



**UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE BOLÍVAR
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS**

INFORMALIDAD EN CARTAGENA 2001 Y 2005

**ANA MARIA BENDEK ROJAS
JEIMY CAROLINA MOYA TAMAYO**

**Trabajo de grado para optar al título de
PROFESIONAL EN FINANZAS Y NEGOCIOS INTERNACIONALES**

**Asesor
AARON ESPINOSA ESPINOSA**

CARTAGENA DE INDIAS

2010



**UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE BOLÍVAR
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS**

INFORMALIDAD EN CARTAGENA 2001 Y 2005

**ANA MARIA BENDEK ROJAS
JEIMY CAROLINA MOYA TAMAYO**

**Asesor
AARON ESPINOSA ESPINOSA**

**CARTAGENA DE INDIAS
2010**

CONTENIDO

	Pág.
1. INTRODUCCIÓN	4
2. REVISIÓN DE LA LITERATURA	6
3. CONTEXTO	13
4. CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN OCUPADA CARTAGENA, BARRANQUILLA Y TOTAL NACIONAL, 2001-2005.....	19
4.1. Características de la población ocupada en cuanto a sexo y edad.....	19
4.2. Población ocupada con y sin contrato de trabajo escrito	26
4.3. Nivel de educación según área metropolitana	27
4.4. Población Laboral con seguridad social de Barranquilla, Cartagena y Total Nacional	29
4.4.1. Afiliaciones por Regímenes de Seguridad Social	31
4.4.2. Personas afiliadas a un fondo de pensiones	33
4.4.3. Pago por afiliación al fondo de pensiones.....	35
4.4.4. Alfabetismo	36
4.4.5. Cantidad de personas por cada hogar.....	37
4.5. Ocupaciones laborales.....	39
4.7. Ingresos por trabajo.....	40
4.8. Horas trabajadas.....	43
5. CARACTERIZACIÓN DEL SECTOR INFORMAL DE CARTAGENA 2001-2005	46
6. CONCLUSIONES	54
7. RECOMENDACIONES	56
8. BIBLIOGRAFIA	58
9. ANEXO	60

1. INTRODUCCIÓN

Este trabajo se realiza en el marco de la convocatoria para el desarrollo de proyectos de investigación en la Universidad Tecnológica de Bolívar, convirtiéndonos en miembros del gran semillero de investigación de la UTB, el cual es un honor estar dentro de él.

Pero bien, ¿Por qué la razón de ser de este trabajo? ¿Por qué analizar las características de informalidad en los centros urbanos? Empezaremos con la segunda pregunta y esta se debe a dos razones: por un lado las razones económicas y por el otro las razones sociales.

Dentro de las razones económicas podemos encontrar la eficiencia y la productividad de la economía ya gracias a ello el crecimiento a largo plazo será insuficiente, sin duda alguna para que el país sea realmente productivo y competitivo a nivel mundial es necesario darle mayor enfoque de formalidad al sector laboral, por lo tanto, este se convierte en un factor determinante de la competitividad nacional por el cual hay que trabajar.

Como razones sociales se pueden citar: el derecho al trabajo y la inclusión productiva, como mecanismos para combatir estructuralmente la pobreza ya que, los programas de cobertura gubernamentales podrían crear dependencia que no contribuiría a la solución del problema; la pobreza y la informalidad presentan una alta correlación (trampas de pobreza).

La población se ve obligada a refugiarse en la informalidad y/o por razones diversas y por eso cae en las trampas de pobreza como, capital de trabajo, analfabetismo, desnutrición y enfermedad, demografía, uso de tierras entre otros, cayendo así en círculos viciosos con los cuales todos los esfuerzos que los pobres realizan por salir adelante se pierden, y al mismo tiempo ayuda a que se den las condiciones que hacen que se mantengan en esa situación de pobreza. En fin, gracias a estos círculos viciosos las familias quedan atrapadas por unas condiciones que se van

retroalimentando y van empeorando la situación en la cual se encuentran, por ejemplo una de las trampas es el capital de trabajo, consiste que las personas que se encuentran en la informalidad no pueden salir de ellas debido a que no cuentan con capital de trabajo para financiar sus actividades así que tienen que recurrir a “pagadarios” quienes les cobran tasas de interés muy altas y terminan trabajando solo para pagar estos préstamos.

Por otro lado, el tema de informalidad en Cartagena es uno de los grandes problemas que afectan la población; por ello se trabajará específicamente esos años de análisis debido a que el año 2001 es un año después de la gran recesión económica de finales del siglo XX, que empezó en 1998 y culminó el segundo trimestre de 2000. Y 2005, puesto que se trata de un año de despegue y expansión económica. En este sentido, cabe preguntarse como ha favorecido la recuperación económica en la reducción de la informalidad en las dos principales urbes del Caribe colombiano con respecto al total nacional.

Para el presente trabajo se tomaron las estadísticas de las encuestas continuas de hogares del 2001 y la del 2005 suministradas por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (Dane).

El esquema se realiza de la siguiente manera: en la primera parte se presenta un análisis de los diversos estudios que resaltan el comportamiento de la informalidad, en la segunda parte se presenta la caracterización de la población ocupada tanto para Cartagena, Barranquilla y total nacional, después la de Cartagena para los años 2001 y 2005 según sector formal e informal, y por último, conclusiones y recomendaciones.

2. REVISIÓN DE LA LITERATURA

La informalidad es un tema muy tratado y estudiado en nuestro país, dada la importancia que tiene esta en la economía nacional. Diversos estudios han demostrado como esta tendencia económica ha ido en aumento a lo largo de los años, es un problema que esta tomando mucha fuerza. En diferentes estudios se ha demostrado este aumento.

El estudio "Informalidad en Colombia Nueva Evidencia", referencia datos desde 1980 hasta 2005 y muestra un claro aumento de los niveles de informalidad en este periodo.

En este estudio (Mauricio Cárdenas y Adriana Mejía) señalan la fuerte conexión que existe entre la informalidad empresarial y la informalidad laboral, tratan a la primera como causante de la segunda, dado que al tener un mercado con una población alta de empresas informales es de esperar que la oferta de este tipo de empleos aumente¹. Esta parte del estudio abarca los años de la década de los noventas hasta la mitad de la primera década del nuevo siglo, los resultados muestran un aumento considerable de la informalidad, este aumento coincide con el periodo de crisis que vivió el país en esta misma época.

Este trabajo tiene un enfoque distinto al que le estamos dando al nuestro, ya que ellos hacen referencia a la informalidad midiendo la cantidad de empresas y empleos lícitos que no reportan sus ingresos al gobierno mientras que nosotras la medimos en base a las cifras de población empleada que cuenta con contrato escrito de trabajo, en su estudio hacen referencia a aquellas personas que tienen seguridad social y que contribuyen directamente a ella, para Colombia entre los años 2001 y 2005 el porcentaje de estas personas paso de 13.9% a 25.1%. Para el régimen contributivo para el mismo periodo, las personas que aportaban directamente a este pasaron de 41.7% a 46%, el régimen subsidiado no lo contemplaron en el trabajo.

El porcentaje de personas subempleadas informales para los años 2001 y 2005 también aumento, paso del 41% al 43%, entendiendo a este grupo como aquellas personas que desean trabajar más horas a la semana, que se encuentran en un empleo por debajo de sus habilidades, obtiene un salario inferior a lo que considera adecuado en un empleo informal².

¹ Mauricio Cárdenas y Adriana Mejía. Informalidad en Colombia: nueva evidencia. Documentos de trabajo N° 35. Marzo de 2007.

² Mauricio Cárdenas y Adriana Mejía. Informalidad en Colombia: nueva evidencia. Documentos de trabajo N° 35. Marzo de 2007.

Entre las conclusiones a las que llegaron encontramos que la informalidad representa cerca de la mitad de la actividad económica del país y que esto se ha debido al aumento que se ha dado de la misma desde comienzos de la década de los 90's. Es decir, la informalidad aumentó y es un hecho que se deben tomar medidas para poder controlarla.

Si bien el ámbito nacional afecta lo que sucede en nuestra ciudad, se hace necesario entrar a analizar más al detalle lo ocurrido en nuestra región, pues esta es un referente de lo que podría suceder o lo que ya está sucediendo en Cartagena. Un trabajo realizado por estudiantes de la universidad del norte y publicado en la Revista económica del Caribe No. 4 de 2009, hace referencia a la situación de la informalidad en la región Caribe colombiana. La publicación menciona que en la mayoría de los casos variables socioeconómicas como edad, educación, estado marital y la jefatura del hogar disminuyen la probabilidad de ser un trabajador informal, mientras que el tiempo de búsqueda de empleo aumenta la probabilidad de serlo³.

La metodología utilizada fue la obtención de datos de informalidad de la encuesta continua de hogares (ECH) realizada por el DANE, de las ciudades Barranquilla, Cartagena y Montería para el periodo comprendido entre los años 2001 al 2005, de allí realizaron modelos que les permitieron estimar los determinantes de la probabilidad de ser un trabajador informal. A su vez definen a la informalidad de dos maneras, la primera a la cual ellos la catalogan como oficial, es aquella que maneja el DANE y la segunda es la que denominan informalidad por seguridad social, pensiones, es decir que consideran como informales a las personas que no cotizan en un fondo de pensiones.

Al utilizar la definición oficial la ciudad con mayor informalidad es Montería con un 74%, Cartagena la presiden con un 66% mientras que Barranquilla obtuvo 64%. Los datos arrojados por los modelos indican que la informalidad es más alta cuando se utiliza la definición de seguridad social, cuando estimaron las tasas de informalidad basados en esta definición, Barranquilla aumenta 5.5 puntos porcentuales pasando de 64% a 69%, Montería presenta un incremento de 8.1 puntos y Cartagena apenas sube 1.9 puntos porcentuales en su tasa de informalidad, en este orden de ideas, se pasó a tener porcentajes de 81% y 67% respectivamente.

Encontraron que para ellos no existe diferencia entre hombres y mujeres para que lleguen a ser un trabajador informal en las ciudades de Barranquilla y Cartagena, independientemente de la definición utilizada.

³ Paola Roldan Vasquez y Carlos Ospino Hernández. ¿Quiénes terminan en la informalidad? Impacto de las características y tiempo de búsqueda. Revista Económica del Caribe #4. 2009

Para las mismas ciudades la edad parece no tener un efecto sobre la probabilidad de un trabajador informal, cuando se realizaron los cálculos con la definición de seguridad social, mientras que al utilizar la formal los resultados fueron diferentes, para Barranquilla cuando se tienen 32 años un años adicional de edad disminuye la probabilidad de ser informal, pero si se tiene más de 32 años un año adicional aumenta la probabilidad de esta de si serlo. En la ciudad de Cartagena, los autores señalan que esto ocurre a los 40 años y en Montería a los 36.5 años.

En el trabajo de Gustavo García Cruz, Informalidad Regional en Colombia evidencia y determinantes⁴ concluye que el sector informal es grande y de gran importancia para el mercado laboral ya que representa alrededor del 6% de los empleos generados en el país. Principalmente, el sector informal pertenece al sector terciario, más que todo en servicios personas y comercio, con tasas de 100% y 78% durante el 2006. La principal fuente de empleo informal es la posición ocupacional de cuenta propia que conoces comúnmente como actividad de rebusque. Cuando este autor realiza el análisis de las condiciones del mercado laboral a nivel regional encuentra marcadas diferencias. Factores diferenciales regionales en la absorción de fuerza de trabajo y las condiciones del mercado laboral en el empleo que se ha creado y el cumplimiento de las normas nacionales como el pago de una seguridad social, contrato laboral y salario mínimo, afecta considerablemente la informalidad local⁵.

Dentro del grupo de ciudades de menos desarrollo encontramos a Cúcuta, Pasto, Villavicencio, Bucaramanga y Barranquilla. Las dos últimas son las que presentan mayor informalidad y eso se debió a que Barranquilla tiene una estructura sectorial más mayormente dedicado a actividades terciarias con malas condiciones laborales. El nivel de informalidad de Bucaramanga es gracias a que como es una ciudad cercana a la frontera pueden darse economías subterráneas⁶.

Los documentos de trabajo realizados por el Banco de la Republica sobre la economía regional nos ofrecen otra visión de lo ocurrido en el ámbito local con la informalidad.

Al inicio hace una comparación entre las 13 principales ciudades del país, Cartagena se ubica octava con un 28% de trabajadores no afiliados a seguridad o a pensiones, después de ciudades tan importantes como Cali, Bucaramanga y Barranquilla, esta ultima alcanzando casi el 40% de su población bajo esta condición. Al desagregar la información, entre las personas no afiliadas a régimen de salud y las no afiliadas al

⁴ Gustavo García Cruz. Informalidad regional en Colombia evidencia y determinantes.

⁵ Ibid

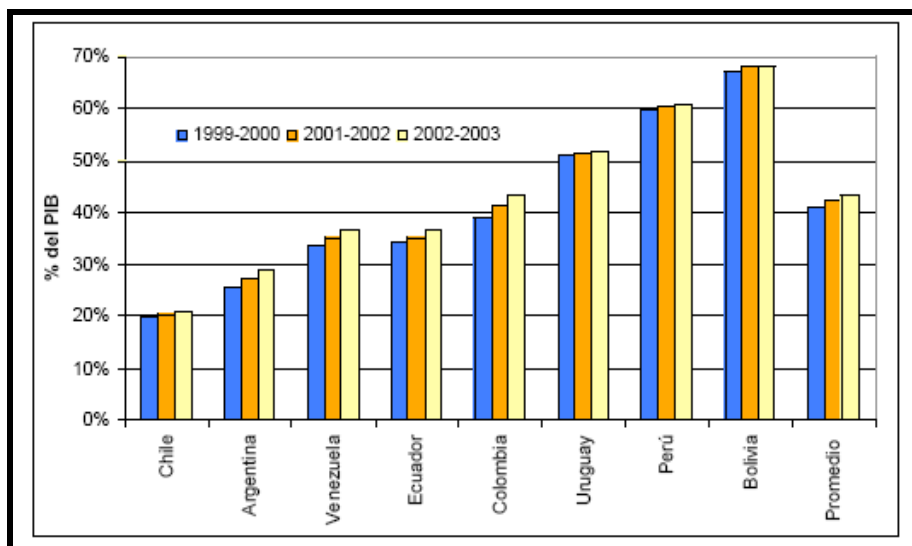
⁶ Ibid.

régimen de pensiones, Cartagena aun permanece por debajo del promedio nacional 31.03% y 68.12% con 28.02% y 67.83% respectivamente.

Se podría pensar que dentro de la ciudad de Cartagena deberían existir barrios con mayores niveles de concentración de informalidad como se planteo en la introducción con la mencionada correlación entre informalidad y pobreza, pero no es el caso, este estudio logro demostrar que la informalidad no está centralizada en algunos barrios de la ciudad y que si bien en los que poseen niveles de pobreza mayor existe mayor informalidad no es el único referente del cual podemos acogernos para deducir que son focos de informalidad a causa de la pobreza.

Por otro lado, los cuadernos de coyuntura económica de Cartagena que se elaboran trimestralmente nos permiten tener otro referente de cómo se encuentra la ciudad con respecto al empleo, estos cuadernos tienen como objetivo presentar información analítica de la situación de la región. En la publicación de junio de 2006 se presentan unas cifras de subempleo, mencionan que el año 2005 fue el año en que hubo mayor aumento, lo que trae como consecuencia malas condiciones de trabajo e inconformidad de los trabajadores por los ingresos provenientes de su actividad laboral. Las cifras muestran que en el último trimestre del 2005 Cartagena generó 52 mil nuevos subempleados con respecto al año anterior, la cifra total con la que cerró Cartagena el 2005 fue de 103 mil mientras que hace cinco años se contaba apenas con 35 mil. En el 2005 los empleos de calidad disminuyeron 6%.

Grafica No. 1. Tamaño de la economía informal 1999-2003 en América Latina

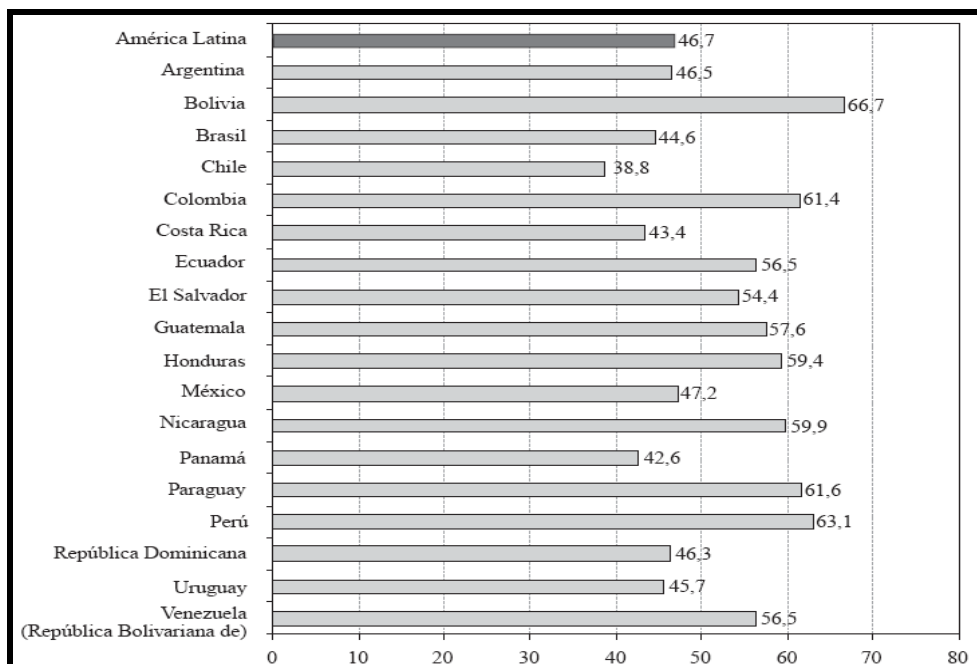


Fuente: Mauricio Cárdenas y Adriana Mejía. Informalidad en Colombia: Nueva Evidencia, Banco de la República.

Esta estimación que se realiza entre los años 1999 y 2003, muestra el aumento de la economía informal en América Latina. En promedio el aumento en este periodo de tiempo fue de 2.4% del PIB; ya enfocándonos en Colombia vemos que pasó del 39% al 43% del PIB

Otro grafico que nos ayuda a observar la situación de la informalidad en América Latina en el mismo periodo de tiempo, es el siguiente:

Grafica No. 2. Tamaño de la economía informal en 2003 en América Latina



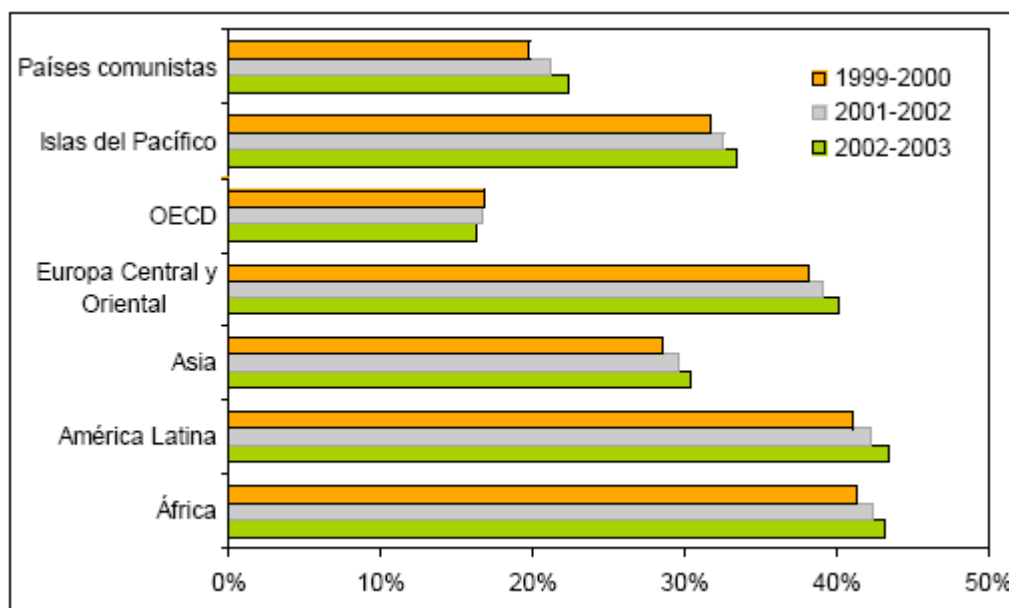
Fuente: Mario Cimoli, Annalisa Primi y Maurizio Pugno. Un modelo de bajo crecimiento: la informalidad, revista de la CEPAL 88, Abril 2006.

Por otro lado, en el trabajo de Mario Cimoli, Annalisa Primi Maurizio Pugno llamado un Modelo de bajo crecimiento trata a la informalidad no solo es como un problema de Colombia, sino que por el contrario es un problema que ha estado afectando a la región⁷. El promedio en porcentaje para el nivel de informalidad en la región es de 46.7%, en donde los países que más alto porcentaje muestran son Bolivia con un 66.7% y Perú con un 63.1%; de allí en adelante el rango se encuentra entre 61.6% y

⁷ Mario Cimoli, Annalisa Primi y Maurizio Pugno. Un modelo de bajo crecimiento: la informalidad, revista de la CEPAL 88, Abril 2006.

38.8%; Colombia entra en este rango con un 61.4% de informalidad, uno de los más altos de América Latina, si consideramos que la media de la región se encuentra 14.7 puntos porcentuales por debajo de nuestro rango. El país con el porcentaje más bajo de informalidad es Chile con un 38.8%⁸(Ver grafico No. 2).

Grafica No. 3. Tamaño de la economía informal 1999-2003 en las regiones del mundo



Fuente: Mauricio Cárdenas y Adriana Mejía. Informalidad en Colombia: Nueva Evidencia, Banco de la República.

Por último esta grafica, nos muestra que la informalidad también es un problema que afecta al resto del mundo, es verdad que América Latina es una de las regiones que más se ve afectada al igual que África con quienes compartimos el primer lugar con un porcentaje de 40% de informalidad⁹, pero lo realmente valioso de este cuadro es ver cómo este problema no simplemente es de nuestra incumbencia sino la de otros países, algunos desarrollados y otros no, pero que también necesitaran resolver este bache en

⁸ Mario Cimoli, Annalisa Primi y Maurizio Pugno. Un modelo de bajo crecimiento: la informalidad, revista de la CEPAL 88, Abril 2006.

⁹ Mauricio Cárdenas y Adriana Mejía. Informalidad en Colombia: Nueva Evidencia, Banco de la República.

su economía, y tal vez nosotros como economía emergente podremos tomarlos de ejemplo a la hora de implementar soluciones al interior de nuestro país.

3. CONTEXTO

Colombia es un país que maneja altos niveles de informalidad, que son necesarios erradicar si se quiere encontrar crecimiento económico verdadero y constante. La informalidad es un fenómeno complejo de analizar, debido a que sus orígenes tienen diversas causas y producen sin fin de consecuencias; también, por la escasa disponibilidad de información que se puede encontrar. Una de las razones por las cuales las empresas que se encuentran en esta parte de la economía no pasan de esa informalidad a un aspecto formal, es porque no cuentan con acceso a recursos del sistema financiero, lo cual restringe de manera considerable su capacidad de expansión. Por otro lado, estas empresas o individuos que hacen parte de la economía informal no están registradas ante las autoridades, por lo tanto no pueden hacer uso de ciertos bienes públicos necesarios, situación que también repercute en su constitución de informalidad.

La informalidad en muchas ocasiones se considera sinónimo de términos como economía subterránea u oculta, economía no oficial, economía paralela o negra y economía en la sombra, entre otros¹⁰. Para La Organización Internacional del trabajo la informalidad es definida como la situación de tránsito en la medida que no existan reformas institucionales básicas que construyan un Estado abierto a la participación económica de todos y dispuestos a facilitar el desenvolvimiento del mercado. Debido a ello la informalidad es considerada el sector informal de la economía o sector no estructurado; La OIT utilizó por primera vez esta expresión en el año de 1972 en Kenia. En el ámbito internacional se define a la informalidad con base a las características de las “unidades de producción” (empresas) en que tenían lugar las actividades de informalidad, como lo son el tamaño de la empresa, a veces acompañado del volumen de negocio en términos monetarios¹¹.

En el año 1986 La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) definió de empleo informal como “aquel que, aunque no es ilegal en sí mismo, no ha sido declarado a una o varias autoridades administrativas”¹²

Desde la resolución de la Conferencia Internacional del trabajo (CIT) de 2002 consideró que el término “economía informal” es preferible al de “sector informal”, ya que las actividades de los trabajadores y las empresas a los que se aplica no se pueden asociar con un único sector de la economía, pues sus actividades abarcan diversos sectores. Desde entonces, en el ámbito de la OIT, se está sistemáticamente sustituyendo el uso de “sector informal” por el de “economía informal”. En esta misma resolución, y después de haber emitido su concepto sobre la economía informal y el

¹⁰ Mauricio Cárdenas y Adriana Mejía. Informalidad en Colombia: nueva evidencia. Documentos de trabajo N° 35. Marzo de 2007.

¹¹ Economía informal, Trabajo no declarado y Administración del Trabajo Ginebra, Oficina Internacional del Trabajo, 2005

¹² OCDE, Employment outlook ,2004

termino que debía utilizarse, se concluyo que no existe una descripción o definición precisa aceptada universalmente sobre el término “economía informal”, pero se puede decir que este hace referencia al conjunto de actividades económicas desarrolladas por los trabajadores y las unidades económicas que, tanto en la legislación como en la práctica, están insuficientemente contempladas por los sistemas formales o no lo están en absoluto. Las actividades de esas personas y empresas no están recogidas por la ley, lo que significa que se desempeñan al margen de ella; o que no están contempladas en la práctica, es decir que, si bien estas personas operan dentro del ámbito de la ley, ésta no se aplica o no se cumple; o que la propia ley no fomenta su cumplimiento por ser inadecuada, engorrosa o imponer costos excesivos¹³

Un aspecto que se debe tener en cuenta respecto al concepto de informalidad e ilegalidad, es que a pesar que es un empleo no amparado bajo la ley, no quiere decir que la actividad que allí se realice sea ilícita o delictiva.

Desde el año 2003 con la celebración de la 17ª Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (CIET); se consideró que eran necesarias directrices internacionales para elaborar estudios estadísticos sobre esta parte de la economía. Es por ello que en esta conferencia se identificaron los tipos de empleos que entraban dentro de la categoría:

- trabajadores por cuenta propia dueños de sus propias empresas del sector informal.
- empleadores dueños de sus propias empresas del sector informal
- trabajadores familiares auxiliares, independientemente de si trabajan en empresas del sector formal o informal.
- miembros de cooperativas de productores informales.
- asalariados que tienen empleos informales ya estén empleados por empresas del sector formal, por empresas del sector informal o por hogares que les emplean como trabajadores domésticos asalariados.
- trabajadores por cuenta propia que producen bienes exclusivamente para el propio uso final de su hogar.¹⁴

¹³ Conclusiones sobre el trabajo decente en la economía informal, Conferencia Internacional del Trabajo, párrafo 3 (Ginebra, 2002).

¹⁴ “Directrices sobre una definición estadística de empleo informal”. Decimoséptima Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (noviembre – diciembre de 2003)

Las razones por las cuales estos tipos de empleos entran a formar parte de la economía informal son las siguientes:

- Son empleos ocasionales o de limitada duración.
- Son empleos con un salario inferior a un límite especificado (salario mínimo legal vigente, para el caso de Colombia \$286.00 pesos para el 2001 y para el 2005 \$381.500).
- Son empleos que no poseen seguridad ni prestaciones sociales.
- Los empleados no se encuentran no poseen un lugar fijo de trabajo.
- Son empleos a los que la reglamentación laboral no se aplica.¹⁵

A nivel mundial se maneja el término de economía informal, pero es muy cierto que es de mayor manejo en países en vía de desarrollo, como lo es Colombia, ya que sus manifestaciones son más evidentes en la sociedad. El mayor desarrollo en los países y la pobreza que estos afrontan, pueden conducir a visiones diferentes de economía informal.

Otra perspectiva nos muestra Schneider (2005) en su trabajo presenta una clasificación de informalidad de acuerdo con el tipo de transacción involucrada: si es monetaria o no y si es lícita o no. Como muestra el Cuadro, esta taxonomía diferencia además, dentro de la categoría de las transacciones lícitas, si la actividad representa evasión o elusión de impuestos.

¹⁵ “Directrices sobre una definición estadística de empleo informal”. Decimoséptima Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (noviembre – diciembre de 2003)

CUADRO No. 1. Taxonomía de la Economía Informal

Actividad Ilícita	Transacción Monetaria		Transacción no Monetaria	
		Contrabando, producción y tráfico de drogas, comercio de bienes robados, trata de blancas, etc.		Trueque de drogas, bienes robados, contrabando, etc.
Actividad lícita	Evasión de impuestos	Elusión de impuestos	Evasión de impuestos	Elusión de impuestos
	Ingreso propio no reportado: Salarios, sueldo y ganancias relacionadas a producción y prestación de servicios legales.	Descuentos a empleados, ganancias al margen	Trueque de servicios y bienes producidos legalmente	Trabajo cuenta propia y colaboración entre vecinos

Fuente: Informalidad en Colombia: Nueva Evidencia, Banco de la República.

El sector informal es un sector importante en la creación de empleo y uno de los más dinámicos; en Cartagena dos de cada tres empleos¹⁶ creados en el periodo 2001-2006 corresponden a este tipo de actividades donde las condiciones de riesgo son bastante altas y muy vulnerables ante cualquier situación. Las actividades asociadas a este sector se pueden definir como marginales y totalmente desprotegidos. Sus trabajadores son personas con bajos ingresos y en general con bajo nivel educativo, lo que les impide superar el nivel de pobreza y vulnerabilidad en que se encuentran.

El grado de informalidad existente en cada región corresponde a ciertas condiciones tanto económicas como sociales que hacen que varíe entre regiones. A medida que la población crece y la oferta de empleo se estanca, las personas buscan de cualquier modo su sustento, desarrollando actividades informales de diversa índole. Por esto se hace necesaria la identificación de las fuerzas que explican la informalidad en las principales ciudades del Caribe colombiano como son Barranquilla y Cartagena.

En este orden de ideas la informalidad es asimilada no pocas veces con ilegalidad y se asemejan ciertas prácticas laborales como informales. Entonces, antes de continuar es importante precisar el concepto de informalidad con que se trabajará en este análisis.

Este trabajo utiliza como insumo básico la Encuesta Continua de Hogares de los años comprendidos de 2001 y 2005; por tanto, a partir de éstas se adoptan dos definiciones sobre informalidad.

¹⁶ García Aura y Espinosa Aaron (2009). “Diez años de balance: más empleo de menor calidad”. En: Cuadernos de Coyuntura Económica Especial 10 años. Banco de la República y otros.

- El DANE define informalidad como “conjunto de trabajadores constituido por los individuos que laboran por cuenta propia, no profesionales ni técnicos, el servicio doméstico, los trabajadores familiares sin remuneración y los empleadores y empleados en empresas de hasta diez trabajadores”¹⁷.
- Otra forma de definir la informalidad son todas aquellas personas que no están adscritas a un régimen de seguridad social, como salud, pensión, el acceso a un salario mínimo como ingreso laboral o el estado contractual¹⁸.

De acuerdo con las definiciones anteriores los empleos informales no cuentan con las condiciones laborales adecuadas, dejando de brindar a las personas las condiciones mínimas para la supervivencia. Es claro que la informalidad sirve como refugio de todas las personas que no pueden ingresar al sector formal o que han sido expulsados del mercado formal por distintos motivos, pero lo negativo del hecho es que en la mayoría de las ocasiones no logran salir de esa situación.

Cuando la fuerza laboral es mayor que el incremento en la demanda de trabajo se produce un desajuste que se refleja tanto en calidad como en cantidad de empleos. Esta situación conduce a informalidad y el desempleo, respectivamente, dado que no todo el mundo puede adquirir los nuevos empleos, quedaran personas sin poder trabajar, pero además, estos empleos están bajo condiciones laborales no muy óptimas: mal remunerados y con pocos requerimientos de capacitación, experiencia, destreza, omisión del pago de seguridad social, pensión, entre otros aspectos.

Ante momentos de crisis como en 2001 en el país, la informalidad se incrementa puesto que pertenece a actividades anti cíclicas debido a que se convierte en alternativa ante el desempleo sin importar que sean empleos precarios. Entonces, lo que se espera es que los empleos de mala calidad (sin seguridad social, sin pensión, etc.) y mal remunerados abunden.

Ciertos determinantes que permiten identificar -o mejor aún medir el grado de informalidad- es el nivel de industrialización o desarrollo de una ciudad. La informalidad y el desarrollo industrial tienen una relación inversa: a un mayor número de empresas produciendo bajo condiciones de eficiencia, existirá mayor cantidad de empleos que exigen preparación profesional. Pero, esto se produce si otras variables se mantengan constantes.

Otras medidas que se acercan a las condiciones laborales y que nos permiten medir la calidad de los empleos tanto formales como informales son la existencia de un contrato escrito de trabajo, afiliación a seguridad social, pensión, acceso a un salario mínimo legal vigente, etc. Estos y otros aspectos se analizan a continuación para realizar una aproximación a la informalidad.

¹⁷ DANE. Departamento Administrativo Nacional de Estadística.

¹⁸ García Cruz, Gustavo Adolfo Informalidad regional en Colombia. Evidencia y determinantes. Documento de Trabajo

En este trabajo se analizarán variables como los ingresos, la existencia de un contrato de trabajo escrito, la edad, el nivel educativo, afiliación a seguridad social, pensiones, propiedad de la vivienda, número de personas por hogar. Todo ello con tal de caracterizar el mercado laboral y finalmente el sector informal. Pero, estos determinantes nos sirven para buscar el mejor indicador a la hora de medir informalidad. Cualquiera de las variables anteriores refleja la vulnerabilidad a que están expuestas estas personas frente a choques externos y que afecta sus condiciones de vida, más aún si sus niveles de ingreso son bajos.

Satterthwaite (2004) comenta que uno de los aspectos de los grupos más pobres es la inadecuada protección que reciben a través de la operación de la ley, especialmente de sus derechos civiles para evitar ser discriminados y explotados.

De acuerdo con esto se continuará con otra parte del trabajo en que se realiza una caracterización de la población ocupada tanto para Cartagena, Barranquilla y el total nacional, referenciando ciertos aspectos como la existencia de contrato de trabajo, afiliación a seguridad social, ingresos laborales, entre otros.

4. CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN OCUPADA CARTAGENA, BARRANQUILLA Y TOTAL NACIONAL, 2001-2005

4.1. Características de la población ocupada en cuanto a sexo y edad

La competitividad nacional así como la regional y local juegan un papel importante para el crecimiento y desarrollo de la industria, junto con otros factores como la mano de obra calificada y el acceso a los recursos, el entorno favorable así como las medidas tomadas desde el interior de la industria dinamizan la productividad del país lo que a su vez conlleva a la disminución gradual de la informalidad¹⁹.

Aunque Colombia en general presente una gran disparidad en el grado de desarrollo de sus regiones, las similitudes que encontramos entre el comportamiento laboral en la ciudad de Cartagena en comparación con una de las ciudades principales de país, Barranquilla, son bastante claras; es por ello que elegimos como punto de referencia y de comparación para nuestro estudio a Barranquilla, pues es un centro urbano influyente en la economía nacional y presenta características económicas similares a las de nuestra ciudad; ambas son, por ejemplo, los principales centros manufactureros de la Costa Caribe, y ambos derivan su base económica de la actividad portuaria.

Cuadro 2. Porcentaje de hombres y mujeres ocupadas en Cartagena, Barranquilla y Total Nacional, 2001 y 2005

	2001		2005	
	HOMBRE	MUJER	HOMBRE	MUJER
Cartagena	57.8%	42.2%	59.3%	40.7%
Barranquilla	58.8%	41.2%	61.4%	38.6%
Total Nacional	54.7%	45.3%	60.2%	39.8%

Fuente: Cálculos de las autoras con base en Dane-ECH 2001 y 2005.

De acuerdo con el cuadro 2, la mayor parte de la población ocupada tanto para Cartagena, Barranquilla como el total nacional está compuesta por hombres. Aproximadamente en promedio un 55% son hombres, durante el 2001, y para el 2005 esta proporción se incrementa en Barranquilla, Cartagena y Total Nacional, quedando alrededor del 60%. Sin duda, las mujeres siguen siendo una minoría, con un 40% en el 2005 y un 43% en promedio en el 2001. Durante el 2001 había mayor número de mujeres laborando, por ende, la participación de ellas después de la crisis se redujo. De hecho, durante la crisis los ingresos se reducen y hay que buscar otra entrada al

¹⁹ DANE, Hausmann y Klinger, Ruta a la prosperidad colectiva, Competitividad regional (2007)

hogar, mientras que cuando la crisis pasa ya se pueden dedicar al cuidado de la casa si no es estrictamente necesario que laboren.

Es claro que la mujer durante todos los tiempos se ha encontrado en desventaja en el mercado laboral frente a los hombres. En el 2004 alrededor del 74% de los hombres se encuentran dentro del mercado laboral mientras que solamente el 40% de las mujeres pertenecen a este²⁰. Esta cifra sin duda, excluye el trabajo domestico y cuidado familiar, inclusive, este tipo de actividad se encuentra excluido del PIB como aporte al desarrollo del país, además, de esta labor no se generan beneficios como una seguridad social, por ejemplo. A este tipo de labores solo se les es asignado un valor cuando se contrata a personas externas de la casa para que se encarguen de ellas.

Además, en las cifras de desempleo las mujeres son las que encabezan el listado (hombres 10,6 %, mujeres 17.7% (Dane 2004)). Un estudio de la OIT mostró que una de las razones que explican ese nivel de desempleo son los llamados sobrecostos laborales generados por los instrumentos legales que se han creado para proteger la maternidad y el cuidado infantil, igualmente, entre otras encontramos la forma en que la sociedad ha asumido la maternidad y las funciones reproductivas, como responsabilidad única las mujeres.

El incremento a través de los años de la participación de la mujer en el mercado laboral se debe principalmente a la reducción de los ingresos de los hogares debido a la crisis desarrollado durante años como por ejemplo el 2001, el incremento del nivel educativo de las mujeres, reestructuración familiar, reducción en las tasas de natalidad y el deseo personas de generar sus propios ingresos.

También, la segmentación que se observa en el mercado laboral muestra claramente los estereotipos y roles de cada género. Esto en si se trata de un tema de equidad y justicia, la participación de la mujer en los cuidados de la casa representa un tiempo de gran relevancia en sus vidas frente al de los hombres, estudios demuestran que las mujeres no vinculadas al mercado laboral dedican alrededor de 48.9 horas semanales a la casa, mientras que los hombres tan solo 5.5. Aquellas mujeres que se encuentran vinculadas al mercado de trabajo, dedican 32.8 horas semanales. Por consiguiente, la jornada laboral de la mujer termina siendo de mayor duración que la de los hombres.²¹

Un estudio de la Contraloría General de la Republica nos dice que “las mujeres (colombianas) enfrentan diversas desigualdades en el mercado de trabajo y en la generación de los ingresos respectivos. Esto tiene que ver con la segmentación en el mercado de trabajo horizontal relacionada con la concentración de las mujeres en un número reducido de ocupaciones tradicionalmente femeninas (enseñanza, servicios de atención y personal de servidumbre) y vertical que se refiere a la concentración en los niveles de menor jerarquía de cada ocupación” (CGR, 2004).

²⁰ Arenas, Ana Isabel. La pobreza y estudio de género. Seminario Internacional sobre Pobreza en América Latina y estudios nacionales para su superación. Septiembre 2004. Cali, Colombia.

²¹ ibid

En conclusión de esta parte del trabajo, las condiciones laborales para las mujeres son difíciles, son mucho más cuando estas son pobres. Estas desventajas de la mujer se presentan gracias a razones históricas, culturales, y de manejo de poder, también, gracias a las clases sociales, etnias, edades, o discapacidades que presente.

Por otro lado, aparte del genero de la población ocupada, el factor edad es muy importante puesto que las personas muy jóvenes no logran tener una suficiente preparación y por tal motivo es una constante que el rango en el que mayor ocupación laboral se observa es de 24 a 53 años, los cuales son correspondientes a los años de mayor productividad del ser humano. Cabe aclarar que a pesar que este rango es el de mayor productividad, no está implícito que tenga una relación directa con la formalidad laboral ya que para llegar a tal conclusión se necesitan agregar otros factores preponderantes como por ejemplo el nivel educativo, el desarrollo industrial del área metropolitana en que se encuentra, la accesibilidad a los sistemas de seguridad social.

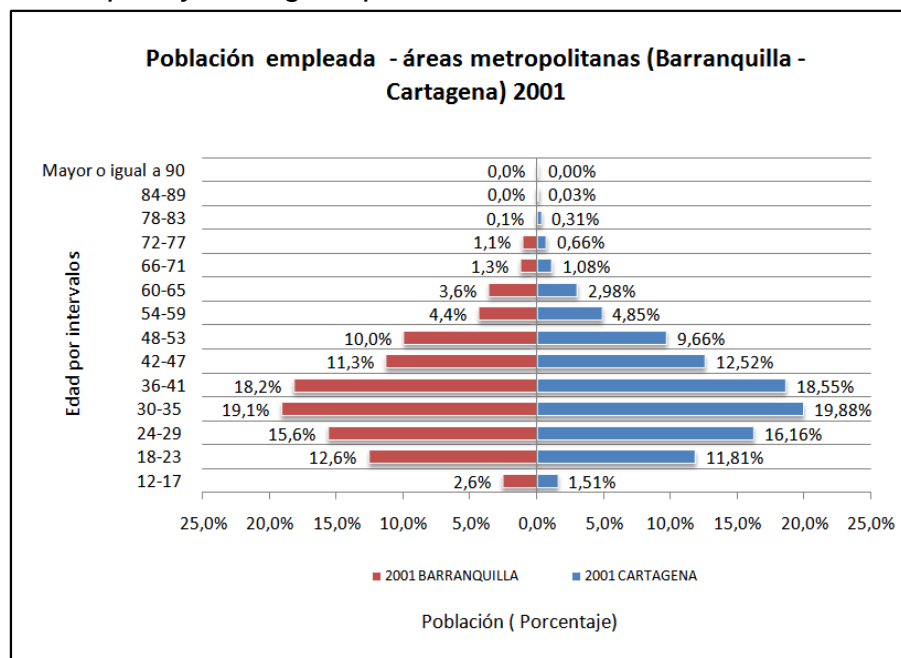
Para el caso de los menores de edad, se pueden presentar dos situaciones, la primera es que la labor asignada haga parte de la lista de trabajos no riesgosos que puede desarrollar un menor de edad, esto con previa autorización del Ministerio de la Protección Social, legislado mediante la Resolución No. 4448 del 2 de diciembre de 2005.²²

En la segunda situación, entrarían todos aquellos trabajos no calificados para ser realizados por un menor, como es el caso de: Limpiabotas, trabajadores callejeros, limpiadores, lavaderos, planchadores, conserjes, porteros, lavadores de ventanas y afines, recolectores de basura y aquellos que generen agentes biológicos o patógenos, mensajeros y jardineros. De igual forma en la resolución citada (art. segundo), consideran que los ambientes de trabajo con exposición a riesgos físicos, químicos, biológicos, por posturas y esfuerzos en la realización de la tarea y con presencia de riesgos psico-sociales presentan condiciones de trabajo prohibidas para los niños, niñas y adolescentes menores de 18 años ya que por razón del riesgo pueden ocasionar daños para su salud y seguridad. Es por ello que todos los trabajos que entren en esta clasificación y que sean realizados por un menor de edad, estarán amparados bajo la informalidad y serán un riesgo para el menor.

Con todo lo señalado anteriormente, se puede afirmar que ningún rango de edad se puede considerar como totalmente formal o informal, ya que para ello se deben considerar otras variables.

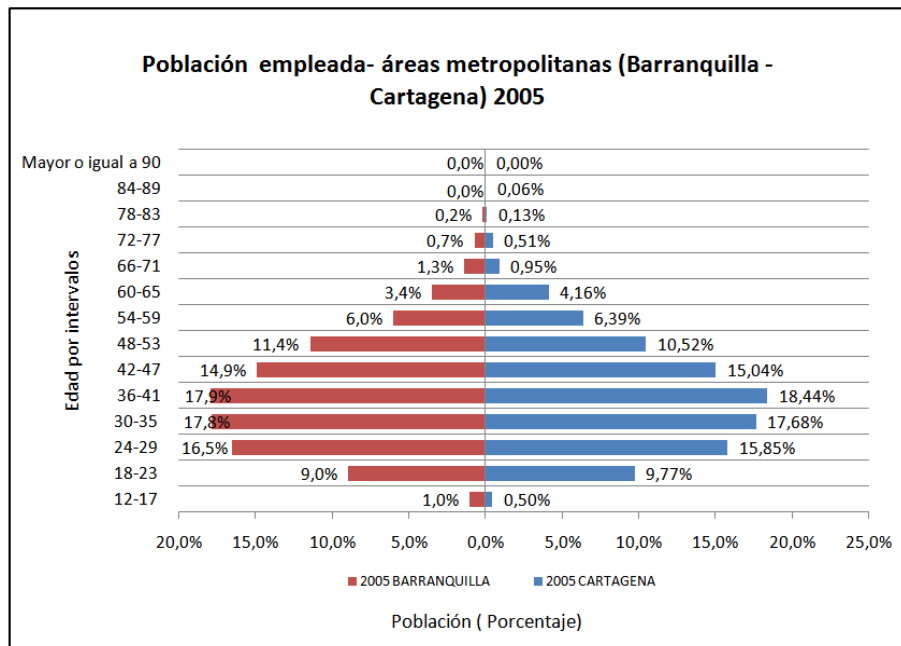
²² En desarrollo de lo previsto en el numeral 23 del artículo 245 del Decreto 2737 de 1989, se estableció de acuerdo con la consulta y discusión pública entre actores y organizaciones de trabajadores y empleadores que ningún niño, niña o adolescente menor de 18 años de edad podrá ejercer actividades que le ocasionen riesgos o peligros; en tal caso y con el cumplimiento de los demás requisitos que por ley se exigen para considerar un empleo como formal, el trabajo desarrollado por el menor entraría a categorizarse como tal.

Gráfica 4: Comparación de la población con empleo en las áreas metropolitanas de Barranquilla y Cartagena para el año 2001



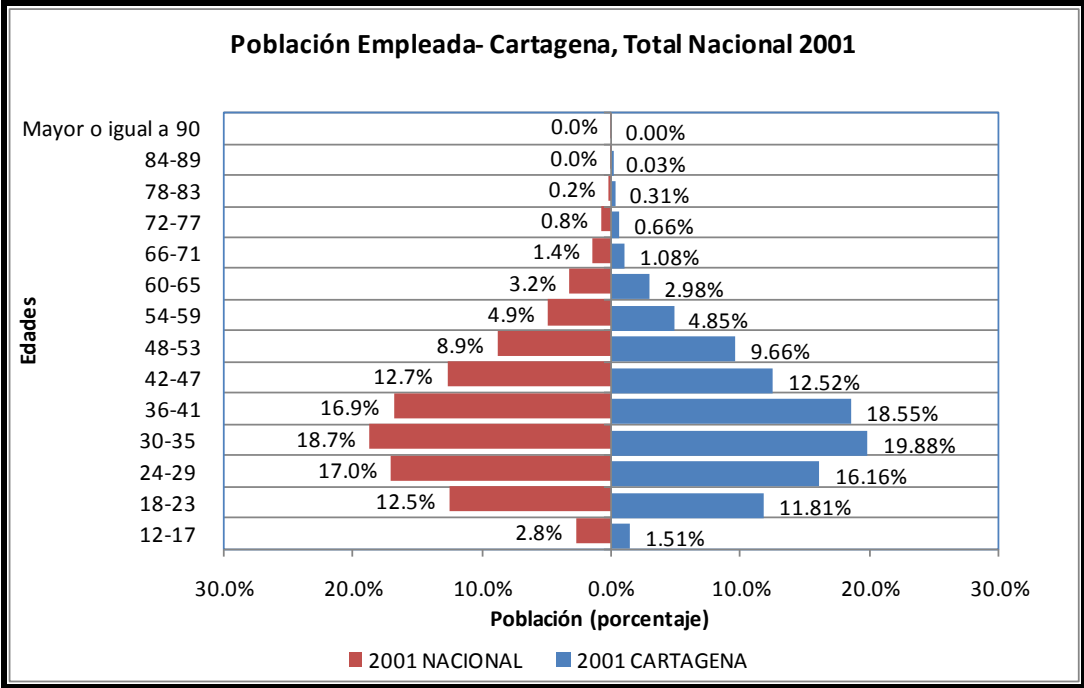
Fuente: Cálculos de las autoras con base en Dane-ECH 2001 y 2005

Gráfica 5: Comparación de la población con empleo en Barranquilla y Cartagena para el año 2005.



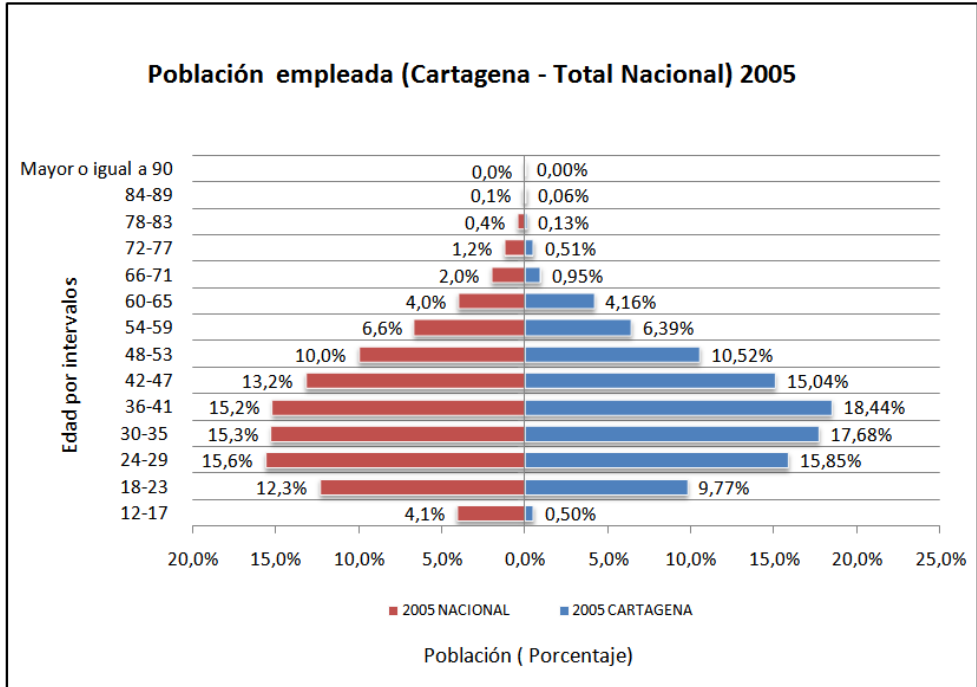
Fuente: Cálculos de las autoras con base en Dane- ECH 2001, 2005.

Gráfica 6: Comparación de la población con empleo en el área metropolitana de Cartagena y el Total Nacional para el año 2001



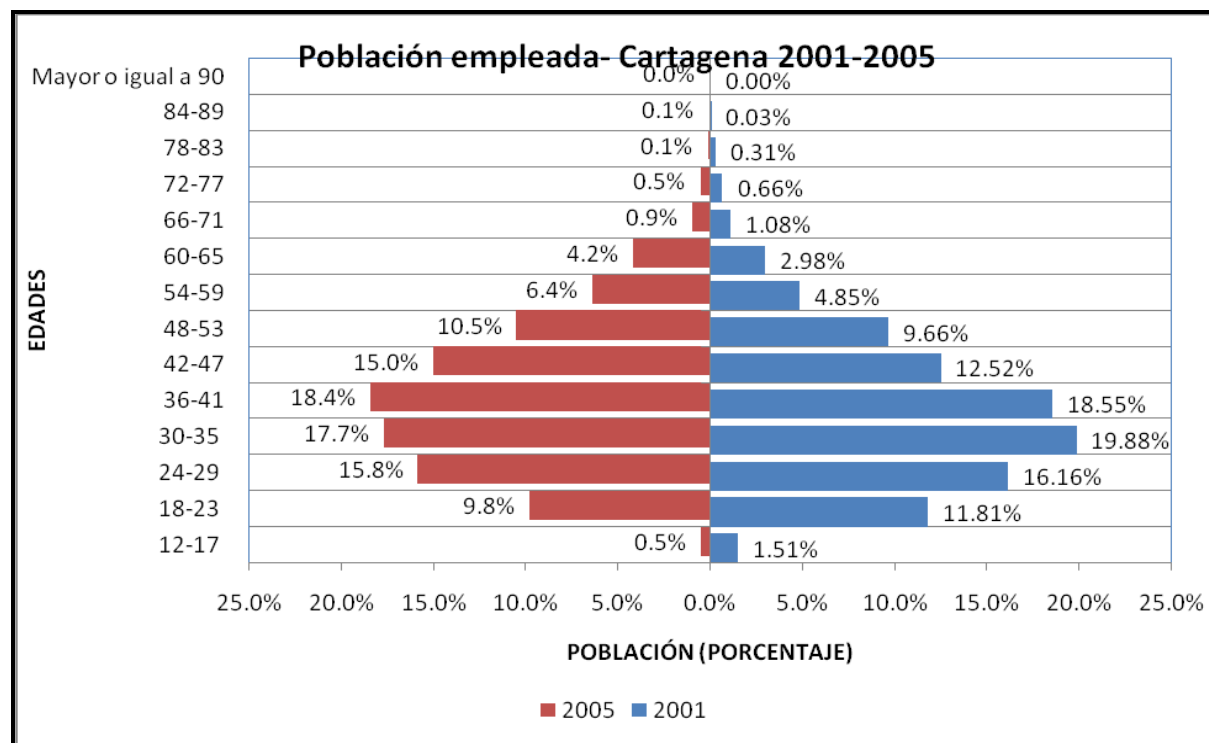
Fuente: Cálculos de las autoras con base en Dane- ECH. 2001- 2005

Gráfica 7: Comparación de la población con empleo en el área metropolitana de Cartagena y el Total Nacional para el año 2005



Fuente: Cálculos de las autoras con base en Dane- ECH. 2001- 2005

Gráfica 8: Comparación de la población con empleo para Cartagena 2001- 2005



Fuente: Cálculos de las autoras con base en Dane- ECH. 2001- 2005

De acuerdo al gráfico 8, Cartagena en 2001, el 20% de su población ocupada tenía de 30 a 35 años, y el 19% de 36 a 41 años. Desde los 12 a los 41 años se concentran el 62% de la población, es decir que en su mayoría son personas jóvenes las que se encontraban laborando en esta ciudad para ese año. El 1,5% de las personas ocupadas se encuentran los 12 y los 17 años, por ende, esta parte de la población encuestada podríamos decir que tiene trabajos informales, debido a su corta edad no han podido alcanzar un mayor nivel de preparación que les permita adquirir empleos de condiciones justas y dignas. De los 60 a los 90 años solamente encontramos el 2% de la gente, esto nos demuestra que alrededor del 67% de la población ocupada tiene de 18 a 41 años, y concentrando el 50% entre los 18 y los 30 años.

El 2005, tiene casi la misma distribución en cuanto a las edades de las personas que laboran. Veamos que el porcentaje de los niños que trabajan se redujo, pasó de un 1,51% a 0,50%. El grupo de edades con mayor población ocupada es el de 36 a 41 con el 18,4% de la población; luego le sigue el de 30 a 35 años con un 17,7% y después el de 24 a 29 años con un 15,8%. En resumidas cuentas entre 24 y 41 años encontramos alrededor del 50% de la población, así que continúa siendo la gente joven la que prima en el mercado laboral Cartagenero. El porcentaje de las personas mayores que trabajan se redujo llegando al 0,19%.

Barranquilla para el 2001 (grafica 4), vemos que es mayor la población adolescente que trabaja (12 a 17 años), un 2,61%, aunque en el 2005 este porcentaje se redujo a 0,96%. Veamos que las dos ciudades en este aspecto tuvieron el mismo comportamiento, se redujo el trabajo de adolescentes, por ende, esto nos muestra que se pudo haber reducido la informalidad laboral. En el 2001, la edad de 30 a 35 es la que tiene mayor proporción, con un porcentaje de 19%; le sigue las personas de 36 a 41 años, con el 18 % y luego están los de 24 a 29% con un 15,65%. La distribución de edades es prácticamente la misma tanto en Barranquilla como en Cartagena, aunque el porcentaje de las personas mayores que trabajan es mucho menor en Barranquilla que en el Corralito de Piedra.

Para el 2005 (grafica 5), las proporciones también son muy similares a las que tiene Cartagena pero, aumenta un poco el porcentaje de personas que se encuentran entre las edades de 48 a 53 años, teniendo un 11,39% mientras que en el 2001 estaban alrededor del 10%. Se mantiene el porcentaje de personas mayores que laboran, alrededor de un 0,1%. De los 24 años a los 47, encontramos alrededor del 64% de la población ocupada. Esto al igual que Cartagena, nos demuestra que la gran mayoría son personas jóvenes los que trabajan en esta ciudad.

El porcentaje de adolescentes trabajando en el total nacional durante el 2001 (grafica 6), es mayor que el de Barranquilla y Cartagena, un 2,76%. Esto podemos decir que es población con trabajos informales debido a la falta de preparación por parte de estos adolescentes.

A diferencia de Barranquilla y Cartagena, para el 2005 el porcentaje de adolescentes laborando aumentó, pasando a un 4,08%. Es decir que si en el 2005 Colombia contaba con 42'888.592²³, alrededor de 1'749.800 adolescentes se encontraban laborando en trabajos con condiciones no muy deseables, es decir, informales. En el 2005 (grafica 7), el mayor porcentaje de personas que laboran se encuentran entre los 24y 29 años, la población ocupada es mucho más joven que en Barranquilla y Cartagena. El siguiente grupo con mayor porcentaje es el de los 30 a 35 años con un 15,26% y le sigue los de 36 a 41 años con un 15,17%. El 60% de la población se concentra entre las personas de los 12 a 41 años. Esto demuestra que con el paso de los años, la población es mucho más joven ya que, en el 2001 el mayor porcentaje estaba en aquellos que tenían de 30 a 35 años con un 18,7%. Aunque, el 60 % de la población se concentra en el mismo rango de edades de 11 a 41 años.

²³ DANE, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas. Censo General 2005.

4.2. Población ocupada con y sin contrato de trabajo escrito

La existencia de un contrato escrito da indicios muy fuertes de existencia de condiciones laborales óptimas y por ende, nos da mucha certeza de pertenencia de esos empleos al sector formal del mercado laboral, ya que, en un documento se plasman las condiciones laborales y se obligan a su cumplimiento, mientras que con un contrato verbal no es así.

Cuadro 3. Personas con o sin contrato escrito de trabajo para los años 2001 y 2005 para Barranquilla, Cartagena y Total Nacional.

Contrato de trabajo - Áreas metropolitanas (Cartagena - Barranquilla) 2001 - 2005				
AREA	2001		2005	
	Posee contrato	No posee Contrato	Posee Contrato	No posee contrato
Cartagena	32,1%	67,9%	35,9%	64,1%
Barranquilla	32,3%	67,7%	31,4%	68,6%
Total Nacional	35,6%	64,4%	25,1%	74,9%

Fuente: Cálculos de las autoras con base en Dane- ECH. 2001- 2005

De acuerdo al cuadro 3, alrededor del 32% de las personas ocupadas en la ciudad de Cartagena para el 2001 poseen un contrato de trabajo escrito, comparado con Barranquilla y el total nacional es la que menor participación tiene en cuanto a personas con contrato de trabajo tanto para el 2001 como el 2005, aunque la diferencia con Barranquilla es muy poca. Para el 2005, vemos que el número de personas con documento escrito legal aumento, pasando a un 36% aproximadamente. El porcentaje de personas que no poseen contrato de trabajo durante el 2001 era de un 70% aproximadamente y durante el 2005, se paso a un 64%. Por lo tanto, podríamos decir que de 2001 a 2005, los niveles de informalidad se redujeron en puntos porcentuales. Pero, sin duda los niveles de informalidad son bastante altos. Aunque, Cartagena fue la ciudad que mayor incremento tuvo en contrataciones escritas comparada con las otras dos regiones que hemos utilizado en este trabajo, por lo tanto, en esta ciudad se redujo la informalidad a diferencia de las otras dos que aumentaron en los que no poseen contrato de trabajo.

Barranquilla, siendo otra ciudad de la costa, durante el año 2001 el porcentaje de personas sin contrato laboral estaba alrededor del 32%, siendo el 68% aproximadamente la proporción de quienes no cuentan con un contrato de trabajo, es decir, que su nivel de informalidad podría estar en un 68%. Para el 2005, se dio situación contraria a la de Cartagena ya que sus niveles de informalidad aumentaron,

las personas sin contrato de trabajo pasaron a un 69% aproximadamente, aumentando en un punto porcentual. En este punto, nos damos cuenta que para el 2005, Cartagena cuenta con un nivel de informalidad menor que el de Barranquilla, siendo el de Cartagena un 64%.

Para toda Colombia de forma general, el comportamiento fue similar al de Barranquilla puesto que se redujo en 10 puntos porcentuales el número de personas con contrato de trabajo escrito. Durante el 2001 el 36% contaba con un documento escrito legal, mientras que en el 2005 se tuvo un 25,1%. Por ende, podríamos decir que en Colombia para el 2005 hay mayores niveles de informalidad en base a las estadísticas arrojadas por las encuestas de hogares.

En el estudio realizado por el Dane²⁴ presenta cifras de formalidad para el año 2005 del Atlántico y Bolívar, 39% y 26% respectivamente, aunque son cifras más globales, pues no explican en particular de las ciudades que estamos estudiando, sí son un referente pues dichas ciudades son capitales de los departamentos antes mencionados. Los datos presentados en este informe, difieren en varios puntos porcentuales a los de nuestro estudio, la razón puede ser a que se están teniendo en cuenta los demás municipios de la región, sin embargo aun que existen diferencias no son muy lejanas, lo que nos permite inferir que los centros urbanos y/o capitales departamentales son focos de mayor formalidad laboral y que en nuestro caso tanto Barranquilla como Cartagena reflejan en gran medida lo que ocurre en el aspecto laboral en sus departamentos.

Según Banco de la República, en el informe especial del 2009, la informalidad en Cartagena se ubica en 2001 en 65,6% y durante el 2005 62.6%. Es decir, que se redujo la informalidad alrededor de tres puntos porcentuales. Pero, contrastando estos datos encontrados con los que nos arrojaron las encuestas continuas de acuerdo a la existencia de un contrato de trabajo escrito, se puede verificar que este es un buen criterio para establecer niveles de informalidad.

4.3. Nivel de educación según área metropolitana

La educación es sin duda un factor clave en cuanto a la calidad de empleos se refiera ya que, trabajos precarios no requieren una exigente preparación ni experiencia. Por consiguiente, aquellas personas con bajo nivel educativo no poseerán unas condiciones laborales adecuadas, ni un salario muy bien remunerado y pues la baja calidad del trabajo se traduce en empleos informales.

Durante el 2001(ver cuadro 4), en Cartagena el nivel de secundaria es el que tiene mayor porcentaje comparado con el resto, puesto que más de la mitad de la población se encuentran en ese nivel, un 55,2%. Entre primaria y secundaria está gran parte de la

²⁴ DANE, Ruta a la prosperidad colectiva, Competitividad regional, Proyecciones y censo de población 2005.

población, un 75% aproximadamente. Es decir, que en el 2001 el nivel educativo de la ciudad corralito de piedra era bajo, lo máximo que alcanzaban sus pobladores en educación era el bachillerato. Por consiguiente, los empleos no son de muy buena calidad ya que, sus ocupantes no cumplen con la preparación necesaria para un empleo de ese tipo. El 19% aproximadamente contaban en el 2001 con una carrera profesional o técnica, estando en un nivel de educación superior.

Para el 2005 se mejoraron levemente los niveles educativos alcanzados por la población ocupada puesto que la educación superior aumentó 10 puntos porcentuales, pasando a un 28% de participación. Mientras que los niveles de primaria y secundaria redujeron sus porcentajes, pasando a un 19,9% y 50,8% respectivamente. Incluso, algo importante fue que el porcentaje de personas que no poseían ningún nivel educativo se redujeron en 2 puntos porcentuales, quedando en un 1,1%.

Barranquilla y el total nacional para el 2001 (ver cuadro 4), los niveles educativos son mejores que en Cartagena, pues el nivel superior cuenta con mayor proporción de personas, entre un 25% y 24%. El nivel superior en Barranquilla para el 2005 se incrementó en 3 puntos porcentuales. El aumento no fue tan considerable como el de Cartagena, pero de forma general el nivel educativo se mejoro puesto que se redujo la participación en los niveles más bajos, incrementándose en aquellos más altos como lo son secundaria y superior.

El total nacional, el comportamiento fue totalmente contrario al registrado en Barranquilla y Cartagena; se redujeron los porcentajes de los dos niveles educativos más altos, superior y secundaria; aumentando el número de personas que no poseen ningún tipo de formación, y la primaria.

La variable educativa es importante en el análisis de la informalidad pero no es tan precisa para darnos un resultado de la situación ya que, entraría el tema de oportunidades para la población y la generación de empleos formales. Por consiguiente, continuamos analizando el resto de variables.

Cuadro 4. Nivel educativo con que cuenta la población ocupada de Cartagena Barranquilla, Total nacional para el 2001 y 2005.

NIVEL EDUCATIVO	2001			2005		
	Cartagena	Barranquilla	Total Nacional	Cartagena	Barranquilla	Total Nacional
Ninguno	3.1%	2.3%	2.1%	1.1%	1.7%	6.1%
preescolar	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
Primaria	20.5%	25.9%	24.5%	19.9%	21.0%	33.8%
Secundaria	55.2%	46.2%	48.7%	50.8%	50.1%	41.5%
Superior	18.8%	25.4%	24.2%	28.1%	27.2%	18.3%
No informa	2.3%	0.1%	0.4%	0.1%	0.0%	0.4%

Fuente: Cálculos de las autoras con base en Dane- ECH. 2001- 2005

El nivel de educación alcanzado por la población, es un buen índice de evaluación para lo referente a la situación laboral Cartagena y Barraquilla. La calidad y el tiempo que se invierta en la ella pueden ser bases en el estudio de la informalidad. El Banco de la República, en sus estudios de la economía regional, hace énfasis en los años estudiados por la población en el área urbana, cabe anotar que dentro de cada ciudad los índices varían de barrio en barrio y que el total que se muestra en el informe es un promedio de la situación general de la ciudad.

Cartagena presenta un promedio de estudio de 8.2 años mientras que Barranquilla alcanzo 8.4 años. Analizando esta variable más a fondo, encontramos la Tasa de Escolaridad Bruta (TEB) que en términos de las Naciones Unidas la matrícula total, independientemente de la edad, se divide por la población de todo el grupo de edad de los grados primero y segundo de enseñanza según la definición de la reglamentación nacional. La enseñanza de primer grado proporciona los elementos básicos de la educación. La enseñanza de segundo grado se imparte en las escuelas secundarias o intermedias, los institutos normales para ese grado y las escuelas de carácter profesional o técnico. La matrícula se mide al comienzo del año lectivo o académico. Esta tasa es solo un indicador aproximativo, razón por la cual es muy utilizado en estudios comparativos²⁵

De acuerdo con el análisis, se halla que para 2005 Cartagena tenía una Tasa de Escolaridad Bruta (TEB) para la educación en preescolar de 83.58%, para la primaria de 129.12%, la secundaria 114.61% y la media académica de un 89.85%; las tasas superiores al 100% se explican en tanto que existe una población matriculada por encima de la edad considerada como adecuada. En general más del 83% de la población en edad escolar finaliza el primer ciclo de la misma, es decir que alcanzan niveles de educación secundaria lo que daría aproximadamente entre 7 y 10 años de estudios básicos.

Una de las características importantes que reflejan los trabajadores informales es un bajo nivel educativo. De acuerdo a la ECH del DANE, en promedio, durante los años 2001-2005, los pertenecientes al sector formal registraron alrededor de 4 años más de educación que los del sector informal²⁶.

4.4. Población Laboral con seguridad social de Barranquilla, Cartagena y Total Nacional

Según la tendencia internacional y además, según la definición de trabajo decente de la OIT sería posible medir la informalidad a través de la afiliación de los trabajadores a la seguridad social.

²⁵ Secretaria de Educación de Cartagena, Tasa de escolarización bruta por niveles, según censo de 2005.

²⁶ Mauricio Cárdenas y Carolina Mejía. Informalidad en Colombia: nueva evidencia. Documentos de trabajo N° 35. Marzo de 2007.

El trabajo decente la OIT lo define así: “El trabajo decente puede ser sintetizado en cuatro objetivos estratégicos: principios y derechos fundamentales en el trabajo y normas laborales internacionales; oportunidades de empleo e ingresos; protección y seguridad social; y diálogo social y tripartismo”²⁷.

Con base en la definición de la OIT, la afiliación a la seguridad social, salud , pensión son indicadores que nos ayudan a medir la informalidad.

Cuadro 5. Cotizante o beneficiario de una entidad de seguridad social en los años 2001 y 2005 para Cartagena, Barranquilla y Total nacional.

COTIZANTE O BENEFICIARIO DE ENTIDAD SEL SEGURO SOCIAL	2001			2005		
	SI	NO	NO SABE	SI	NO	NO SABE
Cartagena	71,6%	26,3%	0,5%	82,23%	17,64%	0,13%
Barranquilla	56,5%	43,5%	0,0%	78,15%	21,85%	0,00%
Total Nacional	70%	30%	0%	77,13%	22,71%	0,17%

Fuente: Cálculos de las autoras con base en Dane- ECH. 2001- 2005

De acuerdo con el cuadro 5, el caso de Barranquilla existen bajos niveles de cobertura de seguridad social en sus trabajadores. Esto debido a la presencia de altos niveles de informalidad. Para el 2001 contaba con un 43,5% de personas sin afiliación a alguna entidad del seguro social.

En este orden de ideas, en Cartagena un 26% aproximadamente no cuenta con afiliación a ninguna entidad, siendo la ciudad de Barranquilla y total nacional con el menor porcentaje. Durante el 2005, este valor se redujo aún más quedando en un 17,7%.

En el caso de Barranquilla, durante el 2005 también se redujo el número de personas que no poseían afiliación a alguna entidad de seguridad social, pues pasó de 43,5% a 21,85%. Por ende, también sus niveles de empleo informal disminuyeron.

El total nacional también tuvo el mismo comportamiento que Barranquilla y Cartagena. Las personas que no tenían afiliación se redujeron quedando el porcentaje en un 23%, disminuyendo en 7 puntos porcentuales.

²⁷ Tomado de http://www.ilo.org/global/About_the_ILO/Mainpillars/WhatIsDecentWork/lang--es/index.htm

Estudios realizados por otros autores también toman como referente de informalidad la afiliación a la seguridad social; en Pérez y Salazar (2007)²⁸ se presenta una comparación de informalidad entre las 13 principales ciudades del país, y ubica a Cartagena en un octavo puesto con 28% de informalidad mientras que Barranquilla se encuentra en el tercer puesto después de Cúcuta y Montería, con un 39% de informalidad. Desagregando la información, Cartagena presenta un 23% de población no está afiliada a una entidad promotora de salud y un 64% que no cotizan en un fondo de pensiones. Para el caso de Barranquilla los no afiliados a salud llegan casi al borde del 40% y los no cotizantes de pensiones a un 63%.

Por lo anterior, la afiliación a alguna entidad de seguridad social no arroja resultados fiables para medir la informalidad ya que, en estos datos se incluyen aquellas personas que son beneficiarios, que puedan estar laborando por consiguiente, dispersa los resultados. Esto nos demuestra que hay cobertura en salud en nuestro país y en ciudades como Cartagena, Barranquilla, pero sin duda aún falta ya que debemos estar por lo menos, alrededor del 90% de la población con algún régimen de salud para así brindar una buena calidad de vida a nuestros pobladores.

En cambio, la afiliación a un fondo de pensiones podría mostrar información más acertada sobre los niveles de informalidad. Por esto, se analiza a continuación a qué régimen pertenece la población que posee alguna cobertura en salud.

4.4.1. Afiliaciones por Regímenes de Seguridad Social

Ahora, vamos a mirar a que régimen pertenecen aquellas personas que estaban afiliadas a alguna entidad de seguridad social. Lo más lógico es que los trabajadores formales son los que cuentan con afiliación al régimen contributivo ya que la ley obliga al empleador a afiliar a sus empleados al sistema de seguridad social.

Cuadro 6. Régimen (contributivo o subsidiado) al cual están afiliados los trabajadores en los años 2001 y 2005 para Cartagena, Barranquilla y Total nacional.

Afiliado a qué régimen	2001			2005		
	Contributivo	Subsidiado	No Sabe	Contributivo	Subsidiado	No Sabe
Cartagena	65.89%	34.11%	0.00%	67.35%	32.65%	0.00%
Barranquilla	90.24%	9.76%	0.00%	65.66%	34.34%	0.00%
Total Nacional	85.78%	14.16%	0.06%	57.41%	42.57%	0.01%

Fuente: Cálculos de las autoras con base en Dane- ECH. 2001- 2005

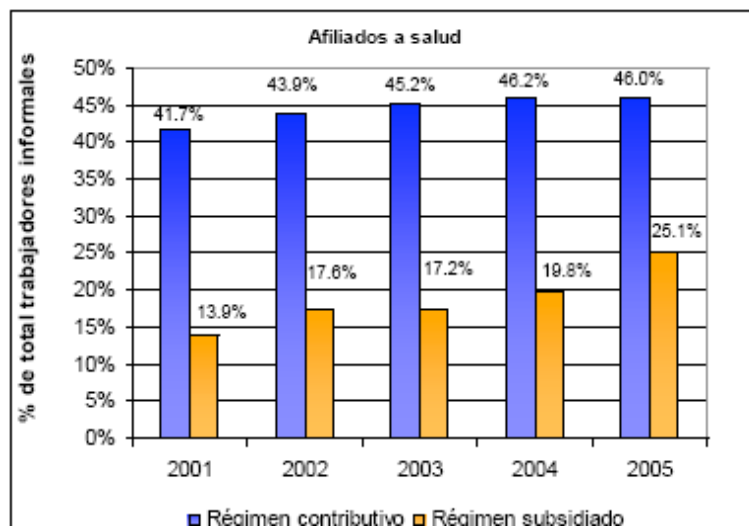
²⁸ Pérez, G. J. e I. Salazar (2007), “La pobreza en Cartagena: Un análisis por barrios”, *Documentos de Trabajo sobre Economía Regional*, 94, Banco de la República – Sucursalde Cartagena – CEER, Cartagena de Indias.

En el cuadro 6, el Cartagena se encuentran afiliadas al régimen contributivo alrededor del 66%, recordemos que ese 66% se encuentra dentro del 72% que son aquellas personas que si estas afiliados a algún régimen. Para 2005, el porcentaje de personas que estaban afiliados al régimen contributivo aumentó en una pequeña proporción, alrededor de 1,56 puntos porcentuales de incremento, disminuyendo el régimen subsidiado.

Para el caso de Barranquilla, el comportamiento es totalmente opuesto al de Cartagena. Alrededor del 90% de las personas afiliadas se encontraban en régimen contributivo durante el 2001, pero el 2005 se redujo a un 66% aproximadamente, es decir, que este último año hubo mayor número de personas con régimen subsidiado comparado con el 2001. El total nacional también disminuye el porcentaje de personas con régimen contributivo para el 2005. En el 2001 era alrededor del 86% de los afiliados con régimen contributivo mientras que en el 2005, se redujeron a un 57%. Estos datos nos dirían que en vez de reducirse la informalidad lo que hizo fue aumentarse durante 2005; sin embargo se trata de conclusiones a priori, se deben examinar otras variables de la seguridad social a ver si rechazan o corroboran la afirmación que acabamos de hacer.

Al igual que el punto anterior esto no es de gran ayuda para poder analizar los niveles de informalidad ya que estos datos incluyen otras variables o características que no permiten medir y no arrojan ningún tipo de hipótesis acertada acerca de la informalidad. Adicionalmente, en el régimen contributivo se encuentra las personas que son beneficiarias, las cuales no dan un resultado real ya que, nos eleva los resultados de afiliación, en este punto solo nos interesaría saber de los que trabajan quienes son régimen contributivo pero bajo la categoría de cotizante. Por ende, esta información es descartada para nuestro análisis.

Gráfica 9: Afiliación de los trabajadores informales a salud.



Fuente: Mauricio Cárdenas y Carolina Mejía. Informalidad en Colombia: nueva evidencia. Documentos de trabajo N° 35. Marzo de 2007.

De acuerdo al grafico anterior y con base en lo expuesto en el trabajo de “Informalidad en Colombia” de Mauricio Cárdenas y Carolina Mejía, la informalidad laboral no es sinónimo de ausencia de seguridad social ya que, el trabajador puede afiliarse como independiente, incluso las madres lo hacen como madres cabeza de familia. Al observar el grafico, se puede apreciar que en el 2001 alrededor de un 41,7% pertenecen al régimen contributivo y en el 2005 un 46% de los trabajadores informales estaban en el régimen contributivo. Este hecho demuestra que un gran elevado número de trabajadores “informales” contribuye directamente al seguro de salud o es afiliado a través de algún familiar. Otro grupo recibe subsidios del Estado, que pueden convertirse en un incentivo a la informalidad

Por consiguiente, esta variable queda completamente descartada para nuestra medición de la informalidad.

4.4.2. Personas afiliadas a un fondo de pensiones

La mayor parte de las personas que se encuentran afiliadas a un régimen pagan descontándole de la nómina alrededor del 65,1% para Cartagena en 2001 y 65,5% en 2005. Un 16% adicional en 2001 y 2005 son independientes y un 14,2% para 2001 y 15% para 2005 son beneficiarios de un familiar. De las personas afiliadas al régimen contributivo, en Cartagena, a la mayor parte de ellas le descuentan de nómina. En Barranquilla y el total nacional es mayor el porcentaje de las personas que son beneficiarias de un familiar al de aquellas que pagan la totalidad, pero de resto siguen el mismo comportamiento de Cartagena, en donde la mayor parte alrededor del 60% le descuentan de nómina.

Cuadro 7. Porcentaje de personas afiliadas a un fondo de pensiones para los años 2001 y 2005 para Cartagena, Barranquilla y Total nacional.

Está afiliado a un fondo de pensiones	2001				2005			
	SI	NO	Ya es pensionado	No Sabe	SI	NO	Ya es pensionado	No Sabe
Cartagena	29.91%	68.40%	0.93%	0.76%	40.94%	57.53%	1.15%	0.38%
Barranquilla	33.13%	65.26%	1.46%	0.15%	34.71%	64.36%	0.84%	0.08%
Total Nacional	34.59%	62.20%	1.68%	1.54%	26.66%	70.97%	1.52%	0.85%

Fuente: Cálculos de las autoras con base en Dane- ECH. 2001 y 2005

De acuerdo con el cuadro 7, las personas afiliadas a un fondo de pensiones en la ciudad de Cartagena para 2001 son alrededor del 29,9% y para 2005 del 40,94%. Se puede observar que con el paso de los cinco años la cobertura fue mucho mayor, pues se incrementó la población afiliada en 20 puntos porcentuales. La población que no posee afiliación a pensiones durante 2001 estaba alrededor del 68,4% y durante 2005 del 57,53%. A pesar de la disminución, los resultados siguen siendo altos, y bastante

preocupantes, ya que alrededor de la mitad de los cartageneros en sus edades de inactividad laboral no tendrán una situación estable ni tendrán asegurada su vejez, esto hace que las condiciones de vida futuras de ellos se empeoren.

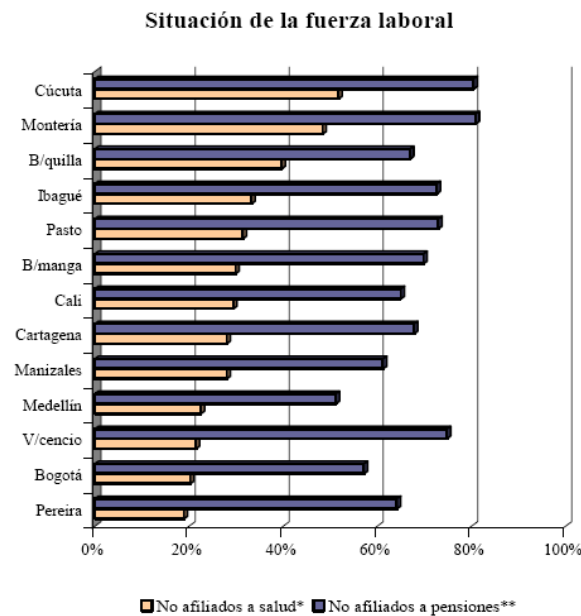
Las afiliación a un fondo de pensiones refleja claramente las condiciones de la población ocupada, ya que, al no encontrarse cubierto bajo regímenes de seguridad social se encuentra expuesta a factores externos que lo convierten en vulnerable ante cualquier situación y su calidad de vida se ve claramente afectada.

Barranquilla, el 33% de los ocupados durante el 2001 tienen afiliación a un fondo de pensiones. Este valor es menor al registrado Cartagena. Durante el 2005 el incremento fue mínimo comparado con el que obtuvo el Corralito de Piedra, alrededor de 1,6%.

Por su parte el total nacional durante 2001, tenía una población del 34,5% afiliada a los fondos de pensiones, y en 2005 este se redujo a un 27%, teniendo comportamientos contrarios a Barranquilla y Cartagena.

Según Pérez y Salazar (2007) (gráfica 10), se identifica claramente que del 2001 a 2004 alrededor del 67% de las personas no posee afiliación al fondo de pensiones, la mejor ciudad de todas las analizadas es Medellín y esto es gracias al desarrollo industrial que presenta esta región sobretodo con el sector textil que genera gran cantidad de empleos y con condiciones laborales optimas.

Gráfica 10: Situación de la fuerza laboral principales ciudades del 2001 a 2004



Fuente: DANE, ECH 2001-2004, cálculos de los autores.
 *Trabajadores que no están afiliados a una entidad promotora de salud.
 **Trabajadores que no cotizan a un régimen de pensiones.

Citado en: Gerson Javier Pérez V. Irene Salazar Mejía. "La pobreza en Cartagena: un análisis por barrios". Documento de trabajo sobre economía regional, N° 94. Agosto de 2007.

Gráfica 11: Afiliación de los trabajadores informales a pensiones.



Fuente: Mauricio Cárdenas y Carolina Mejía. “Informalidad en Colombia: nueva evidencia”. Documentos de trabajo N° 35. Marzo de 2007.

Pero, al igual que en el punto anterior, basándonos en el trabajo de Informalidad en Colombia podemos mostrar que existen informales afiliados a un fondo de pensiones que para el 2001 era alrededor del 10,7% y para el 2005 era 13,8% del total de informales. Por consiguiente, se verifica que informalidad no es sinónimo de ausencia de seguridad social, puede que en la mayoría de los casos si se afecte la afiliación y no estén cotizado una pensión, pero lo que demuestra es que esta variable poco ayuda a una medición precisa de la informalidad ya que existe la posibilidad que si se de una afiliación siendo informal.

4.4.3. Pago por afiliación al fondo de pensiones

De acuerdo al cuadro 8, en 2001 del 30% de las personas afiliadas alrededor del 90% le descuentan de nómina el costo de la afiliación para la ciudad de Cartagena; igualmente para 2005, alrededor del 86% lo retiran de su salario. Lo que se demuestra es que gran parte (alrededor del 90%) de las personas que están cotizando una pensión trabajan en empresas formales, debidamente registradas ante la cámara de comercio y cumplen con sus exigencias legales. Por lo tanto, esto asevera que en la definición de informalidad, la afiliación a un fondo de pensiones es un determinante clave, añadido con la existencia de un contrato de trabajo escrito.

Cuadro 8. Quien paga por la afiliación al fondo de pensiones en el 2001 y 2005 para Cartagena, Barranquilla y Total nacional.

	2001			2005		
	Cartagena	Barranquilla	Total Nacional	Cartagena	Barranquilla	Total Nacional
Le descuentan de nomina	86.96%	85.64%	87.29%	85.77%	86.06%	86.00%
La empresa donde labora	3.08%	0.19%	1.71%	1.69%	1.74%	1.88%
paga la totalidad	9.86%	14.17%	10.70%	12.54%	12.20%	12.01%
No sabe, no informa	0.11%	0.00%	0.29%	0.00%	0.00%	0.11%

Fuente: Cálculos de las autoras con base en Dane- ECH. 2001y 2005

4.4.4. Alfabetismo

El porcentaje de personas ocupadas alfabetas en la ciudad de Cartagena es menor que el de Barranquilla y el Total nacional, aunque este porcentaje para el 2005 aumento en un 2,32 puntos porcentuales aproximadamente. Durante el 2001 se encontraba en 97% y en el 2005 paso a estar en un 99% (ver cuadro 9) .Es decir que prácticamente toda la población de Cartagena sabe leer y escribir; a fecha de 2005 tan solo un 1,1% no sabía hacerlo.

Barranquilla por su parte durante el 2001 contaba alrededor con el 98%, al igual que en el 2005. Es decir que no generó grandes cambios en ese aspecto de la población. Y por otro lado, el Total nacional disminuyo el número de personas que saben leer y escribir llegando a un 93%, habiendo estado durante el 2001 en un 98%.

En censo realizado en Colombia en el año 2005 mostró que el porcentaje de alfabetismo en el país es de 90.4%, para mujeres es de 90.7% y para hombres del 90.1%.

Cuadro 9. Porcentaje de personas alfabetas o analfabetas en el 2001 y 2005 para Cartagena, Barranquilla y Total nacional.

	2001		2005	
	Alfabetas	Analfabetas	Alfabetas	Analfabetas
Cartagena	96.58%	3.42%	98.92%	1.08%
Barranquilla	97.94%	2.06%	98.23%	1.77%
Total Nacion	98.01%	1.99%	93.83%	6.17%

Fuente: Cálculos de las autoras con base en Dane- ECH. 2001 y 2005

Según cifras entregadas por la Cepal, el 7.2% de los hombres colombianos y el 6.9% de las mujeres en el 2005 se encontraban bajo la situación de analfabetismo²⁹. Esto lo que muestra es que aquellas personas que son analfabetas tienen una elevada probabilidad de pertenecer al sector informal por su nula preparación educativa.

4.4.5. Cantidad de personas por cada hogar

De acuerdo al cuadro 10, la mayoría de los hogares cartageneros se componen de 5 a 6 miembros, alrededor de un 35,32% de los hogares para el 2001. El 50% de los hogares Cartageneros tienen entre 5 y 8 personas. Es decir que aproximadamente la mitad de los hogares cartageneros tienen entre 5 y 8 personas; esto los convierte en hogares de gran tamaño, y demuestra que están compuestos no solamente por el núcleo familiar principal sino también por la familia extendida. Para la ciudad de Cartagena, los hogares con un mayor porcentaje de participación son los compuestos por 5 o 6 personas, alrededor de un 35% para el 2001 y 36% para el 2005. Los hogares con segundo mejor porcentaje son los compuestos de 3 a 4 personas ya que en el 2001, tenían alrededor de 30% y en el 2005 tienen un 38%, incrementando en 9 puntos porcentuales, disminuyendo la participación de los hogares que tiene entre 7 y 8 personas. En el caso de Barranquilla sucede lo mismo, un 34% durante el 2001 y 36% durante el 2005. Pues, Barranquilla tiene prácticamente la misma distribución porcentual que Cartagena, a fin de cuentas son hogares que viven bajo una misma cultura, la región del Caribe Colombiano. En cambio en el total nacional, el 70% de los hogares están compuestos de 3 a 6 personas, para ambos años, son hogares con un número menor de miembros que las ciudades de la costa, alrededor de una diferencia de 2 personas.

Para el 2005, el número de personas en los hogares se redujo y se concentró un poco más la distribución en aquellos hogares que contienen de 3 a 6 personas; Curiosamente, en las tres regiones analizadas el porcentaje de hogares compuestos por una o dos personas se incrementó, es decir, hay mayor número de personas independientes o matrimonios jóvenes sin hijos.

Es claro que tener un hogar con un gran tamaño: mucha población, no permite una buena calidad de vida debido a que los ingresos se reparten entre más gente, los gastos son mayores. Cuando estos gastos se incrementan gracias al número de personas existentes en el hogar, el nivel educativo de los hijos es menor y la afiliación a un sistema de seguridad social se ve afectado debido a que el dinero alcanza menos o no están trabajando formalmente. Además, pueden darse situaciones de hacinamiento de los hogares. Esto sin duda es un ciclo que a fin de cuentas termina en pobreza, que incluso puede contemplarse como una trampa de pobreza debido a que de allí es muy difícil salir. Igualmente, cuando no hay dinero para cubrir la educación de los hijos, estos no podrán alcanzar un nivel adecuado que les permita conseguir empleos de

²⁹ http://www.eclac.org/colombia/noticias/documentosdetrabajo/1/35131/EstSoc131-12-_07-G-ES.pdf

calidad, teniendo mayor acceso a empleos informales y de condiciones laborales no adecuadas.

Cuadro 10. Cantidad de personas por cada hogar en el 2001 y 2005 para Cartagena, Barranquilla y Total nacional.

Cantidad de personas por hogar	Cartagena		Barranquilla		Total Nacional	
	2001	2005	2001	2005	2001	2005
1-2	7.87%	9.18%	7.03%	8.11%	12.18%	13.62%
3-4	29.73%	38.57%	31.32%	36.97%	42.72%	40.11%
5-6	35.32%	36.15%	34.14%	36.08%	30.34%	30.34%
7-8	15.75%	10.70%	15.77%	13.08%	9.57%	9.91%
9-10	7.15%	3.39%	6.70%	4.84%	3.18%	3.90%
11-12	2.34%	1.04%	2.89%	0.93%	1.24%	1.28%
13-14	1.03%	0.00%	1.09%	0.00%	0.55%	0.56%
15-16	0.13%	0.43%	0.00%	0.00%	0.08%	0.15%
17-18	0.39%	0.00%	0.88%	0.00%	0.10%	0.09%
19-20	0.29%	0.00%	0.18%	0.00%	0.04%	0.09%
21-22	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.01%	0.00%

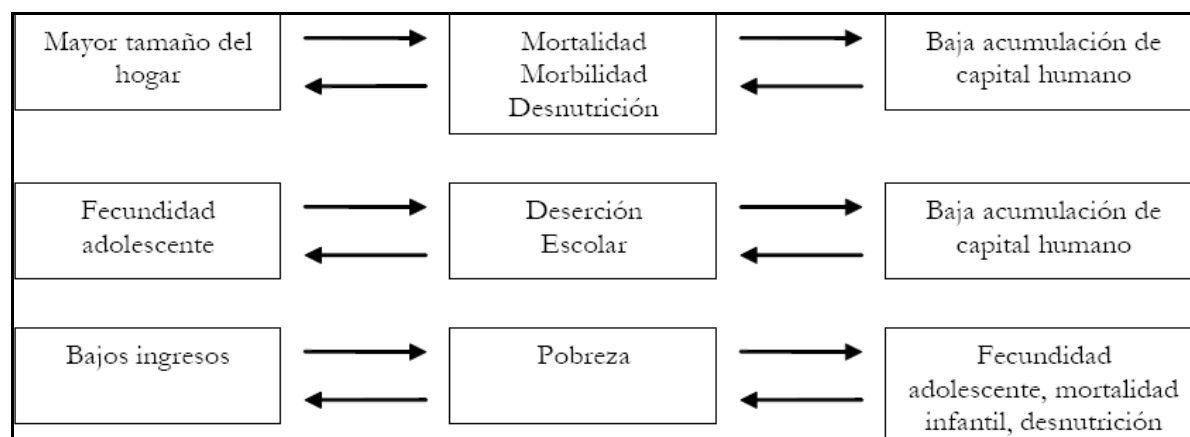
Fuente: Cálculos de las autoras con base en Dane- ECH. 2001 y 2005.

En el ambiente macroeconómico podemos relacionar estos dos términos a través del crecimiento económico y la distribución del ingreso. Puesto que el ingreso medio de una persona se reduce a medida que exista un mayor número de habitantes. Por consiguiente, existe un tamaño óptimo de la población que permite minimizar el nivel de pobreza. Por consiguiente, cuando existe un mayor número de nacionales en un país, y que supera ese punto óptimo habrá desempleo, y dependencia económica, que a fin de cuentas también se ve reflejado en altos nivel de informalidad.

Desde el punto de vista micro, por cada familia, cuando se da un incremento del tamaño del hogar, número de hijos, los efectos no son solo a corto sino también a largo plazo. Como primer consecuencia es que la participación de los padres en el mercado laboral se puede ver reducida, en el caso de las madres porque tienen que cuidar sus hijos, y esto hace que disminuyan los ingresos del hogar, desmejorando el bienestar de la familia. Adicionalmente, se puede reducir la acumulación de capital humano de los hijos por razones de que la inversión en educación y en salud se disminuye y esto a futuro genera una reducción en los ingresos de los hijos. Es por ello, que en este trabajo se categoriza como una trampa de pobreza un hogar de gran tamaño.

En la figura 1, se explica de forma más clara el hecho de que un mayor tamaño e hogar sea una trampa de pobreza.

Figura 1. Mayor tamaño del hogar, trampa de pobreza.



Fuente: Profamilia

4.5. Ocupaciones laborales

Con el cuadro 11, se puede ver que el mayor número de personas ocupadas se encuentran en la categoría de cuenta propia con el 51.8%, más de la mitad de la población de cartageneros trabajan de forma independiente. De acuerdo a la definición del Dane, este tipo de empleo se categoriza como informal.

El porcentaje se mantuvo en el 2001 y en el 2005. La segunda categoría que tiene el mayor porcentaje de población son la de los empleados particulares, es decir todas aquellas personas que laboran en empresas. Durante el 2001 este se encontraba en 29,6% y en el 2005 estuvo alrededor del 31,3%, es decir que tuvo un aumento de 0.7 puntos porcentuales; el cual es un incremento no muy significativo para la cantidad de nuevos trabajadores que desena entrar al sector real año a año.

Las ocupaciones laborales se relacionan directamente con la informalidad ya que según el criterio de PREALC³⁰, se consideran trabajadores del sector informal a:

- Personas que laboren en establecimientos, negocios o empresas que ocupen hasta diez trabajadores en todas sus agencias y sucursales.
- Los empleados del servicio doméstico y los trabajadores familiares sin remuneración.
- Los trabajadores por cuenta propia, excepto los independientes profesionales (médicos, abogados, odontólogos, ingenieros, etc.).

³⁰ Tomado de SECTOR INFORMAL EN COLOMBIA Y LA REGIÓN ANDINA. María Eugenia Villamizar.

- Los patronos y empleadores que ocupen hasta 10 trabajadores (incluido los patronos y trabajadores).

La relación por consiguiente, dentro de la clasificación por posición ocupacional que hemos hecho en el cuadro 11, vemos que los patronos, servicio domestico, los trabajadores cuenta propia y trabajadores familiares sin remuneración pertenecen al sector informal en su gran parte. Por consiguiente, vemos que alrededor de un 63% de los trabajadores pertenecen al sector informal durante el 2001 y alrededor de un 60% para el 2005. Estos datos se ajustan claramente a los datos encontrados en la literatura sobre informalidad. Entonces, vemos que esta variable es determinante dentro de la definición y la medición del nivel de informalidad.

Cuadro 11. Posiciones ocupacionales que ocupan las personas de Cartagena para el 2001 y 2005.

Posición Ocupacional	Cartagena	
	2001	2005
Particular	29.60%	31.30%
Gobierno	7.12%	7.82%
Domestico	7.75%	6.95%
Cuenta Propia	51.80%	51.80%
Patron	2.80%	1.50%
Familiar sin Remune.	0.90%	0.60%
Otros	0.03%	0.04%

Fuente: Cálculos de las autoras con base en Dane- ECH. 2001 y 2005.

4.7. Ingresos por trabajo

En este punto la situación es bastante complicada puesto que para el 2001 en Cartagena, alrededor del 33,47% recibían menos de 5000 pesos por concepto de su trabajo de forma mensual. En cambio en Barranquilla, el porcentaje de personas que prácticamente se encuentran atrapadas en la pobreza de acuerdo a los ingresos es de un 12%. La distribución salarial en Barranquilla durante el 2001 es mejor que en Cartagena. El 50% de la población barranquillera gana entre 150000 a 500000 pesos mensuales. El 50% de la población de Cartagena se gana alrededor de 50.000 y 500.000 pesos mensuales. El salario mínimo para esos años se encontraban en:

\$381.500 pesos para el 2005 y para el 2001 \$286.000. Alrededor del 74% de los trabajadores de la ciudad de Cartagena ganan menos de un salario mínimo durante el 2001 y para el 2005 alrededor de un 58%. (ver cuadro 12)

La situación para el total nacional es la siguiente: alrededor del 23% de la población gana menos de \$5000 pesos mensuales por concepto de trabajo, e igualmente que Cartagena alrededor del 50% de la población gana entre \$50000 y \$500000. Por consiguiente, el nivel de ingresos por concepto de trabajo en la población Colombiana es muy bajo comparado con otros países. Tan solo un 15% de la población se gana más de un salario mínimo y en el caso de Cartagena alrededor de un 6% logran obtener más de un salario mínimo mensual.

De 2001 a 2005, los ingresos por concepto de trabajo de la población mejoraron y el comportamiento en Cartagena y Barranquilla es muy similar. Se puede observar que alrededor del 43% de la población de Cartagena ganan entre \$300.000 y \$500.000. Estando el 5% de la población concentrada en ingresos entre \$200.000 y \$500.000.

Cuadro 12. Porcentaje de personas que laboran distribuidos por ingresos para Cartagena, Barranquilla, Total nacional - 2001, 2005.

Ingresos por concepto de trabajo	Cartagena		Barranquilla		Total Nacional	
	2001	2005	2001	2005	2001	2005
Menor de \$5.000	33.47%	2.78%	11.98%	4.17%	22.63%	22.63%
5.000-10.000	0.03%	0.00%	0.00%	0.00%	0.40%	23.02%
10.000-15.000	0.10%	0.00%	0.00%	0.10%	0.25%	23.27%
15.000-20.000	0.28%	0.07%	0.03%	0.00%	0.66%	23.93%
20.000-30.000	0.78%	0.06%	0.15%	0.15%	1.14%	25.07%
30.000-40.000	0.62%	0.16%	0.36%	0.27%	0.86%	25.92%
40.000-50.000	1.08%	0.31%	0.88%	0.72%	1.25%	27.17%
50.000-100.000	5.27%	1.91%	5.53%	2.59%	5.96%	33.13%
100.000-150.000	7.85%	2.42%	8.31%	5.60%	5.28%	38.41%
150.000-200.000	8.07%	4.67%	10.21%	7.40%	6.13%	44.55%
200.000-300.000	17.89%	12.97%	21.77%	13.84%	18.12%	62.67%
300.000-500.000	13.08%	42.58%	21.41%	32.30%	20.17%	82.84%
500.000-800.000	5.07%	15.70%	9.70%	17.20%	7.80%	90.63%
800.000-1.000.000	2.38%	6.66%	3.02%	5.31%	3.03%	93.66%
1.000.000-1.500.000	1.87%	4.63%	3.30%	4.10%	2.87%	96.53%
1.500.000-2.000.000	1.20%	3.02%	1.70%	2.63%	1.39%	97.92%
2.000.000-3.000.000	0.68%	1.34%	0.85%	1.94%	1.13%	99.04%
3.000.000-5.000.000	0.18%	0.47%	0.56%	1.28%	0.61%	99.65%
Mayor de 5.000.000	0.12%	0.26%	0.23%	0.40%	0.35%	100.00%

Fuente: Cálculos de las autoras con base en Dane- ECH. 2001- 2005.

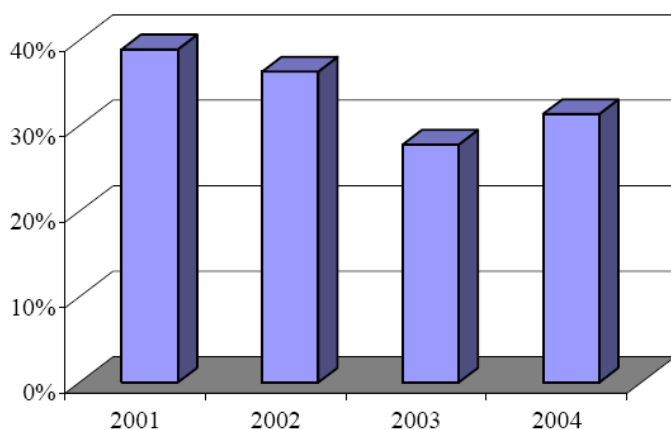
Gran parte de esto se debe a que por ejemplo trabajos como el personal del servicio de los hogares no son muy bien remunerados. En Barranquilla, el 49,5% de la población

gana entre \$300.000 y \$500.000. Ahora bien, alrededor del 30% de los cartageneros se ganan más de un salario minio, aumentando en un 24% ya que en el 2001 tan solo un 6% lograba ganarse más de \$500.000. (ver cuadro 12)

El total nacional (ver cuadro 12) durante el 2005 continúa con un porcentaje importante de la población ganándose mensualmente menos de \$5000 pesos, alrededor del 15%. El 50% de la población gana entre \$100.000 y \$500.000 es decir, que la situación en materia de ingresos laborales en la nación completa no mejoro, las mejorías se concentraron en ciertos focos poblacionales. La constante es que casi el 50% de la población no se gana al menos un salario mínimo para así asegurar una mejor condición de vida.

De acuerdo a la grafica 12, el 40% de la población cartagenera contaban con ingresos bajos, esta situación se mejoro con el paso de los años ya que se redujeron 10 puntos porcentuales.

Gráfica No 12: Porcentaje de Personas con ingresos bajos en Cartagena 2001- 2005



Fuente: Romero, Cartagena, un análisis por barrios : 2006

Romero (2006) se pregunta si existían diferencias en el ingreso laboral de las principales ciudades colombianas y si estas estaban motivadas por factores adicionales a la productividad, como la raza. El estudio encuentra que, en orden de importancia, la diferencia salarial se explica por la educación en 60%, características del empleo, tipo y condiciones del empleo con el 20%, características del individuo 18.5% y región el 1.5% de la diferencia en el ingreso³¹.

³¹ Julio Romero, Diferencias sociales y regionales en el ingreso laboral de las principales ciudades colombianas, 2001-2004. Cartagena 2006.

De acuerdo a documento Directrices sobre una definición estadística de empleo informal”, la definición de empleo informal contempla el hecho de que son empleos con un salario inferior a un límite especificado (salario mínimo legal vigente, para el caso de Colombia 381.500 pesos para el 2005 y para el 2001 \$286.000), por lo tanto, el nivel de ingresos es una buena variable que permite medir informalidad.

De acuerdo al trabajo de Cardenas y Mejía³², los ingresos laborales informales durante los años 2001 y 2005 son menos de la mitad del salario que se gana un empleado formal. Además, la brecha de ingresos (informal/ formal) es mayor para las mujeres que para los hombres. Esto se puede observar en la grafica que se muestra a continuación.

Gráfica No 13: Relación de ingresos laborales entre formales e informales 2001-2005

	2001	2002	2003	2004	2005
Informal / Formal	44.1%	43.6%	43.7%	48.0%	44.5%
Informal / Formal (hombres)	46.4%	50.0%	46.7%	53.0%	48.7%
Informal / Formal (mujeres)	41.4%	37.1%	41.0%	42.9%	40.2%
Mujer / Hombre (informales)	72.1%	67.2%	66.6%	68.3%	68.5%
Mujer / Hombre (formales)	80.8%	90.7%	75.8%	84.2%	83.2%

fuelle: Mauricio Cárdenas y Carolina Mejía. “Informalidad en Colombia: nueva evidencia”. Documentos de trabajo N° 35. Marzo de 2007.

4.8. Horas trabajadas

En cuanto a las horas laboradas por la población ocupada del 2001, siguiendo el cuadro 13, encontramos que el 35% de la población trabaja el máximo de horas legalmente permitidas a la semana, 4 horas aproximadamente. Pero otro un 47%, casi la mitad, trabaja entre 49 y 70 horas semanalmente. Es decir, que el 26% de los cartageneros laboran unas 10 horas diarias, los 7 días a la semana. Este tipo de trabajo puede pertenecer a un empleo de baja calidad, los cuales son los que generan mayor número de horas laboradas y no son bien remuneradas. En el caso de Barranquilla, la proporción es bastante similar, el 60% de la población trabaja entre 48 y 60 horas semanales al igual que Cartagena.

³² Mauricio Cárdenas y Carolina Mejía. Informalidad en Colombia: nueva evidencia. Documentos de trabajo N° 35. Marzo de 2007.

Cuadro 13. Porcentaje de personas que laboran distribuidos de acuerdo a las horas trabajadas de Cartagena, Barranquilla y total nacional 2001, 2005.

Cantidad de horas trabajadas a la semana	Cartagena		Barranquilla		Total Nacional	
	2001	2005	2001	2005	2001	2005
0 -8 horas	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%
9-16 horas	0.00%	0.00%	0.07%	0.00%	0.42%	0.65%
17-24 horas	1.45%	0.11%	2.42%	0.91%	1.86%	2.58%
25-32 horas	3.26%	1.84%	3.55%	2.12%	3.18%	4.00%
33-40 horas	10.02%	11.36%	11.01%	8.22%	10.77%	12.77%
41-47 horas	2.70%	3.91%	2.96%	2.05%	4.68%	5.36%
48 horas	34.57%	58.98%	30.72%	49.13%	32.34%	28.01%
49- 60 horas	31.91%	22.26%	31.94%	33.56%	26.34%	29.79%
61-70 horas	16.05%	1.54%	17.31%	4.00%	20.27%	16.72%
71-80 horas	0.00%	0.00%	0.04%	0.00%	0.06%	0.02%
81-90 horas	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.05%	0.07%
91-100 horas	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.02%	0.01%
101-110 horas	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.01%	0.01%
111-120 horas	0.04%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%
Mayor o igual a 121 horas	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%

Fuente: Cálculos de las autoras con base en Dane- ECH. 2001- 2005.

El total nacional cuenta con un porcentaje mayor (comparado con Cartagena) de personas que trabajan entre 61 y 70 horas, alrededor del 20%. El 56% de la población trabaja entre 48 y 60 horas. El grueso de la población por ende, trabaja el máximo número de horas permitidas por ley.

Con el paso del 2001 al 2005, la situación en horas laborales cambió tanto para Barranquilla como para Cartagena, pues se puede observar que la proporción de personas que trabajaban entre 61 y 70 horas se redujo sustancialmente, siendo en Cartagena un 1,54% y en Barranquilla un 4%. Ese porcentaje que se redujo en la categoría anterior se añadió a la de aquellas personas que trabajan 48 horas semanales, puesto que se puede ver que para Cartagena alrededor del 60% de la población trabaja sus 48 horas y en Barranquilla el 49%. Esto es un avance muy importante que nos demuestra que en condiciones laborales se mejoró puesto que las personas tienen más tiempo para poder recrearse o sencillamente descansar o pasar con sus familias. La distribución de las horas de trabajo semanales se redujo considerablemente, el grueso de la población trabaja máximo las 60 horas, alrededor de 10 horas durante 6 días.

A diferencia de Barranquilla y Cartagena, el Total nacional no tuvo ningún cambio en cuanto a horas laborales ya que se mantiene el porcentaje de aquellas personas que laboran entre 61 y 70 horas, alrededor del 17% de la población. La distribución porcentual sigue siendo casi la misma que en el 2001. Aproximadamente el 57% de los

colombianos laboran de 48 a 70 horas, siendo el 45% los que se trabajan de 50 a 70 horas semanales.

5. CARACTERIZACIÓN DEL SECTOR INFORMAL DE CARTAGENA 2001-2005

Ya una vez hemos realizado los análisis anteriores donde pudimos establecer la situación laboral en Cartagena, Colombia y Barranquilla, se pasara a analizar de forma puntual el sector informal siendo consistentes con que la mejor forma de medir la informalidad es a través de la existencia de un contrato de trabajo escrito puesto que todos los resultados anteriores nos demostraron que es uno de los determinantes más confiables y que nos permite dar mayor exactitud y claridad puesto que si es informal no tendría opción de llevarlo a cabo para evitar trámites legales, en cambio, otra variables como la afiliación a un fondo de pensiones, el informal tiene la posibilidad de afiliarse como independiente y esto nos maquilla los resultados, dejándonos a un lado de un nivel real.

Siguiendo a García Cruz³³, el estado contractual sirve como variable para la medición de la informalidad, a pesar de que legalmente un contrato verbal es válido, cuando hay uno escrito las condiciones laborales se especifican y esto es señal de formalidad. Por consiguiente, aquellos que no tienen contrato escrito de trabajo o no sabe que lo tiene, los consideraremos como personas que se encuentran en el sector informal del mercado laboral.

Con base en esta apreciación, los resultados encontrados en la encuesta continua de hogares del Dane son los siguientes:

Para la ciudad de Cartagena durante el 2001 (ver cuadro 14.) el mayor porcentaje de población informal se encuentra entre personas que tienen de 18 a 23 años con un 24%, otro 18% se encuentra en aquellas personas que poseen más de 40 años. Lo importante aquí es que la población informal está compuesta por personas jóvenes, el 24% de los ocupados son informales, siendo personas de 18 a 23 años, a esa edad no se ha logrado alcanzar niveles de estudios superiores que les permita conseguir empleos de calidad.

El sector formal concentra el mayor porcentaje en la categoría de 30 a 35 años con un 24%, y de 36 a 41 años con un 20%, es decir, que el 40% de la población que se encuentra en el sector formal tiene alrededor de los 30 a los 41 años. La edad de los 30 a 40 años es aquella donde más solicitan empleados y una de las etapas más productiva. Más allá de los 40 las empresas no desean contratar y sencillamente, les toca dedicarse a actividades informales a ese porcentaje de personas que superan los 40 años.

³³ Gustavo Adolfo García Cruz : Magíster en Economía Aplicada de la Universidad del Valle, Cali-Colombia. Estudiante del Doctorado en Economía Aplicada de la Universitat Autònoma de Barcelona. Investigador asociado al Grupo de Investigación Economía Laboral y Sociología del Trabajo de la Universidad del Valle.

Cuadro 14. Población ocupada según edades y de acuerdo a pertenencia a sector formal o informal 2001-2005.

EDADES	CARTAGENA				BARRANQUILLA			
	2001		2005		2001		2005	
	FORMAL	INFORMAL	FORMAL	INFORMAL	FORMAL	INFORMAL	FORMAL	INFORMAL
12-17	0.0%	3.8%	0.2%	1.7%	0.4%	25.5%	0.2%	2.0%
18-23	10.0%	24.4%	9.6%	16.6%	10.6%	22.3%	8.4%	17.0%
24-29	19.5%	18.7%	20.1%	15.3%	19.6%	16.4%	21.4%	19.5%
30-35	24.0%	17.7%	20.7%	20.8%	22.0%	10.1%	23.2%	18.6%
36-41	20.6%	14.8%	18.2%	19.3%	21.7%	7.2%	18.8%	17.0%
42-47	10.9%	10.6%	15.2%	12.5%	12.0%	5.6%	12.7%	11.3%
48-53	8.7%	5.5%	9.1%	5.2%	7.7%	2.6%	9.8%	8.6%
54-59	3.9%	2.2%	4.5%	5.8%	3.4%	2.3%	3.6%	3.9%
60-65	1.8%	1.5%	2.1%	2.1%	1.4%	1.2%	1.4%	1.1%
66-71	0.4%	0.6%	0.3%	0.3%	0.7%	0.2%	0.5%	0.7%
72-77	0.3%	0.0%	0.0%	0.4%	0.6%	0.0%	0.0%	0.3%
78-83	0.0%	0.2%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%

Fuente: Cálculos de las autoras con base en Dane- ECH. 2001- 2005.

Continuando con los datos de Cartagena, podemos ver que durante el 2005 la edad es un algo mayor en el sector informal. Se puede observar que la población que se encontraba en la informalidad y que tenía de 18 a 23 años, paso de 24% a 17%, disminuyendo en 7 puntos porcentuales. Este porcentaje se distribuyo en personas de 54 a 59 años ya que antes se encontraba en un 2,2% y ahora está en un 5,8%. Es decir, podemos ver que el 48% de la población informal está entre las edades de 36 a 57 años.

Por su parte, el sector formal cuenta con mayor gente joven, alrededor del 60% de la población se encuentra entre los 24 a 41 años. Esto se debe a la tendencia de las empresas de cada día seguir empleando gente joven ya que, pueden pagar salarios más bajos que con personas de más edad y mayor antigüedad laboral. Para el caso de Barranquilla, el 47% de la población informal son personas de 12 a 23 años, el nivel de educación es bajo y por ende, no logran conseguir mejores empleos. Sin duda, los trabajadores se 12 a 17 años, tienen mayor probabilidad de pertenecer al sector informal. Ese 25,5% es un valor bastante considerable de trabajadores que afecta sin duda los futuros profesionales de la región dada su inadecuada formación durante su temprana edad.

Durante 2005, la proporción de las personas con edades de 12 a 17 años pertenecientes al sector informal se redujo considerablemente a un 2%. Ahora el 54% de los informales se encuentran en edades de 18 a 35 años. Otro 15% de la población ocupada pertenece al sector informal y se ubican encuentra entre 42 y 77 años.

Según García y Espinosa (2009), la informalidad se concentra en la población menor de 25 años y los mayores de 44 años. En 2005 el 69,6% y el 67,4% del total de trabajadores en estos rangos de edad se dedicaba a actividades informales. Este resultado muestra que las personas que ingresan por primera vez al mercado laboral y los que pierden el empleo a edad avanzada y vuelven a encontrarlo tienen mayor probabilidad de ocuparse en actividades de alta inestabilidad laboral.³⁴

Cuadro 15. Población ocupada según alfabetismo y de acuerdo a pertenencia a sector formal o informal 2001-2005.

CARTAGENA					
ALFABETISMO	2001		2005		INFORMALIDAD
	FORMAL	INFORMALIDAD	FORMAL	INFORMALIDAD	
SI	80.8%	19.2%	67.7%	32.3%	98.1%
NO	15.4%	84.6%	12.0%	88.0%	1.9%

Fuente: Cálculos de las autoras con base en Dane- ECH. 2001 y 2005.

De aquellas personas que saben leer y escribir, el 81% (ver cuadro 15) aproximadamente durante el 2001 pertenecen al sector formal, mientras que en el 2005, este valor se redujo considerablemente pasando a un 68%. Es decir, que de las personas alfabetas un 13% pasó al sector informal durante el 2005. Y de aquellas personas analfabetas, el 85% corresponde al sector informal durante el 2001 y el 88% durante el 2005. Estos resultados son bastante lógicos dado que si la persona no tiene un mínimo requerimiento de formación educativa no podrá pertenecer al sector formal, y aún más si no cuenta con lo básico como es la lectura y escritura.

Cuadro 16. Población ocupada según nivel educativo y de acuerdo a pertenencia a sector formal o informal 2001-2005.

NIVEL EDUCATIVO	CARTAGENA				BARRANQUILLA			
	2001		2005		2001		2005	
	FORMAL	INFORMAL	FORMAL	INFORMAL	FORMAL	INFORMAL	FORMAL	INFORMAL
NINGUNO	0.4%	4.2%	0.1%	1.8%	0.4%	2.7%	0.1%	2.4%
PREESCOLAR	0.0%	28.1%	0.0%	0.0%	9.6%	36.5%	0.0%	0.0%
PRIMARIA	5.2%	56.3%	4.5%	36.5%	43.5%	52.3%	6.6%	29.6%
SECUNDARIA	56.3%	8.2%	44.0%	52.3%	46.5%	8.3%	42.3%	60.1%
SUPERIOR O UNIVERSITARIA	36.7%	3.2%	51.4%	9.4%	0.0%	0.2%	51.0%	7.9%
NO INFORMA	1.4%	100.0%	0.0%	0.0%	100.0%	100.0%	0.0%	0.0%

Fuente: Cálculos de las autoras con base en Dane- ECH. 2001- 2005.

³⁴ “Diez años de balance: más empleo de menor calidad”. García Aura y Espinosa Aarón (2009). En: Cuadernos de Coyuntura Económica Especial 10 años. Banco de la República y otros

De acuerdo al cuadro 16, durante el 2001 para la ciudad de Cartagena el 56% de la población perteneciente al sector formal tiene un nivel educativo hasta los grados de secundaria y el 37% posee un formación educativa en niveles superior o universitaria. Este último porcentaje durante el 2005 se aumento ya que, el 51,4% de la población ocupada que se encuentra en el sector formal tiene un nivel educativo universitario es decir, que ahora el 50% de los trabajadores cuentan con carreras profesionales y el 44% cuentan con secundaria. Sin duda, el capital humano mejoró su nivel de formación. Pues se logra contar con más personas con carreras técnicas o profesionales en esta ciudad. Por su parte, el sector informal en el 2001, el 56% cuentan solo con primaria y el 28% cuentan solo con niveles de preescolar es decir, que el sector informal tiene un nivel educativo bastante bajo.

En consecuencia, la correlación existente entre la educación y la informalidad es bastante alta, ya que, las personas que no tienen alguna formación educativa no pueden ingresar al sector formal del mercado laboral, aún más en días como hoy donde las empresas por ser más competitivas dan el fenómeno de la globalización. Igualmente, durante el 2005 el nivel educativo en el sector informal también mejoro ya que el 52% de la población informal cuenta con secundaria, es decir, que el 88% de los informales tienen por lo menos primaria o secundaria. Tan sólo el 9,4% de los informales logran tener una carrera profesional o técnica, y ellos corresponden más que todo a los trabajadores por cuenta propia, aquellos que poseen su propia empresa o negocio, lo que normalmente conocemos como independientes.

Para García y Espinosa (2009)³⁵, en el año 2005 el 95,8% de los trabajadores que no contaba con ningún tipo de estudios, el 93% de aquellos con estudios de primaria y el 87% con estudios secundarios, en cualquiera de los tres casos, se encontraba laborando en actividades informales en la ciudad de Cartagena. Según estos autores, la incidencia de la informalidad en los niveles de educación elevados es sustancialmente menor: sólo el 24% de los trabajadores con estudios superiores ejercía ocupación informal.

³⁵ García Aura y Espinosa Aarón (2009). “Diez años de balance: más empleo de menor calidad”. En: Cuadernos de Coyuntura Económica Especial 10 años. Banco de la República y otros

Cuadro 17. Población ocupada según horas laboradas semanalmente y de acuerdo a pertenencia a sector formal o informal 2001-2005.

HORAS LABORADAS SEMANALES	CARTAGENA				BARRANQUILLA			
	2001		2005		2001		2005	
	FORMAL	INFORMAL	FORMAL	INFORMAL	FORMAL	INFORMAL	FORMAL	INFORMAL
0-8	0.0%	0.0%	0.0%	0.4%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
9-16	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.2%	0.3%	0.9%
17-24	0.6%	3.7%	0.0%	0.4%	1.3%	3.9%	2.0%	1.2%
25-32	2.1%	2.9%	0.6%	2.5%	1.3%	3.8%	2.4%	1.8%
33-40	10.0%	6.5%	21.9%	6.9%	9.6%	7.4%	10.2%	7.7%
42-48	64.0%	19.9%	65.7%	38.8%	53.7%	21.3%	58.3%	37.9%
49-60	14.4%	46.5%	11.3%	41.6%	22.6%	40.3%	23.1%	44.3%
61-70	2.6%	10.0%	0.3%	6.5%	1.9%	5.4%	0.9%	3.3%
71-80	4.2%	8.2%	0.1%	0.0%	3.7%	4.7%	2.2%	2.8%
81-90	0.6%	1.6%	0.0%	3.0%	4.8%	8.4%	0.5%	0.2%
91-100	0.9%	0.3%	0.1%	0.0%	0.6%	1.7%	0.1%	0.0%
101-110	0.4%	0.4%	0.0%	0.0%	0.3%	1.8%	0.0%	0.0%
111-120	0.2%	0.0%	0.0%	0.0%	0.1%	1.2%	0.0%	0.0%

Fuente: Cálculos de las autoras con base en Dane- ECH. 2001- 2005.

Para la ciudad de Cartagena (ver cuadro 17), durante el 2001 el 64% de la población del sector formal laboran de 42 a 48 horas y el 14,4% de 49 a 60 horas. Es decir que el 78% del total de las personas pertenecientes al sector formal laboran alrededor de 42 a 60 horas semanales. Para el 2005, el 66% de las personas del sector formal laboran alrededor de 42 a 48 horas y un 21,9% de 33 a 40 horas. El sector informal por su parte durante el 2001 tuvo el 57% de las personas trabajando de 49 a 70 horas y durante el 2005, el 48,1% trabajo el mismo rango de horas. Sin duda, podemos ver que el sector informal se caracteriza por una mayor jornada laboral que el sector formal.

Para el caso de Barranquilla, el 53,7% durante el 2001 y el 58,3% durante el 2005 de los trabajadores informales tienen jornadas de 42 a 48 horas. Es decir que el aproximadamente el 75% de los del sector formal trabajan de 42 a 60 horas. Mientras que el sector informal concentra el 45% de población durante el 2001 de 49 a 60 horas y en el 2005 en el mismo rango horario el 47%. Es decir que la situación de Barranquilla es bastante similar a la de Cartagena en cuanto a horas laboradas semanales.

Cuadro 18. Características del sector informal Cartagena, 2001-2005.

Indicador	Sector	2001	2005
Horas trabajadas a la semana promedio	Formal	47,4	46,4
	Informal	48,3	46,8
Ingresos por trabajadores (media)	Formal	\$423,387	\$824,654
	Informal	\$181,950	\$443,826
Valor de hora trabajada	Formal	\$ 8,937	\$ 17,783
	Informal	\$ 3,764	\$ 9,462

Fuente: Aarón Espinosa. Aura García (2009). "Diez años de balance: más empleo de menor calidad". *Cuadernos de Coyuntura Económica, Especial 10 años*

Con el cuadro 18, podemos comparar el sector formal e informal de acuerdo a características como el pago por hora laborada, la cantidad de horas laboradas en promedio y los ingresos de los trabajadores.

El sector formal tiene un menor número de horas trabajadas semanales en promedio a comparación del sector informal, la diferencia durante el 2001 es de 1,1 horas más que el sector formal y en el 2005 esta diferencia se redujo a 0,4 horas. Lo que se puede observar es que en ambos sectores el promedio de horas laboradas se redujo del 2001 al 2005.

Por su parte, la media de los ingresos de los trabajadores del sector formal es superior a los del sector informal. Durante el 2001, los ingresos eran un 43% más en el sector formal que en el sector informal. Y con el paso del 2001 al 2005 los ingresos aumentaron en el formal en un 95% y en el sector informal incrementaron en un 143%.

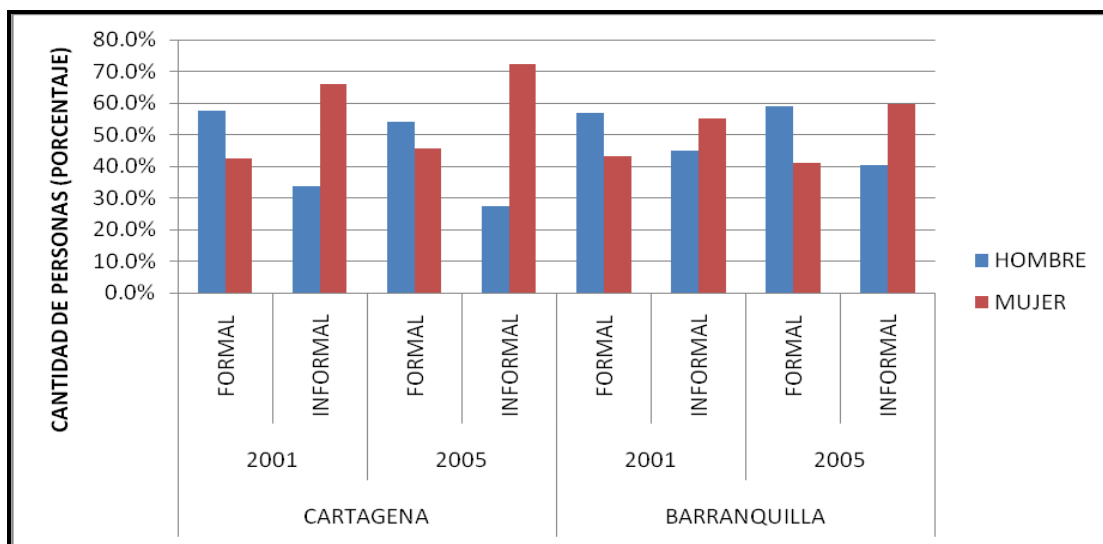
A pesar del aumento en los ingresos de un año a otro, en el formal sigue siendo mayor que el informal. Durante el 2005, la diferencia en los ingresos de un sector y otro era de 54%.

Por último, el pago por cada hora trabajada en el sector formal durante el 2001 es un 42% más que en el sector informal y en el 2005 un 54,2%. El valor de la hora en cada sector aumentó significativamente del 2001 al 2005, pues en el sector formal el incremento fue del 98,9% y para el informal fue de 151%. Observemos que los ingresos de las personas del sector informal aumentan de forma considerable con el paso de los años, y lo hace en mayor proporción que el formal pero, aún siendo así, el valor por hora trabajada en el formal es mucho más alto.

Según García y Espinosa (2009): "las condiciones desfavorables de los trabajadores informales se reflejan en una mayor cantidad de horas trabajadas a la semana y en los menores ingresos recibidos por el mismo concepto. Por una hora laborada en el año 2001, un trabajador del sector formal de la economía cartagenera ganaba 2,5 veces

más que uno del sector informal, diferencia que si bien se redujo en 2005 siguió siendo considerable”³⁶

Gráfica No 14. Población perteneciente al sector formal e informal de acuerdo al sexo para Cartagena y Barranquilla 2001 y 2005. .



Fuente: Cálculos de las autoras con base en Dane- ECH. 2001- 2005.

Es interesante ver como es la composición del sector formal e informal en cuanto al sexo y, si la mujer o el hombre tiene mayor tendencia de pertenecer al sector informal.

Según el gráfico 14, Cartagena durante el 2001, el 58% de los informales son hombres mientras que el 42% corresponde a las mujeres. La incidencia de las mujeres en el 2001 en el sector informal es significativamente mayor que la de los hombres con un 67% aproximadamente. Para el 2005, el 54% aproximadamente de las personas del sector formal son hombres mientras que las mujeres tienen una participación del 46%. a pesar de que las mujeres tienen mayor participación en el formal, la diferencia entre hombre y mujer sigue siendo sustancial. Por su lado, el 71% de los informales son mujeres y el restante hombres.

Para el caso de Barranquilla, el 58% de los formales son hombres durante el 2001 y en el 2005 alrededor del 59%. Del total de informales en el 2001, el 55% son mujeres y en el 2005% alrededor del 60%.

Como conclusión, de las características de la población ocupada que se encuentra en el sector informal, las mujeres tienen mayor probabilidad de pertenecer al sector informal.

³⁶ García Aura y Espinosa Aarón (2009). “Diez años de balance: más empleo de menor calidad”. En: Cuadernos de Coyuntura Económica Especial 10 años. Banco de la República y otros

De acuerdo con Blunch *et.al.* (2001), la inserción de la mujer en el sector informal es el resultado de normas sociales que desincentivan su integración económica y social. Informes como el de la BBC Mundo demuestran que el 90% de los hombres laboran frente a un 69% de las mujeres. Adicionalmente, la mayor incidencia en el sector informal de las mujeres hacen que la brecha salarial entre un sexo y otro sea mayor, casi del 70% en algunos casos. Incluso, si realizan el mismo trabajo, el ingreso de la mujer sigue siendo menor. “los bajos ingresos colombianos la brecha salarial entre hombres y mujeres puede llegar al 50% y que en los sectores de más altos ingresos la diferencia se dispara al 70%”³⁷.

En América Latina, la diferencia de ingresos por género sigue siendo relevante, a pesar de todas las políticas que buscan reducir la discriminación y la desigualdad. De acuerdo a información del Dane, la brecha de género alcanza alrededor del 7,1%, siendo nuestro país el que tiene menor diferencia salarial. Igualmente, las oportunidades de empleo para el sexo femenino son menores tanto en Colombia y aún más en las naciones vecinas a Colombia. De acuerdo al Dane, el País tiene un desempleo masculino del 9,4%, mientras que el femenino a cifras de 2009 representa el 15,4%.³⁸

³⁷ Artículo de BBC Mundo, Noviembre de 2007. Las colombianas ganan menos.

³⁸ Departamento Nacional de Estadísticas. Dane,

6. CONCLUSIONES

Es elevada la incidencia de la informalidad en Cartagena; existe gran proporción de personas que no cuentan con buenas condiciones laborales tales como afiliación a régimen de salud y pensión, contrato de trabajo escrito, bajo nivel salarial y mayor número de horas trabajadas comparado con el sector formal.

La informalidad laboral no es sinónimo de ausencia de seguridad social ya que, el trabajador puede afiliarse como independiente, incluso las madres lo hacen como madres cabeza de familia.

Además, el mejor criterio para determinar la estimación del nivel de informalidad es la existencia de un contrato escrito de trabajo puesto que otras variables, como por ejemplo la edad, no explican claramente el porcentaje de personas informales, al igual que la afiliación al régimen de pensiones y de salud, puesto que a pesar de que reflejan la vulnerabilidad a que están expuestas las personas frente a choques externos y que afecta sus condiciones de vida, un informal puede afiliarse a estos como persona independiente, lo cual puede alterar el análisis.

Por otro lado, se mostró que un hogar de tamaño grande incide de forma significativa en la tendencia a que sus miembros sean informales, debido a que la participación en el mercado laboral se puede ver reducida ya que se dedican al cuidado de los hijos, los ingresos se distribuyen entre un mayor número de personas y, por consiguiente, se afectan rubros de gasto como la educación y la salud que finalmente se refleja en el futuro de los hijos de ese hogar. Esta situación perpetúa el ciclo y hace que prevalezcan trampas de pobreza en los hogares.

También, se vio la marcada diferencia de géneros en el mercado laboral. Es claro que la mujer se encuentra en desventaja en este tema, no sólo por el hecho de que el desempleo en mujeres sea mayor que en los hombres, sino que adicionalmente sus niveles de ingresos son comparativamente menores que los del sexo masculino aún realizando la misma labor. Además, aquellas mujeres que no laboran se encuentran dedicadas a los oficios de la casa y al cuidado de los hijos; esto representa una actividad de aproximadamente 48,9 horas semanales, siendo prácticamente una jornada laboral expuesta en las leyes colombianas. La mujer tiene mayor incidencia en el sector informal a comparación de los hombres y además, tiene menor presencia en el mercado laboral.

Justamente, el nivel educativo es otro factor incidente en la informalidad: aún cuando no existe un capital humano competente es difícil que las personas puedan desempeñarse en empleos formales.

Y finalmente, podemos decir que para Cartagena durante el 2001 el nivel de informalidad de acuerdo con la existencia de un contrato de trabajo escrito estaba alrededor del 68% (datos aproximados), y para el 2005 alrededor de 64%. Sin duda, son valores considerablemente altos que afectan el desarrollo local, regional y nacional. Pero, podemos ver que del 2001 al 2005 se dio una leve mejoría en la situación de informalidad e incluso, en sus determinantes como educación, ingresos, afiliación a salud, tamaño de los hogares, horas laboradas a la semana, entre otros, todos ellos mejoraron al pasar por ese tiempo (2001 al 2005), por ende, se puede concluir que 2001 fue un año difícil para Colombia pero que durante el 2005 se dieron mejorías pues se encontraba en un proceso de recuperación después de la crisis, el cual se notó claramente en los datos.

7. RECOMENDACIONES

Después de estimar el nivel de informalidad existente en Cartagena podemos decir que debido a la falta de un crecimiento elevado y sostenido, la capacidad de ingreso al sector formal se ve limitado. Los gobiernos sencillamente aplican políticas erróneas que lo que generan es un incremento de la población informal. Además, se ubica la calidad y cantidad de empleo en un segundo plano. Entonces, el gobierno debe buscar políticas que permita la generación de empleo, sin duda, el sector servicios es uno de los mayores jalonadores de la economía y de la demanda en sí, lo cual se convierte en un motor para generar crecimiento. Lo que se necesita es que se creen estructuras laborales formales y buscar la forma de convertir los informales actuales en formales ya sea a través de la reducción de los costos de la formalidad vía impuestos y trámites de constitución.

Igualmente, el gobierno debe velar porque se mejore la calidad de la educación. Incluso, es necesario aumentar la cobertura y generar mayores facilidades de acceso a la población ya que, este es un factor determinante para el ingreso al sector formal. Aunque si no se desarrollan estrategias para la generación de empleo, el implementar un esquema que permita tener una gran cobertura en educación no sería de gran ayuda para disminuir la informalidad dado que la demanda de empleos será mayor a la oferta existente y, por consiguiente, la gente buscará la forma de subsistir y encuentra como medida refugiarse en el mercado laboral informal. Es importante que se desarrolle un sistema de educación a nivel técnico ya que, es un tipo de formación no muy costosa a comparación del nivel profesional y por consiguiente, quienes tengan bajo nivel de ingresos puedan acceder a ella. La informalidad es causada en gran parte por la desarticulación estructural entre la oferta educativa y las necesidades de mano de obra del sector productivo.

Por otro punto, es importante la cobertura en salud por parte del gobierno, puesto que los informales son personas vulnerables en cuanto a seguridad social y cualquier evento fortuito los afecta en su bienestar significativamente. Esta cobertura en salud debe ser sin lugar a dudas bastante selectiva y rígida ya que, en un régimen subsidiado se debe velar para que no se afilien personas que tiene ingresos y que pueden pagar un régimen contributivo.

Finalmente, es necesario que el gobierno implemente políticas de control de natalidad en el país puesto que quedó claro en el trabajo que un número mayor de pobladores reducen los ingresos y, por ende, el bienestar de la población se reduce. Un gran tamaño de hogares hace que la calidad de vida de quienes lo componen se desmejore.

Es necesario que se hagan campañas incansables contra la fecundidad a temprana edad, esto solo conlleva a mayor población en un sector informal.

Como recomendación que se quiere resaltar aquí es que el gobierno actual y futuro debe invertir la mayor parte de su presupuesto en capital humano. Es decir, cuando se reducen las brechas económicas y sociales la economía puede crecer más sostenidamente, al igual que el bienestar en la población, la calidad de vida, la productividad del país y los niveles de competitividad.

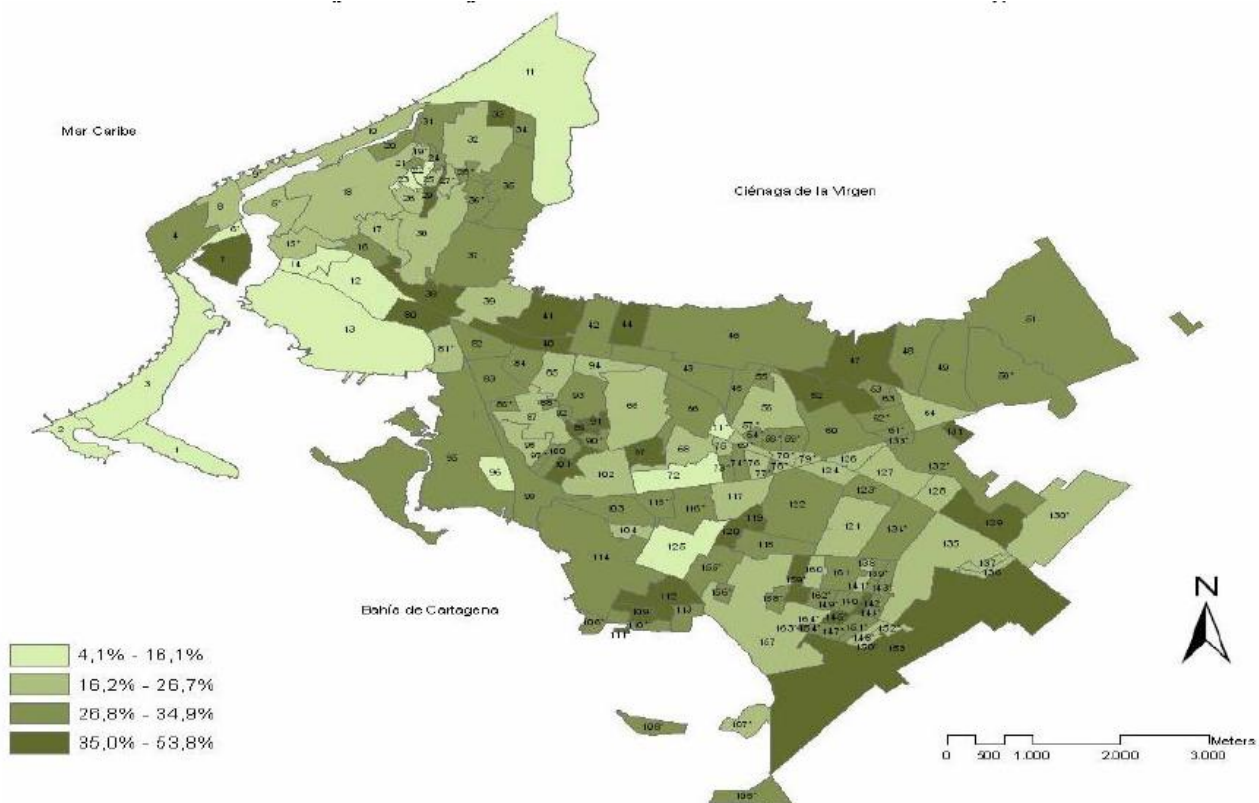
8. BIBLIOGRAFIA

- Cuesta, Laura. “las trampas de pobreza en Colombia” diseño de un programa contra la extrema pobreza por Jairo Núñez Méndez, documento cede 2006-19issn 1657-7191 (edición electrónica). Abril de 2006
- Pérez, Gerson Javier, la pobreza en Cartagena “un análisis por barrio”. Documento #34 agosto 2007, Banco de la República
- Informes de Cartagena como Vamos. www.cartagenacomovamos.org
- *Definición de informalidad según PREALC 1978 (Programa de Recuperación de Empleo en América Latina y el Caribe)*
- *Conclusiones sobre el trabajo decente en la economía informal*, Conferencia Internacional del Trabajo, párrafo 3 (Ginebra, 2002).
- Directrices sobre una definición estadística de empleo informal”. Decimoséptima Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo. Noviembre – diciembre de 2003
- Fidel Márquez Sánchez. “LA POBREZA: ANALISIS DE CONCEPTOS Y PROPUESTAS”.
- José Luis Anta Félez. “Revisando el concepto de pobreza”.
- Banco de la República. “*Informalidad en Colombia: Nueva Evidencia*”.
- Oficina Internacional del Trabajo.”*Economía informal, Trabajo no declarado y Administración del Trabajo*”. Ginebra, 2005
- Conferencia Internacional del Trabajo “*Conclusiones sobre el trabajo decente en la economía informal*”, párrafo 3 (Ginebra, 2002).
- Programa de Recuperación de Empleo en América Latina y el Caribe. “Definición de informalidad según PREALC 1978”
- Banco de La Republica. Especial 10 años. Diez años de balance: más empleo de menor calidad. Aura García, Aarón Espinosa.
- Ministerio de la Protección Social, Boletín 127 Menores trabajadores protegidos. Bogotá 2005.
- DANE, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas. Censo General 2005.
- Secretaria de Educación de Cartagena, Tasa de escolarización bruta por niveles, según censo de 2005.
- Mauricio Cárdenas y Carolina Mejía. Informalidad en Colombia: nueva evidencia. Documentos de trabajo N° 35. Marzo de 2007.
- Paola Roldan Vásquez y Carlos Ospino Hernández. ¿Quiénes terminan en la informalidad? Impacto de las características y tiempo de búsqueda. Revista Económica del Caribe #4. 2009
- Mario Cimoli, Annalisa Primi y Maurizio Pugno. Un modelo de bajo crecimiento: la informalidad, revista de la CEPAL 88, Abril 2006.
- García Aura y Espinosa Aarón (2009). “Diez años de balance: más empleo de menor calidad”. En: Cuadernos de Coyuntura Económica Especial 10 años. Banco de la República y otros

- DANE, Hausmann y Klinger , Ruta a la prosperidad colectiva, Competitividad regional (2007)
- DANE, Ruta a la prosperidad colectiva, Competitividad regional, Proyecciones y censo de población 2005.
- Secretaria de Educación de Cartagena, Tasa de escolarización bruta por niveles, según censo de 2005
- Romero Julio, Diferencias sociales y regionales en el ingreso laboral de las principales ciudades colombianas, 2001-2004. Cartagena 2006
- Artículo de BBC Mundo, Noviembre de 2007. Las colombianas ganan menos.
- Cuadernos de Coyuntura Económica de Cartagena No.20 - II trimestre 2005
- Schneider, Friedrich (2005). Shadow Economies of 145 Countries all over the World: What Do We Really Know?.
- OCDE, *Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico*, Employment outlook (2004)
- Satterthwaite, David. (2004). "The Under-estimation of Urban Poverty in Low- and Middle-Income Nations". En Working Paper on Poverty Reduction in Urban Areas. No. 14. International Institute for Environment and Development (IIED)
- Arenas, Ana Isabel. La pobreza y estudio de género. Seminario Internacional sobre Pobreza en América Latina y estudios nacionales para su superación. Septiembre 2004. Cali, Colombia.
- Contraloría General de la República. "Evaluación de la Política Social 2003". Julio, 2004. Bogotá

9. ANEXO

1. Porcentaje de Trabajadores informales en los Barrios de Cartagena.



Fuente: Gerson Javier Pérez V. Irene Salazar Mejía. La pobreza en Cartagena: un análisis por barrios. Documento de trabajo N° 94. Agosto de 2007.

