprevistas de activos o inversiones, ofrecer a los accionistas, consejeros, directores y gerentes un mayor nivel de seguridad al autorizar negocios en el extranjero y acceso a financiamiento.

### **2.3 Incentivos a Nivel Local**

Cartagena de Indias cuenta con importantes incentivos fiscales para nuevas empresas de carácter industrial, comercial, hotelero y de servicios que se instalen en la ciudad, tales como:

- Exención de Impuesto Predial e Industria y Comercio hasta por 10 años, según la inversión y el número de empleos directos generados.
- El Impuesto de Delineación Urbana (Construcción) es el más bajo del país, 1% (uno por ciento) para construcción de nuevos proyectos, para construcciones en Zona Franca hay exención total.

Por su parte, el nuevo régimen de Zonas Francas establece una serie de incentivos o beneficios para los inversionistas así:

- Tarifa única de Impuesto de Renta de 15% para usuarios industriales de bienes, usuarios industriales de servicios y usuarios operadores. Se exceptúan los usuarios comerciales que tributan a la tarifa general.
- No se causan ni pagan tributos aduaneros (IVA y arancel), para mercancías que se introduzcan desde el exterior.
- Exención de IVA para materias primas, insumos y bienes terminados que se vendan desde territorio aduanero nacional a usuarios de Zonas Francas.
- Exención de IVA para ventas de mercancías a mercados externos.
- Las exportaciones que se realicen desde las Zonas Francas a terceros países se benefician de los acuerdos comerciales internacionales.

Pueden acceder al régimen de Zonas Francas las personas jurídicas domiciliadas en el país, o sucursal de sociedad extranjera, parques tecnológicos reconocidos, sociedades portuarias e instituciones prestadoras de servicio de salud.

#### **2.4 Principales Conclusiones sobre las Políticas de Atracción de Inversiones**

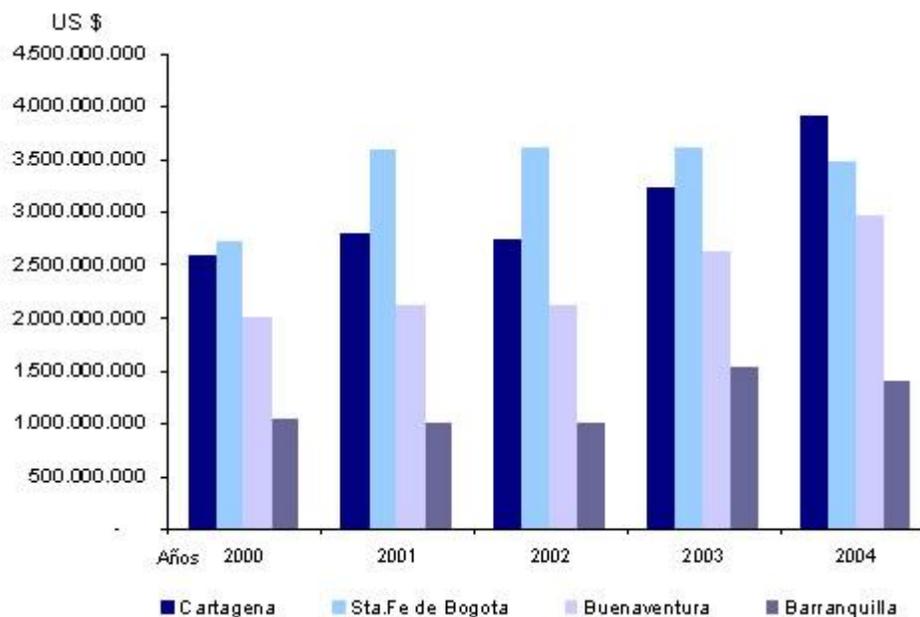
En suma, los principales hechos que se aprecian en las políticas de atracción de inversiones son los siguientes:

- Las garantías extendidas a los inversionistas extranjeros constituyen un importante componente dentro del desarrollo de las políticas de atracción de inversiones en América Latina.
- América Latina ha generado condiciones legales, administrativas y promocionales que favorecen la atracción de inversión extranjera. En todos los países de la región se aplica el principio de trato nacional al capital extranjero, y en casi todos se eliminó la autorización previa para la inversión, que sólo se mantuvo para casos específicos
- En la mayoría de los países el sistema tributario se simplificó, se generalizó el impuesto al valor agregado y se eliminaron muchas excepciones.
- Es común ver en los países de la región la presencia de regímenes que promueven el establecimiento de la inversión extranjera en sus territorios.
- Por lo general las políticas de atracción utilizan incentivos fiscales, financieros y arancelarios, entre otros, como forma de hacer atractivo su país, aunque en lo formal no hagan diferencias entre empresarios nacionales y extranjeros.
- Los países de América Latina han complementado sus legislaciones nacionales sobre inversiones con la firma de convenios internacionales bilaterales, multilaterales y regionales que dan garantía y protección a los inversores.

### 3. CRECIMIENTO Y CLASIFICACIÓN DE LAS INVERSIONES REALIZADAS EN LA ZONA INDUSTRIAL DE MAMONAL ENTRE LOS AÑOS 2004-2008

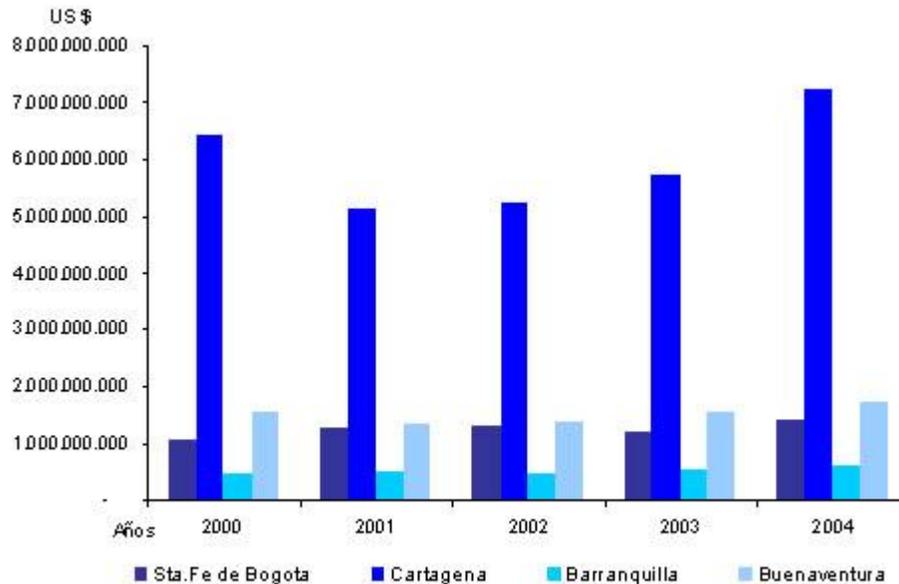
Dada la ubicación geográfica de la Región, Cartagena de Indias hoy día, es la ciudad portuaria más importante del País y su aduana ha sido una de las más usadas tanto para importaciones como para exportaciones en los últimos años. (Ver gráficas N 8 y 9).

**Grafica N° 8: Importaciones Totales en Vr. FOB por Administración de Aduanas Años 2000 - 2004**



Fuente: DIAN - SIEX

**Grafica N°9: Exportaciones en Vr. FOB por Administración de Adunas Años 2000-2004**



**Fuente:** DIAN - SIEX

El Parque Industrial de Mamonal, es considerado una de las Zonas Industriales más importantes de Colombia, en el cual se localizan más de 124 grandes y medianas empresas que generan cerca del 5 por ciento del producto interno bruto industrial del país y más del 15 por ciento de sus exportaciones manufactureras<sup>18</sup>.

En este Parque industrial, existen además importantes áreas para la instalación de nuevos proyectos industriales y logísticos. Se tiene acceso a servicios industriales colectivos como Mecanismos de Producción Limpia, Grupo de Protección y Vigilancia, Sistema APELL o Plan Unificado de Manejo de Emergencias Tecnológicas y Talento Humano, entre otros. Además, se ha consolidado como

<sup>18</sup> [www.proexport.com.co](http://www.proexport.com.co)

Centro de Distribución Logístico y de Traslado de Contenedores para la Región del Caribe y el País, dadas sus ventajas estratégicas , como son:

- **Cercanía al Canal de Panamá:** Cartagena es el puerto extranjero más cercano a Panamá, y por ende se convierte en la primera alternativa considerada por las navieras por razones geográficas, económicas y operativas.
- **Crecimiento de carga de traslado en el Caribe:** Según la Ocean Shipping Consultants (2004)<sup>19</sup>, el área del Caribe jugará un papel decisivo en el comercio mundial en los próximos años, al llegar a manejarse en el área un volumen de más de 11 millones de TEUs (proyección para el 2010). Cartagena hoy participa con el 6 por ciento de este volumen y se espera capte el 15 por ciento del total de contenedores del Caribe.
- **Comercio Exterior Nacional:** Colombia registra aumentos considerables en los volúmenes de carga movilizados por la vertiente Atlántica con Brasil, México, Estados Unidos y Europa, en los que Cartagena maneja más del 90 por ciento de las mercancías destinadas / originadas en las mencionadas zonas geográficas.
- **Tratado de Libre Comercio con América del Norte:** La entrada en vigencia del TLC con EE.UU. amplía los mercados internacionales de las empresas colombianas, teniendo en Cartagena un fuerte aliado estratégico con más de 23 líneas navieras que hacen ruta directa hacia/desde los puertos norteamericanos. Estas navieras, que están a disposición del sector empresarial colombiano, cubren la ruta Norteamérica Zona Este – Cartagena, la cual se constituye en el principal puente de comunicación y vía de acceso entre Colombia y EE.UU.

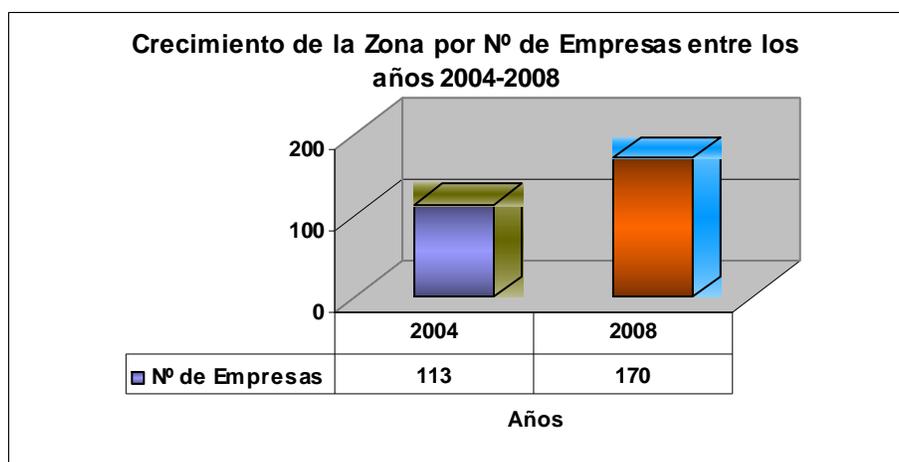
---

<sup>19</sup> Annual Review of Global Container Terminal. Ocean Shipping Consultants 2004.

### 3.1 Crecimiento y Distribución de las Inversiones en la Zona Industrial de Mamonal 2004- 2008

Dadas estas condiciones, en los últimos cuatro años, la Zona Industrial de Mamonal pasó de tener 113 empresas a 170, lo que significó un crecimiento del 50,4% en número de nuevas compañías (57 en total) instaladas en esa área de la ciudad.(ver gráfica N° 9)

**Gráfico N° 10. Crecimiento de la Zona Industrial de Mamonal por N° de Empresas 2004-2008**



Fuente: Elaborado por los autores con datos obtenidos de Puerta de las Américas

Esa cifra ratifica el enorme interés que la ciudad ha despertado entre los inversionistas nacionales y extranjeros que ven a la capital de Bolívar como el punto estratégico para instalar sus empresas o al menos las divisiones de exportación de sus compañías.

Entre las nuevas inversiones empresa como Argos ya inició los primeros movimientos de tierra para su nueva planta en Mamonal, ubicada en las antiguas instalaciones de Álcalis, la inversión allí programada es de 330 millones dólares y una capacidad de 5.250 toneladas de cemento al día.; otra de las inversiones la hace Fepco, empresa que construirá equipos para el sector petrolero, se instalará en la Zona Franca de La Candelaria; Gyplac, la planta que fabricará yeso cartón, avanza en su construcción en la zona de Mamonal, compuesta por Inversionistas belgas y franceses, los mismos que tienen la mayoría accionaria de la firma Colombit, invierten 36 millones de dólares en el proyecto. El 50% de su producción será para mercados externos.

Entre otras empresas se pueden mencionar Glormed Colombia S.A., del sector plástico y encargada de producir guantes quirúrgicos, esta empresa inició operaciones a finales de 2007 con una inversión inicial de 8 millones de dólares, generando 200 empleos. Otra firma es Divco (Súper de Alimentos) que también se radicó en el 2007 en la Zona Franca de La Candelaria e invirtió en su planta 10 millones de dólares y generó 90 empleos.

En resumen entre las once empresas del sector plástico estarían desarrollando inversiones en los próximos 2 años por 188 millones de dólares y generarían 1.500 empleos directos.

A esas eventuales inversiones de nuevas empresas, se suman las expansiones de varias empresas en la zona. Entre las cuales se destaca el Plan Maestro de la Refinería de Cartagena, en donde ECOPETROL y GLENCORE (Suiza) planean inversiones por más de 2.000 millones de dólares.

La otra gran inversión, está en el sector portuario, la Terminal de Contenedores de Cartagena (Contecar) que ya arrancó inversiones cercanas a los 400 millones de dólares.

En la misma zona igualmente se gestionan al menos tres parques logísticos. Uno de ellos es Parquiamérica, que ya inició su primera etapa. Este proyecto incluye 40 hectáreas y demandará inversiones por 40 mil millones de pesos. Allí se ofrecerán a los inversionistas bodegas y lotes urbanizados.

Como se puede observar en la tabla N° 5, las inversiones en la Zona Industrial de Mamonal suman más de 3 mil millones de dólares, y se centran fundamentalmente en los sectores petroquímico, cementero y portuario, con más del 80%, esto sin tener en cuenta las inversiones proyectadas para la ampliación de la refinería de ECOPEPETROL.

**Tabla N° 5. Inversión por sectores en la Zona Industrial de Mamonal 2004-2008**

<b>Sector</b>	<b>Monto Inversiones</b>	<b>% Participación</b>
Plástico	USD 8,00	0,3%
Alimentos	USD 10,00	0,3%
Manufactura	USD 36,00	1,2%
Petroquímico	USD 188,00	6,1%
Cemento	USD 330,00	10,8%
Petroquímico - Ecopetrol	USD 2.000,00	65,3%
Portuario	USD 400,00	13,1%
Astillero	USD 50,00	1,6%
Logístico	USD 40,00	1,3%
<b>Totales</b>	<b>USD 3.062,00</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: Elaborado por los autores con datos consultados por fuentes varias

### 3.2 Tendencias

Hay dos sectores que tienen una importante expansión en Cartagena: el portuario y el industrial.

La industria exportadora del país está buscando los puertos, especialmente la manufacturera, y Cartagena es para muchas de ellas la mejor opción, señaló Bernard Gilchrist, director del Centro Logístico y de Negocios de Cartagena S.A. (Central)<sup>20</sup>.

Gilchrist señaló que adicionalmente el sector logístico también muestra una dinámica evidente ante la necesidad de atender la demanda de servicios de las nuevas industrias que se instalan en la ciudad.

Este fenómeno viene siendo jalonado por las condiciones portuarias de Cartagena. El Puerto sigue creciendo y adquiere cada vez más importancia en la región Caribe, como centro portuario de transferencia de carga.

Las empresas que llegan a Cartagena son en su mayoría del interior del país. También hay del exterior que buscan en esta capital una posición geopolítica más adecuada. “Con el TLC se disparará la demanda de bienes y servicios y se incrementará la inversión”, sostuvo el dirigente.

Lo positivo es que esa tendencia de crecimiento no se detiene y si las decisiones de los inversionistas no cambian, y el TLC con los Estados Unidos logra pasar en el Congreso de ese país, en los próximos dos años estarían instalándose en

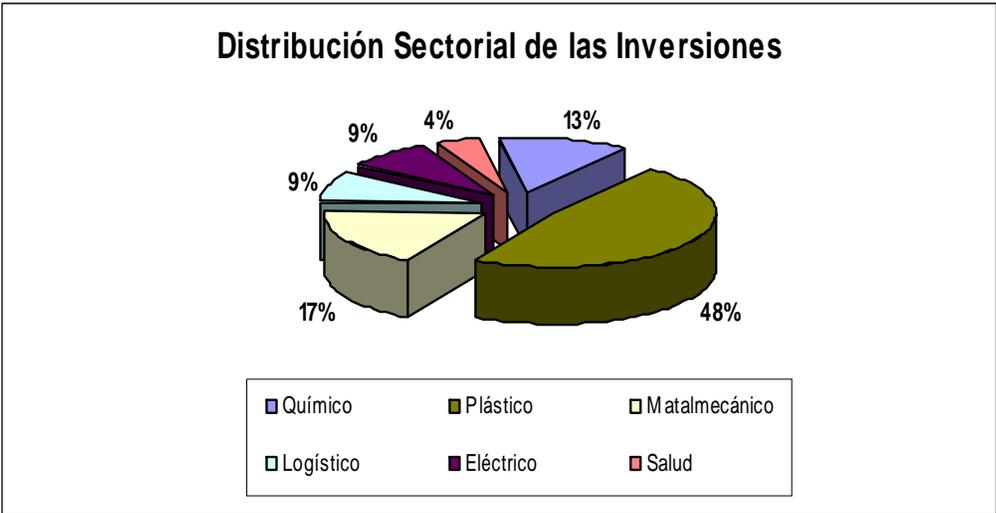
---

<sup>20</sup> Idem

Mamonal al menos otras 27 empresas lo que elevaría a 197 las compañías allí radicadas.

Según datos obtenidos del portal de Puerta de las Américas, en la actualidad otras 23 empresas gestionan su ingreso a Mamonal o están próximas a iniciar obras, la distribución sectorial de estas inversiones están destinadas a los siguientes sectores: químico (3), plástico (11), metalmecánico (4), logístico (2), eléctrico (2), y de salud (1) (Ver gráfica N° 10). De esas empresas el 80% son nacionales y un 20% de capital extranjero.

**Gráfico N° 11. Distribución Sectorial de las nuevas Inversiones en la Zona Industrial de Mamonal por N° de Empresas**



Fuente: Elaborado por los autores con datos obtenidos de Puerta de las Américas

#### **4. EXPECTATIVAS DE CRECIMIENTO DE LA CIUDAD POR PARTE DE LAS INVERSIONES Y FLUJOS COMERCIALES HACIA LA ZONA INDUSTRIAL DE MAMONAL**

Existe una corriente de economistas que argumenta que la IED tiene un impacto negativo sobre los ahorros domésticos, al fomentar el consumo. Esto se asocia al antiguo enfoque del desplazamiento de ahorro nacional por ahorro extranjero. Por otra parte, Khor<sup>21</sup> plantea también que el capital extranjero conduce a flujos de salida de egresos del país a través de utilidades y otras partidas similares (patentes entre otros). Ahora bien, el planteamiento de que la IED tiene un impacto negativo sobre la balanza de pagos es tan viejo quizá como la propia inversión. No obstante, en tiempos de apertura, de tasas de cambio flexibles y de persecución de la competitividad, esta clase de aritmética deja de tener la importancia que tuvo en otras épocas. En una economía abierta, la empresa transnacional se impone generalmente a través de inducir a una mayor competitividad. Si no se subsidia a esta clase de empresas (ni en forma directa ni indirecta, a través de insumos), ni se protege a sus bienes de la competencia externa, resulta difícil argumentar el impacto negativo sobre la balanza de pagos. En todo caso, dicho impacto se debería atenuar a través de otras políticas públicas que fomenten la competitividad del capital nacional y la conservación de los valores tradicionales del consumo.

El capital no es una masa gelatinosa que persigue la mayor rentabilidad al nivel mundial y se reinvierte estrictamente donde se dan las mejores oportunidades. En el mundo de las empresas transnacionales, como lo ha mostrado Dunning existen

---

<sup>21</sup> Khor, Martin, Globalization and the South: Some Critical Issues No.147, UNCTAD Discussion Papers, April 2000

otros factores, como las ventajas propietarias de la empresa, las ventajas de localización y las de internalización, que son las que se toman en cuenta a la hora de reinvertir (Dunning 1999). Son atípicos (aunque existan) los casos en que una empresa transnacional instalada en una nación anfitriona invierte en nuevos sectores en los que encuentra oportunidades. Por tanto, no es indiferente para el crecimiento de las inversiones de un país quien se quede con las utilidades. Un empresario nacional tenderá a buscarlas dentro del terreno donde conoce más: en su propio país.

Por tanto, el desarrollo de la empresa local tiene una importancia vital a la hora de incidir sobre el crecimiento económico de una nación. Visto desde otro ángulo, la capitalización de utilidades constituye una fuente importante de toda nueva inversión, como lo ha mostrado el informe Comercio y Desarrollo 1997 de la UNCTAD. Por tanto, la presencia de una masa de utilidades en manos de empresarios nacionales dinámicos puede tener efectos multiplicadores sobre la economía.

#### **4.1 Fuerzas que influyen en el Crecimiento de la Economía Regional**

A través de la aplicación de una encuesta de opinión a diferentes empresarios, líderes empresariales y ejecutivos de la Zona Industrial se determinaron las diez fuerzas que más podrían afectar al crecimiento económico de la región, estas son: Revaluación del Peso (80%), Firma del TLC (50%), Desaceleración de la economía norteamericana (10%), problemas con países vecinos (10%), Precio Internacional del Petróleo (40%), Inflación (20%), Fortalecimiento del Clúster

petroquímico (15%), Tendencias Internacionales (20%), y Políticas Tributarias (35%). (Ver tabla N° 6)

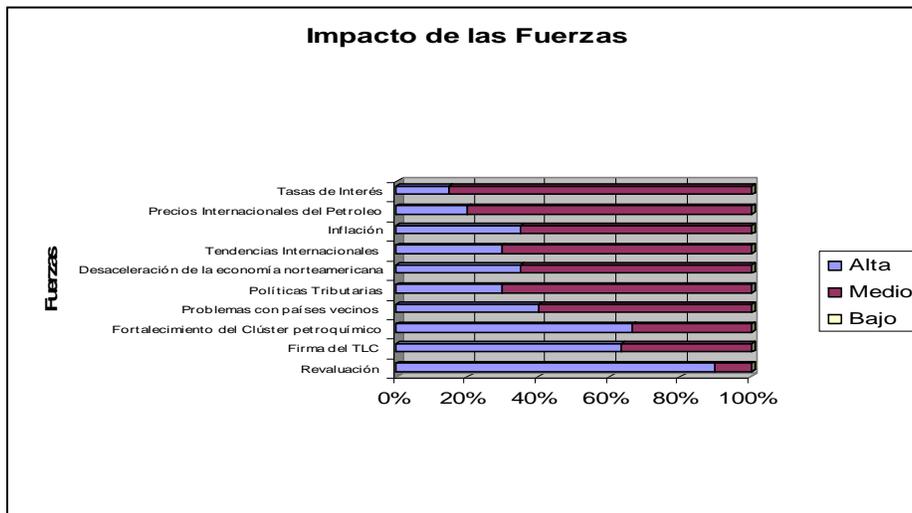
**Tabla N° 6. Fuerzas Impulsadoras / Frenadoras del Crecimiento Económico Regional**

<i>Fuerzas</i>	<i>F1</i>	<i>F2</i>	<i>F3</i>	<i>F4</i>	<i>F5</i>	<i>F6</i>	<i>F7</i>	<i>F8</i>	<i>F9</i>	<i>F10</i>
Revaluación	80%	10%	5%	0%	5%	0%	0%	0%	0%	0%
Firma del TLC	5%	50%	25%	10%	0%	5%	0%	0%	0%	5%
Desaceleración de la economía norteamericana	10%	10%	10%	30%	20%	10%	5%	0%	0%	5%
Problemas con países vecinos	5%	15%	25%	10%	5%	20%	10%	10%	0%	0%
Precios Internacionales del petroleo	0%	5%	10%	30%	40%	5%	5%	0%	0%	5%
Inflación	0%	10%	20%	15%	5%	20%	15%	5%	0%	10%
Fortalecimiento del Clúster petroquímico	0%	0%	5%	5%	5%	5%	15%	25%	30%	10%
Tendencias Internacionales	0%	0%	0%	0%	10%	15%	15%	20%	25%	15%
Tasa de Interés	0%	0%	0%	0%	5%	15%	10%	30%	25%	15%
Políticas Tributarias	0%	0%	0%	0%	5%	5%	25%	10%	20%	35%

Fuente: Elaborado por los autores

La encuesta también permitió establecer el nivel de impacto de estas fuerzas sobre el crecimiento económico de la región. Como se puede apreciar en el gráfico N° 12, la tasa de cambio (Revaluación) es considerada la fuerza con mayor impacto sobre el crecimiento de la economía, con más del 90%, seguido por la firma del TLC (70%) y la desaceleración de la economía norteamericana (60%).

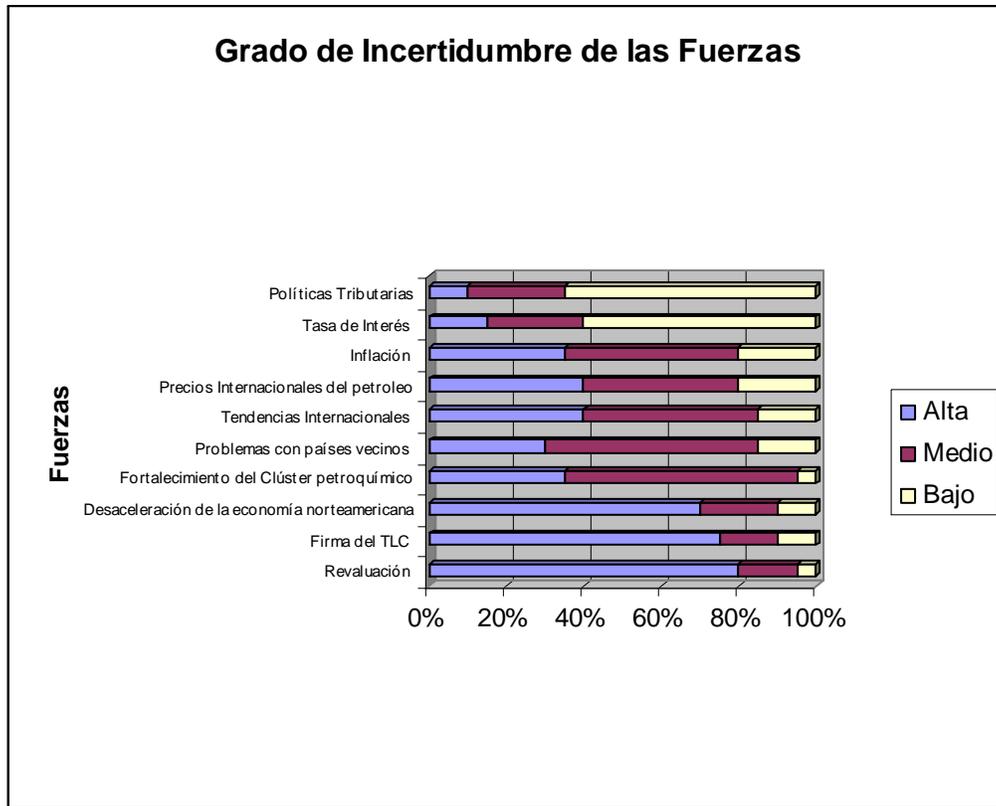
**Gráfica N° 12. Nivel de Impacto de las Fuerzas**



Fuente: Elaborado por los autores

Por su parte, en el gráfico N° 13, se presenta el grado de incertidumbre de estas fuerzas, entre los resultados tenemos que, la fuerza con mayor incertidumbre es la tasa de cambio (80%), seguido de la firma del TLC (75%) y la desaceleración de la economía norteamericana (70%).

**Gráfica N° 13. Grado de Incertidumbre de las Fuerzas**



Fuente: Elaborado por los autores

El constante aumento en las tasas de interés y la revaluación ha impactado en las perspectivas de crecimiento de los empresarios.

Los sectores exportadores como textiles y confecciones y actividades que compiten con importaciones se han afectado por la revaluación del peso frente al dólar. Sumándole los problemas con países vecinos como Ecuador y Venezuela, y la desaceleración de la economía norteamericana.

Sin embargo, los empresarios manifiestan su confianza en el país, por lo que ha realizado inversiones para ampliar su capacidad instalada. El 64 por ciento de los encuestados reportaron inversiones para expandir la capacidad productiva de sus plantas.

Los empresarios encuestados piden que se reduzcan las tasas de interés y se ajuste el gasto público para controlar las presiones cambiarias.

En la imagen N° 1, se hace un análisis a través de una matriz de Impacto – Incertidumbre, con base en el nivel de las fuerzas establecido por los encuestados.

### Matriz Impacto - Incertidumbre

<b>I M P A C T O</b>	<b>Alto</b>	✓Políticas Tributarias	✓Fortalecimiento del Clúster petroquímico ✓Problemas con países vecinos	✓Revaluación ✓Firma del TLC
	<b>Medio</b>	✓Tasa de Interés	✓Tendencias Internacionales ✓Inflación ✓Precios Internacionales del Petróleo	✓Desaceleración de la economía norteamericana
	<b>Bajo</b>			
		<b>Bajo</b>	<b>Medio</b>	<b>Alto</b>
<b>GRADO DE INCERTIDUMBRE</b>				

Imagen N° 1. Matriz Impacto Incertidumbre

De este análisis se puede deducir que las fuerzas con incertidumbre crítica estarían dadas por la tasa de cambio, la firma del TLC y la desaceleración de la economía norteamericana, y las fuerzas predeterminadas por las tendencias internacionales, las políticas tributarias, las tasa de interés, la inflación y los precios internacionales del petróleo. (Ver imagen N° 2).

## Fuerzas Frenadoras / Impulsoras del Sector

Incertidumbres Críticas	Fuerzas Predeterminadas
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Revaluación</li> <li>✓ Firma del TLC</li> <li>✓ Desaceleración de la economía norteamericana</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Tendencias Internacionales</li> <li>✓ Políticas Tributarias</li> <li>✓ Tasas de Interés</li> <li>✓ Inflación</li> <li>✓ Precios Internacionales del Petróleo</li> </ul>

**Imagen N° 2. Fuerzas Frenadoras / Impulsadores**

### **4.2 Factores de Crecimiento**

Tomando como base el resultado obtenido del análisis de las fuerzas frenadoras – impulsoras del crecimiento económico de la región, se consultó a los empresarios, líderes empresariales y ejecutivos de la Zona Industrial de Mamonal, sobre las implicaciones de las incertidumbres críticas en las fuerzas predeterminadas, y su influencia en diferentes variables que contribuyen al desarrollo de la región como el crecimiento y empleo, tecnología y conocimiento, y el acceso a bienes y servicios, en tres escenarios: Muy favorable, Medio y Desfavorable .

A continuación se presentan los resultados de este ejercicio.

#### 4.2.1 Implicaciones de las Incertidumbres Críticas en las Fuerzas Predeterminadas

- Revaluación

Revaluación	Muy Favorable	Medio	Desfavorable
<b>Tendencias Internacionales</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Crecimiento estable de la IED hacia la Región</li> <li>- Crecimiento en la cantidad de grandes empresas locales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tendencia de los flujos de IED no uniforme ni estable y además muy sensible a problemas financieros</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Disminución de los flujos de IED hacia la Zona Industrial</li> <li>- Disminución de la eficiencia de las economías al punto de promover las importaciones</li> <li>- Decrecimiento en la cantidad de grandes empresas locales</li> </ul>
<b>Tasas de Interés</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Disminución en las Tasas de Interés</li> <li>- Incremento de las inversiones para ampliar la capacidad instalada</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sensibilidad de las Tasas de Interés</li> <li>- Inestabilidad en el flujo de inversiones para ampliar la capacidad instalada de las empresas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Incremento en las Tasas de Interés</li> <li>- Incremento del endeudamiento externo por parte de las empresas locales</li> </ul>
<b>Inflación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Estabilidad en los precios de los productos importados y exportados</li> <li>- Incentivo para localizar las operaciones de empresas de otras regiones con el fin de reducir los costos de sus materias primas e insumos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Preferencia por proveedores internacionales claves que brindan el acceso a insumos de menores costos o materias primas especializadas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Traslado de operaciones por parte de las empresas a otras regiones con el fin de reducir los costos de sus materias primas e insumos</li> </ul>
<b>Precios Internacionales del Petróleo</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Empresas buscarán los puertos para ubicar sus plantas productivas o unidades de comercio exterior con el fin de minimizar sus costos de comercialización</li> <li>- Preferencia por proveedores nacionales claves que brindan el acceso a insumos de menores costos o materias primas especializadas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Oportunidad para las empresas de adquirir a un menor costo sus materias primas e insumos de mercados internacionales, especialmente las ubicadas dentro del sector petroquímico</li> <li>- Pérdida de rentabilidad de las empresas exportadoras por altos costos en insumos, materia prima y transporte</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Altos costos de transporte que impactan la rentabilidad de los negocios.</li> <li>- Preferencia por la IED sobre las exportaciones por parte de empresas con productos de mucho peso relativo a su poco valor y que no necesitan insumos de una región en particular</li> </ul>

- Firma del TLC

<b>Firma del TLC</b>	<b>Muy Favorable</b>	<b>Medio</b>	<b>Desfavorable</b>
<b>Tendencias Internacionales</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Acceso de las empresas y productos nacionales al mercado americano que brinden oportunidades de ventas y crecimiento</li> <li>- Interés de las empresas locales en aumentar sus niveles de producción y así aprovechar las economías de escala</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Las empresas locales pueden enfrentar un exceso en su capacidad de producción</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La demanda nacional se toma insuficiente para apalancar el incremento de las ventas de las compañías locales</li> <li>- Saturación acelerada de mercados locales</li> <li>- Las multinacionales armadas de competitividad y alta tecnología llegan arrasando con la industria Local.</li> </ul>
<b>Tasas de Interés</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Disminución en las Tasas de Interés</li> <li>- Incremento de las inversiones para ampliar la capacidad instalada</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sensibilidad de las Tasas de Interés</li> <li>- Inestabilidad en el flujo de inversiones para ampliar la capacidad instalada de las empresas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Incremento en las Tasas de Interés</li> <li>- Incremento del endeudamiento externo por parte de las empresas locales</li> </ul>
<b>Políticas Tributarias</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Disminución de impuestos lo que disminuye los costos de invertir</li> <li>- La Zona industrial se convierte en plataforma para acceder a otros mercados</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Las barreras arancelarias pueden resultar un costo demasiado alto para algunas empresas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La disminución de impuestos a pesar de disminuir los costos de invertir no son suficientes para hacer competitivo los costos generales de instalación de las empresas</li> <li>- La Zona industrial no ofrece condiciones necesarias para convertirse en plataforma para acceder a otros mercados</li> </ul>
<b>Inflación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Compra de materias primas a menor costo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Preferencia por proveedores internacionales claves que brindan el acceso a insumos de menores costos o materias primas especializadas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Traslado de operaciones por parte de las empresas a otras regiones con el fin de reducir los costos de sus materias primas e insumos</li> </ul>
<b>Precios Internacionales del Petróleo</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Empresas buscaran los puertos para ubicar sus plantas productivas o unidades de comercio exterior con el fin de minimizar sus costos de comercialización</li> <li>- Preferencia por proveedores nacionales claves que brindan el acceso a insumos de menores costos o materias primas especializadas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Oportunidad para las empresas de adquirir a un menor costo sus materias primas e insumos de mercados internacionales, especialmente las ubicadas dentro del sector petroquímico</li> <li>- Pérdida de rentabilidad de las empresas exportadoras por altos costos en insumos, materia prima y transporte</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Altos costos de transporte que impactan la rentabilidad de los negocios.</li> <li>- Preferencia por la IED sobre las exportaciones por parte de empresas con productos de mucho peso relativo a su poco valor y que no necesitan insumos de una región en particular</li> </ul>

- **Desaceleración de la economía norteamericana**

<b>Desaceleración de la Economía Norteamericana</b>	<i>Muy Favorable</i>	<i>Medio</i>	<i>Desfavorable</i>
<b>Tendencias Internacionales</b>	- Crecimiento estable de la IED hacia la Región - Crecimiento en la cantidad de grandes empresas locales	- La falta de control a la hora de tomar decisiones es una de las grandes preocupaciones; especialmente en las alianzas de riesgo compartido	- Incertidumbre que produce el desconocer el "ambiente" del país destino, el reto de luchar contra los nacionalismos y los riesgos de una exploración infructuosa
<b>Políticas Tributarias</b>	- Disminución de impuestos lo que disminuye los costos de invertir - La Zona industrial se convierte en plataforma para acceder a otros mercados	- Entorno institucional y jurídico inestable es uno de los factores que mas preocupa a los inversionistas - Dificultad en la introducción del producto debido al desconocimiento del medio o del sector a que se va a penetrar - Cambios constantes del régimen tributario así como discrecionalidad en la interpretación y aplicación de las leyes ahuyentan la IED	- Incremento de los costos que pueden surgir de las diferencias legales, culturales, institucionales, lingüísticas, económicas e industriales. - Riesgos políticos y de legislación como el nacionalismo, la no compatibilidad o incumplimiento de leyes y cambios abruptos en las reglas del juego.
<b>Tasas de Interés</b>	- Disminución en las Tasas de Interés - Incremento de las inversiones para ampliar la capacidad instalada	- Sensibilidad de las Tasas de Interés - Inestabilidad en el flujo de inversiones para ampliar la capacidad instalada de las empresas	- Incremento en las Tasas de Interés - Incremento del endeudamiento externo por parte de las empresas locales
<b>Inflación</b>	- Estabilidad en los precios de los productos importados y exportados - Incentivo para localizar las operaciones de empresas de otras regiones con el fin de reducir los costos de sus materias primas e insumos	- Los ciclos económicos de un país no influyen tan significativamente en las ventas de las empresas locales.	- Traslado de operaciones por parte de las empresas a otras regiones con el fin de reducir los costos de sus materias primas e insumos
<b>Precios Internacionales del Petróleo</b>	- Empresas buscaran los puertos para ubicar sus plantas productivas o unidades de comercio exterior con el fin de minimizar sus costos de comercialización - Preferencia por proveedores nacionales claves que brindan el acceso a insumos de menores costos o materias primas especializadas.	- Las comunicaciones y transporte reducen la incidencia de muchos costos de operación sobre las firmas	- Altos costos de transporte que impactan la rentabilidad de los negocios. - Preferencia por la IED sobre las exportaciones por parte de empresas con productos de mucho peso relativo a su poco valor y que no necesitan insumos de una región en particular

#### **4.2.2 Implicaciones en las Variables de Desarrollo**

- **Crecimiento y Empleo.**

Para el 67% de los encuestados las inversiones representan nuevos flujos de capital que llegan a dinamizar la demanda agregada, aportando de esta forma al crecimiento económico de la Región.

Adicionalmente, los flujos de capital provenientes de estas inversiones son consideradas por un 94% estables pues están ligados a la construcción de bienes inmuebles y en general a proyectos de largo plazo; esto hace, según el 72%, que este tipo de inversión sea mucho más deseable que la inversión de portafolio, pues en esta última, la inversión solamente permanece cuando la rentabilidad es favorable.

Por otra parte, el 84% de los encuestados, considera que estas inversiones también aumentan los niveles de competencia al interior de la Zona; ya que estas obligan a mejorar la estructura de costos de las empresas existentes y/o a sacrificar una mayor parte de sus utilidades, con el fin de disminuir el precio de los productos para hacer frente a la nueva competencia y poder así mantenerse en el mercado.

Para el 72%, la consecuencia de lo anterior es el incremento en la productividad de los factores y la aparición de precios más favorables para los consumidores.

Por otro lado, para el 62%, el aumento en la productividad deberá conducir al crecimiento económico de la Región, en la manera en que estas tengan efectos positivos sobre el crecimiento económico siempre y cuando la economía cuente con un capital mínimo tanto físico como humano que permita la propagación del efecto.

Por último, el 54% de los encuestados la creación de empleo será otro de los efectos favorables derivados de estas inversiones.

- **Tecnología y Conocimiento**

Según el 63% de los encuestados, opinan que las inversiones en la Zona Industrial estimulan la transferencia de tecnología y de conocimientos especializados que a su vez traen consigo aumento de la productividad.

Por su parte, el 51% consideran que la IED estimula la eficiencia y el cambio técnico en las firmas e instituciones locales, los proveedores, clientes y competidores; proveyendo asistencia, actuando como modelos de comportamiento, o intensificando la competencia.

De igual modo, y de acuerdo a lo expresado por el 47%, esta tecnología podría tener efectos positivos sobre el medio ambiente; ya que consideran que las empresas multinacionales que realizan las inversiones tienen acceso a las últimas tecnologías de producción limpia y manejo ambiental, por lo que se podría esperar que su entrada a la Zona no atentara contra los recursos disponibles; además, consideran que existe la posibilidad de motivar la transferencia de esta tecnología a las empresas locales. En contraposición a esto, un 13%, considera que difícilmente las empresas locales podrán tener acceso a este tipo de tecnología.

- **Acceso a Bienes y Servicios**

El 54% de los encuestados consideran que el arribo de este tipo de inversiones implica también una oportunidad para el mercado receptor de conocer nuevos productos o servicios para ofrecerlos a los consumidores.

Estos compradores a su vez pueden ser grandes beneficiados debido a que la competencia no sólo reduce los precios de los productos sino que también

presiona a los empresarios nacionales para que se mejore la calidad y el servicio que prestan al cliente.

Por su parte, el 32% de los encuestados considera que a pesar de que el mercado puede tener acceso a nuevos productos y servicios, estos podrían desplazar la producción local, debilitando así la industria.

## CONCLUSIONES

Los autores Chudnovsky y López (1999) afirman que es difícil realizar predicciones exactas sobre los efectos positivos de la IED en países emisores debido a la gran cantidad de escenarios e interrelaciones que se generaran en cada caso. Sin embargo, los escritores sugieren algunos efectos positivos que tiene la IED sobre las economías emisoras, los cuales se dan a través de las mejoras competitivas que adquieren las empresas en su proceso de internacionalización.

A manera de conclusiones, el presente trabajo ha permitido identificar ciertos aspectos tanto positivos como negativos provenientes de las inversiones que se han realizado en la Zona Industrial de Mamonal que podrían afectar el desarrollo de la economía regional. Así mismo, se ha podido establecer que el ambiente, ahora más que nunca, es propicio para el aprovechamiento de las ventajas que estas ofrecen y que a pesar de existir cierta incertidumbre, la mayoría de empresarios y funcionarios de las empresas, ven en el TLC una oportunidad para crecer y fortalecerse.

En definitiva, se establecen dos aspectos fundamentales para lograr confrontar la incertidumbre y disminuir las amenazas que generan las inversiones, en especial las provenientes de la IED, en materia de crecimiento y desarrollo económico: Fortalecimiento de la estructura productiva y comercial de las empresas locales y el desarrollo tecnológico.

## RECOMENDACIONES

Aprovechar la gran diversidad de conocimiento a nivel mundial, accediendo a información para retroalimentar sus sistemas de producción y comercialización y de esta manera hacerse más competitivas.

Aprovechar el acceso mundial que tienen las empresas trasnacionales a individuos con habilidades y conocimientos que pueden ser transferidos a sus filiales en Cartagena. Estas capacidades mejoradas y adaptables, junto con nuevas prácticas organizacionales y técnicas gerenciales, pueden contribuir a la generación del capital humano que la ciudad y la Zona Industrial requieren.

Aprovechar acuerdos comerciales para expandir y establecer empresas en el exterior, esto puede coadyuvar a que el factor humano se comparta, lo que también puede significar un beneficio para la Región.

Para las empresas locales es difícil generar ventajas competitivas relacionadas con la alta tecnología; sus ventajas en cambio, deben basarse en elaboraciones especiales con tecnología altamente difundida, técnicas especializadas de mercadeo u otras habilidades gerenciales. Este tipo de conocimiento especializado puede significar beneficios para las empresas locales al retroalimentar sus operaciones, con el fin de adaptarlas y aplicarlas luego en otros mercados similares o incluso en el local.

Aprovechar el desarrollo tecnológico de las empresas extranjeras que están invirtiendo y apropiarse de esa tecnología para usarla en la producción local.

Aprovechar la capacidad de algunas de las empresas locales que invierten en países industrializados y apostarle a la transferencia o compra de tecnología como una forma de incentivar la I&D, en la medida en que las empresas tiene una base más grande sobre la cual recuperar la inversión de recursos destinados a esta causa. Adicional a esto, estas empresas pueden aumentar su conocimiento tecnológico mediante la retroalimentación derivada de requerimientos de escalas, materiales y necesidades del mercado que deban ser enfrentadas por el equipo tecnológico.

## BIBLIOGRAFIA

- Bekerman, Marta. Flujos de Capital, Estructura Microeconómica y Balance Comercial en las Economías de América Latina. Córdoba, Argentina 2.003.
- ECRUGMAN, P. y OBSTFELD M. Economía Internacional. Teoría y Práctica. Madrid: Addison Wesley, 2001.
- Figueroa, Hermes. Industria, Puertos y Logística jalonan la Inversión. Se Crece Mamonal. El Universal 10 de abril 2008.
- Gallo, Luis. Invertir en Colombia, Testimonios. [www.proexport.com.co](http://www.proexport.com.co), actualizado 08/10/07.
- Gitli, Eduardo. El Futuro de las Negociaciones sobre Inversiones y Ambiente. Costa Rica 2001.
- Khor, Martin. Globalization and the south: Some critical issues. UNCTAD Discussion Papers N°147. April 2000.
- Markusen, Ana y Campolina, Clelio. La Disparidad en la Competencia de las Regiones Latino Americanas: Oportunidades y Limitaciones, presentado para el seminario “Global y Local: El Desafío del Desarrollo Regional en América Latina”. BID Marzo de 2003.

- MAYOBRE, Eduardo. Sistema Financiero Internacional y su Impacto sobre América Latina y el Caribe. The World Bank Group, 1999
- Ospina, Vanesa y Miranda, Diana. Incidencia de la Inversión Extranjera en el Crecimiento Económico Cartagenero: Caso Sector Manufacturero 2000-2004. Universidad Tecnológica de Bolívar. Cartagena de Indias. 2006.
- Ramírez, Carlos Enrique. Apuntes de Inversión Extranjera Directa: Definiciones, Tipología y Casos de Aplicación Colombianos. Apuntes de Economía N° 8. Universidad ICESI. Marzo 2006.
- TORO, Daniel. Localización de la Industria Manufacturera en Colombia 1990-1999. Economía y Región. Universidad Tecnológica de Bolívar. Cartagena de Indias, Noviembre 2004.