

**CARACTERÍSTICAS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y  
SU PAPEL EN BOLÍVAR**

**Fabian Andrés Flórez Arias**



**FACULTAD DE ECONOMÍA Y NEGOCIOS**

**PROGRAMA DE FINANZAS Y NEGOCIOS INTERNACIONALES**

**CARACTERÍSTICAS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y  
SU PAPEL EN BOLÍVAR**

**Fabian Andrés Flórez Arias**

**Trabajo Final Integrador para optar el título de  
Profesional en Finanzas y Negocios Internacionales**

**Director Trabajo Final de Grado**

**MSc. Raúl Acosta Mesa**



**FACULTAD DE ECONOMÍA Y NEGOCIOS**  
**PROGRAMA DE FINANZAS Y NEGOCIOS INTERNACIONALES**

**Nota de Aceptación**

---

---

---

---

**Presidente del Jurado**

---

**Jurado**

---

**Jurado**

# **CARACTERISTICAS DE LA COOPERACION INTERNACIONAL Y SU PAPEL EN BOLIVAR**

## **Resumen**

En este artículo se describe el papel de la cooperación internacional en la superación y desarrollo del departamento. Sus recursos provienen de Entes y ONG`S internacionales y parte de una concepción de la cooperación como una relación entre iguales donde la participación la sociedad civil es primordial. Una vez establecidas las bases teóricas de la cooperación internacional, como son los tipos, modalidades, etc., nos adentraremos en la estrategia de cooperación internacional en Bolívar. Se destacarán las debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas con que se enfrenta esta modalidad de cooperación.

## **Abstract**

In this article there is described the paper of the international cooperation in the overcoming and development of the department. His resources come from entities and international ONG`S and part of a conception of the cooperation as a relation between is equal where the participation the civil society is basic. Once established the theoretical bases of the international cooperation, since they are the types, modalities, etc., we will enter the strategy of international cooperation. Will be outlined the weaknesses, opportunities, strengths and threats which this modality of cooperation.

## **Palabras clave**

Ayuda Oficial al desarrollo (AOD)

Desarrollo

ODM (Objetivos del milenio)

Crecimiento económico

Cooperación Descentralizada

## **Introducción**

La cooperación internacional juega un papel fundamental como complemento de los esfuerzos nacionales orientados a la construcción de la equidad social y al desarrollo humano sostenible. La violencia y el terrorismo se financian principalmente del negocio de las drogas, lavado de activos, tráfico ilícito de armas, etc., y esta situación compromete el desarrollo económico y social del país.

El gobierno colombiano a través de la Dirección Nacional de Cooperación Internacional plantea que este círculo no podría romperse si no se suma el compromiso firme y decidido de la comunidad internacional. Por ello, la estrategia de cooperación internacional de Colombia está orientada hacia la consecución del apoyo necesario para atacar elementos que contribuyen a la continuación de violencia y apoyar la creación de condiciones que permitan generar crecimiento económico y desarrollo social.

Colombia es uno de los primeros países beneficiarios de la cooperación no reembolsable en América Latina<sup>1</sup>

La cooperación internacional en Colombia involucra a muchos participantes en torno a la donación de recursos y asistencia técnica del exterior para el desarrollo del país. Por el lado de la oferta, diversos países contribuyen con donaciones de carácter bilateral, así como con recursos de fondos fiduciarios administrados por organismos multilaterales. Estos últimos constituyen a la vez actores que participan no sólo mediante la administración de estos fondos, sino también con sus propios recursos de cooperación. Por el lado de la demanda, el país utiliza estos recursos en intervenciones que se llevan a cabo por parte de ejecutores nacionales, tanto públicos como privados.

---

<sup>1</sup> Según Acción Social, entre 1998 y 2006, el país recibió fondos por un valor de 1.300 millones de USD en subvenciones

## **1. ASPECTOS TEORICOS Y CONCEPTUALES**

La Cooperación Internacional es la ayuda que entregan los países, organizaciones multilaterales o entidades internacionales sin ánimo de lucro, para apoyar iniciativas que generan desarrollo económico y social en países en desarrollo, mediante la transferencia de recursos económicos, tecnologías, conocimientos, habilidades o experiencias. Se le conoce también como Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD).<sup>2</sup>

### **1.1. Modalidades de cooperación internacional**

- Según el tipo de cooperación internacional
  - a) Cooperación técnica: Incorpora la transferencia de técnicas, tecnologías, conocimientos o experiencias de países más desarrollados y organismos multilaterales; a través de actividades de asesoría, capacitación y apoyo institucional, las cuales son realizadas normalmente por expertos internacionales.
  - b) Cooperación Financiera: Se desarrolla a través de la asignación de recursos financieros, por lo general de carácter no reembolsable destinados a apoyar proyectos, donaciones, asistencia humanitaria u otro tipo de ayuda que permita mitigar o atender las necesidades más apremiantes de las poblaciones más necesitadas en los países en desarrollo. La cooperación financiera también puede ser de carácter reembolsable, que comprende los créditos concesionales o créditos blandos
- Según las actividades involucradas
  - a) Ayuda Alimentaria: Consiste en el aporte de productos alimentarios a países en desarrollo para potenciar el autoabastecimiento y garantizar su seguridad alimentaria, como base de su proceso de desarrollo.

---

<sup>2</sup> <http://www.accionsocial.gov.co/contenido/contenido.aspx>

- b) Ayuda humanitaria y de emergencia: Con esta modalidad de cooperación la comunidad internacional apoya situaciones de emergencias y busca asistir a los afectados por catástrofes naturales (tales como terremotos, huracanes, epidemias e inundaciones, entre otros), o producidas por el hombre (como los conflictos armados), mediante el envío de bienes y equipos de primera necesidad (medicinas, alimentos, ropa, materiales de socorro, etc.).
  - c) Cooperación Cultural: Es la ayuda destinada a la realización de actividades en algunas áreas culturales, mediante entrega de equipos, donaciones de material, capacitación o intercambios. Esta cooperación está dirigida a museos, casas de la cultura, grupos culturales, entre otros.
  - d) Becas: Tienen como objetivo contribuir a la formación de personal técnico, investigadores o funcionarios que puedan desempeñar un papel importante en los países en desarrollo, mediante su formación o capacitación técnica en un país más desarrollado.
  - e) Cooperación Científica y Tecnológica: Esta modalidad de cooperación busca fomentar el desarrollo de los países a través de apoyo al fortalecimiento de capacidades tecnológicas o de creación de conocimiento. Opera a través de movidades como Intercambio de Investigadores, proyectos conjuntos y Redes de Investigación.
  - f) Donaciones: Es una modalidad particular de ayuda, que se ofrece básicamente a través de la entrega de equipos y materiales, así como de recursos financieros para el desarrollo directo de algún proyecto. Por lo general, son líneas particulares de las embajadas o agencias cooperantes, que apoyan el mejoramiento de grupos más pobres de población con entrega de recursos físicos o financieros
- Según el nivel de desarrollo de los países
    - a) Cooperación Horizontal: Es la cooperación que se da entre países de similar nivel de desarrollo y se denomina también cooperación técnica entre países en desarrollo (CTPD)

- b) Cooperación Vertical: Es la cooperación que se da entre un país desarrollado y otro en vía de desarrollo o de menor nivel de desarrollo
- c) Cooperación Triangular: Es la cooperación realizada por dos países en vía de desarrollo con el financiamiento de un tercer país mas desarrollado, para transferir conocimientos o experiencias previamente adquiridas con apoyo técnico internacional
- Según el numero y naturaleza de partes involucradas
  - a) Cooperación Bilateral: Es aquella en la que participan dos países. Estas relaciones se efectúan de gobierno a gobierno a través de las embajadas, aunque en cada país participan las agencias o instancias de cooperación, como entidades de coordinación técnica
  - b) Cooperación Multilateral: Interviene un organismo internacional público. Las fuentes multilaterales entonces son los organismos internacionales en los cuales participan varios países con intereses determinados de carácter político, regional o sectorial. Estos organismos multilaterales otorgan o ejecutan cooperación con sus propios recursos o con fondos entregado por los países miembros para programas concretos.
  - c) Cooperación multi-bilateral: Cuando intervienen dos países que cooperan y un tercer país o un organismo internacional que financia la cooperación.<sup>3</sup>

## **1.2 Actores de la cooperación internacional**

Los actores de la cooperación internacional (públicos o privados) son instituciones y personas que pueden participar en alguna etapa del proceso de gestión. Entre ellos se reconocen actores tales como: gobiernos, organizaciones no gubernamentales, organismos internacionales, grupos sociales y cívicos, empresas, universidades, centros de investigación, cámaras de comercio, dirigentes políticos y sindicales, etc. Según la naturaleza de los actores participantes la cooperación puede ser:

---

<sup>3</sup> <http://www.accionsocial.gov.co/contenido/contenido.aspx>

- Pública: Se considera cooperación pública aquella en la que interviene oficialmente el gobierno o una agencia gubernamental de un país, o un organismo internacional gubernamental. aparecen las administraciones públicas descentralizadas, es decir a los municipios, provincias o departamentos, que operan en la modalidad de Cooperación Descentralizada.
- Privada: Se considera cooperación privada o no gubernamental cuando en ella intervienen particulares u organizaciones no gubernamentales(ONG), tanto nacionales como internacionales
- Mixta: Se considera cooperación mixta a la ofrecida por instituciones privadas, pero que es financiada con recursos públicos

A través de la Ley 318 se creó la Agencia Colombiana de Cooperación Internacional (ACCI)<sup>4</sup> como la entidad de orden nacional encargada de las funciones de coordinar, administrar, asesorar y promover la cooperación internacional técnica y financiera no reembolsable. Posteriormente, por medio del uso de estos instrumentos normativos y reglamentarios, se establecieron y organizaron los mecanismos y modalidades para obtener cooperación oficial al desarrollo de dos tipos: la reembolsable, que recibe tratamiento de crédito y por tanto debe ceñirse a la regulación del Ministerio de Hacienda y Crédito Público y la División de Crédito Externo e Interno del Departamento Nacional de Planeación (DNP); y la no reembolsable que debe ser canalizada y contabilizada por la ACCI. La Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional fue creada por el Gobierno Nacional mediante el Decreto 2467 de 2005, que fusionó la Agencia Colombiana de Cooperación Internacional (ACCI) a la Red de Solidaridad Social (RSS), con el fin de coordinar, ejecutar y promover políticas, planes y programas, integrales y participativos, de cooperación internacional para el desarrollo y de gestión social, para contribuir a la superación de la pobreza de colombianos afectados por la violencia y en condiciones de vulnerabilidad.

---

<sup>4</sup> Inicialmente era una Dirección Especial del Departamento Nacional de Planeación (División Especial de Cooperación Técnica Internacional (DECTI). Luego fue adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores (Decreto 1320 de 1999) y su último cambio se hizo en el año 2003 cuando fue adscrita al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República (Decreto 1540 de 2003).

ACCIÓN SOCIAL tiene bajo su responsabilidad, la coordinación y promoción de la cooperación nacional e internacional, técnica y financiera no reembolsable que reciba y otorgue el país.

Las ayudas que tiene Colombia<sup>5</sup> respecto a la cooperación juega un rol fundamental como complemento del liderazgo y compromiso nacional encaminado a mejorar las condiciones de seguridad, promover el crecimiento económico con equidad, y consolidar la cohesión social en todo el territorio nacional.

### **1.3 Vías de acceso a la cooperación internacional**

a) La cooperación oficial: Se establece y se negocia entre las fuentes cooperantes y el Gobierno Nacional representado por Acción Social, como entidad encargada de la coordinación de la Cooperación Internacional. Acceso a la cooperación por la vía oficial:

- A través de Acción Social (los proyectos se canalizan a través de los Comités Departamentales de Cooperación Internacional)
- Por medio de convocatorias
- Acceso a la Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (CTPD). Las entidades públicas de los órdenes nacional, departamental y municipal, de nivel central o descentralizado, pueden ser oferentes o demandantes de CTPD. Las organizaciones no gubernamentales también pueden oficiar como ejecutores de estas acciones de cooperación. La coordinación de la CTPD la realiza Acción Social.

b) La cooperación descentralizada: Esta modalidad de cooperación es entendida como la ayuda al desarrollo que se canaliza desde las administraciones descentralizadas, es decir, por medio de los gobiernos de las regiones, comunidades autónomas, provincias o municipios de los países más desarrollados. El acceso a la

---

<sup>5</sup> La cooperación internacional en Colombia representa el 0,22% del PIB (datos provisionales 2009 según el DANE) y cifras de nuevos convenios firmados en cooperación regular 2009 dadas por ACCIÓN SOCIAL

cooperación descentralizada puede darse por medio de las siguientes vías:

- Convocatorias
- Hermanamientos.
- Redes

c) Cooperación no oficial a través de ONG`S internacionales: En esta modalidad los recursos no necesariamente tienen origen público y son entregados directamente por organizaciones no gubernamentales (ONG) de los países cooperantes. Las vías de acceso pueden ser las siguientes:

- Contacto Directo con una ONG. En esta forma la ONG o Institución colombiana hace contacto directo con una ONG internacional que pueda ser interesada en trabajar en Colombia en las áreas o sectores en los cuales se presenta la necesidad a atender

d) Por medio de Acción Social. Según se establezca en el estudio de proyectos presentados por una ONG o institución de la sociedad civil, la Dirección de Cooperación Internacional puede ofrecer un aval o no objeción cuando se considere viable y, en los casos que sea pertinente, realizar su presentación ante una fuente no gubernamental.<sup>6</sup>

## **2. ANALISIS DE LAS TENDENCIAS DE LA COOPERACIÓN EN BOLÍVAR**

Bolívar ha sido uno de los departamentos del país priorizados en términos de recursos y de presencia de actores de la Cooperación Internacional, sus aportes se han destinado en especial a iniciativas enfocadas al respeto de los Derechos Humanos, al alcance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, y al fortalecimiento de procesos de gobernabilidad. Con el fin de lograr mayor articulación entre los programas y con el ánimo de canalizar de mejor manera los recursos hacia las necesidades más apremiantes del departamento, se ha

---

<sup>6</sup> <http://www.accionsocial.gov.co/contenido/contenido.aspx>

conformado la Mesa de Cooperación Internacional, con la participación de múltiples actores presentes en el territorio. Este espacio se ha enmarcado en el Sistema Nacional de Cooperación Internacional y ha contado desde sus inicios con el liderazgo y el apoyo continuo de la Gobernación de Bolívar y la de Alcaldía del Distrito de Cartagena, a través de su Secretaría de Planeación y de su Secretaría General.<sup>7</sup>

La Gobernación de Bolívar conformó en el año 2003 la Unidad para la Cooperación Nacional e Internacional (UCNI), creada con el propósito de desarrollar políticas y estrategias para el desarrollo de planes, programas y proyectos con la cooperación internacional.

## **2.1 ESTRATEGIA DE COOPERACION INTERNACIONAL EN BOLÍVAR**

La Estrategia de Cooperación Internacional en Bolívar es el resultado de un diálogo que ha sumado los esfuerzos del Gobierno de Colombia, la comunidad internacional y la sociedad civil con el propósito de identificar las líneas fundamentales que deben orientar la cooperación internacional que recibe el país y el departamento. Para su construcción se ha tomado como base el proceso de diálogo y consulta realizado en los grupos de trabajo alrededor de los bloques temáticos de la Estrategia de Cooperación Internacional.

La Estrategia tiene como antecedente principal el denominado proceso Londres-Cartagena, que se inicia con la Reunión Preparatoria de Londres, celebrada en esa ciudad en el 2003, y continúa con la Mesa de Coordinación y Cooperación Internacional para Colombia que tuvo lugar en Cartagena, en febrero de 2005. Esta estrategia departamental pretende avanzar en el desarrollo de una economía que garantice mayor nivel de bienestar, una sociedad más igualitaria y solidaria, una sociedad de ciudadanos libres y responsables, y un Estado al servicio de todos los ciudadanos. La estrategia departamental de cooperación internacional de Bolívar que trasciende la actual administración y el Plan de Desarrollo, cuenta con la participación de diversos actores: entidades públicas de los distintos niveles

---

<sup>7</sup> [http://www.cccartagena.org.co/docs/20110329180015\\_n\\_Agenda.pdf](http://www.cccartagena.org.co/docs/20110329180015_n_Agenda.pdf)

territoriales, gremios económicos, Organismos No Gubernamentales Locales, Asociaciones de Desplazados y centros académicos de educación superior.

La estrategia de cooperación internacional se organiza bajo tres áreas prioritarias:

### **1. Objetivos de Desarrollo del Milenio(ODM)<sup>8</sup>**

El cumplimiento de los ODM es una responsabilidad que atañe a todos los países miembros de las Naciones Unidas. Se convoca a la cooperación internacional con el fin de complementar los esfuerzos nacionales para atender las enormes disparidades regionales existentes en el país que impiden que algunas regiones, estén en capacidad de cumplir los Objetivos al 2015.

### **2. Lucha contra el Problema Mundial de las Drogas y Protección del Medio Ambiente.**

Se solicita el apoyo de la comunidad internacional en la lucha contra las drogas ilícitas y los desafíos que implica para el país el efecto de este flagelo en el medio ambiente y los recursos naturales renovables.

### **3. Reconciliación y Gobernabilidad**

Se espera que la cooperación internacional pueda acompañar la generación de condiciones para la paz y el desarrollo territorial, contribuir al fortalecimiento del Estado Social de Derecho, y la gobernabilidad nacional y local.<sup>9</sup>

---

<sup>8</sup> Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre. Objetivo 2: Lograr la educación primaria universal. Objetivo 3: Promover la equidad de género y la autonomía de la mujer. Objetivo 4: Reducir la mortalidad en menores de cinco años. Objetivo 5: Mejorar la salud sexual y reproductiva. Objetivo 6: Combatir el VIH/SIDA, la Malaria y el Dengue. Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad ambiental.

<sup>9</sup>“La Estrategia de Cooperación Internacional de Colombia y el Proceso Londres-Cartagena: Experiencias en la ayuda al desarrollo en línea con la Declaración de París”, editado por el PNUD, en febrero de 2007.

## 2.2 Análisis DOFA del departamento de Bolívar frente a la cooperación internacional

OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<p>Visualizar el territorio y la gestión de gobierno departamental y municipal en el ámbito internacional y nacional.</p> <p>Tres Patrimonios de la Humanidad declarados por la UNESCO: Cartagena de Indias, San Basilio de Palenque y Mompox.</p> <p>Experiencia de los cooperantes trasladada al territorio.</p> <p>Innovación en los procesos</p> <p>Territorios de Paz y Proyecto Colombia Responde. Proyecto Afro de USAID.</p> <p>Confianza y transparencia en la ejecución de los recursos.</p>	<p>Recursos asignados sin que haya un ente que organice, direcciona y articule en el territorio.</p> <p>Considerar que la cooperación reemplaza al Estado.</p> <p>Que los recursos se sigan atomizando y no se piense desde el desarrollo estratégico del territorio.</p>
FORTALEZAS	DEBILIDADES
<p>Gran cantidad de recursos invertidos en Bolívar.</p> <p>Presencia de muchos cooperantes en el territorio.</p> <p>Interés nacional e internacional en Bolívar y su desarrollo.</p> <p>Contar con los Programas de Desarrollo y Paz en el territorio: Dique, Montes de María, Bajo Magdalena, Magdalena Medio y Mojana.</p> <p>Redes sociales fortaleciéndose: Sur de Bolívar y Magdalena Medio.</p> <p>Experiencia en el territorio por: Laboratorio I y III, Programa ADAM.</p>	<p>Débil visión de lo que es la internacionalización del departamento y sus posibilidades de desarrollo.</p> <p>Poco conocimiento del Sistema de Cooperación, tanto centralizado como descentralizado.</p> <p>Crear que los recursos de la cooperación son los que van a salvar el territorio, sirven para apalancar y realizar proyectos pilotos.</p> <p>Poco interés de los organismos departamentales y municipales en asumir su responsabilidad.</p> <p>Poca capacidad institucional de gestionar proyectos para presentar a la cooperación</p>

Fuente: [www.bolivar.gov.co](http://www.bolivar.gov.co)

¿Un municipio puede presentar un proyecto para la cooperación internacional?

La cooperación internacional en su evolución ha considerado orientar sus actividades hacia la concepción de programa buscando atender el problema particular desde los diversos factores que le afectan. En este sentido, el carácter interinstitucional, inclusive la participación del sector privado, se considera un requisito previo a la ejecución y la cual debe estar contemplada en la formulación misma del programa o proyecto. Es decir, un Municipio puede asumir el papel de coordinador o ejecutor del programa o proyecto en el cual participan diversas entidades o municipios.<sup>10</sup>

La Estrategia de cooperación internacional de Bolívar se enmarca dentro de la Visión Colombia 2019. Esta pretende avanzar en el desarrollo de una economía que garantice mayor nivel de bienestar, una sociedad más igualitaria y solidaria, una sociedad de ciudadanos libres y responsables, y un Estado al servicio de todos los ciudadanos.

El Plan Nacional de Desarrollo del anterior gobierno de Uribe proponía avanzar en el fortalecimiento del Estado Comunitario sobre la base de tres pilares: el desarrollo y equidad para todos los colombianos, la consolidación de la política de defensa y seguridad democrática y la reducción de la pobreza. La Estrategia de Cooperación del departamento asume estos pilares como criterios orientadores.

Las principales formas de desarrollar la Cooperación Descentralizada en Bolívar son:

- a) Vía ONG
- b) Vía Convocatorias
- c) Vía Hermanamientos
- d) Vía Redes

---

<sup>10</sup> Revista Ciencias Estratégicas. Vol. 17 - No 21 (2009)

### 2.3. Aspectos Sobre Proyectos, Montos y Áreas de los Recursos de Cooperación Internacional en Bolívar

Si bien al departamento de Bolívar han llegado por vía cooperación descentralizada, modestos recursos de cooperación internacional desde principios de la década del setenta del siglo pasado, muy fluido en los últimos cinco años a propósito de los Programas de Desarrollo y Paz y Laboratorio I y III, no es menos cierto que la gobernación de Bolívar, no tenía en cuenta a la cooperación internacional como fuente de recursos complementaria importante y mucho menos insinuaba algún tipo de coordinación o de estructura para articular a los actores y generar espacios de diálogos y coordinación entre ellos como instituciones interesadas en el tema y el desarrollo económico y social del territorio.

A continuación se exhibe una información sobre la Cooperación Internacional en Bolívar:

**Tabla 1- Proyectos y Montos de Cooperación Internacional según Fuentes de cooperación<sup>11</sup>**

Fuente	Proyectos	Monto
ACNUR	17	268,3
BID	4	937,5
BM	1	949,3
CANADA	1	368,3
UNION EUROPEA	10	22.296,9
EE.UU.-USAID	57	12.432,7
ESPAÑA	13	3.723,4
ITALIA	1	576,6
JAPON	6	474,2
JICA	1	376,5
OEI	1	201,6
ONUSIDA	1	11,7
PAISES BAJOS	2	548,3

<sup>11</sup> Cifras en miles de dólares( TABLA 1-2-3-4)

PNUD-UNDP	1	550,9
SUECIA	1	550,9
SUIZA	4	993,1
UNFPA	1	43,1
UNICEF	3	286,9
UNODC	1	215,9

Fuente: Dirección de Cooperación Internacional de ACCIÓN SOCIAL, se reporto que desde al año 2002 hasta el año 2010, se registraron 126 con 19 cooperantes

Se ha logrado reorientar la cooperación hacia los temas y áreas temáticas prioritarias definidas. Para el proceso de construcción de la Estrategia de Cooperación Internacional se cuantificaron recursos de cooperación por valor de US\$45.757,1, orientados a apoyar los temas y áreas definidas, con la distribución que se presenta en los siguientes cuadros:

**Tabla 2-Proyectos y Montos de Cooperación Internacional según Temas atendidos**

Temas	proyectos	cooperación
Derechos humanos	26	4.432,8
Desarrollo alternativo	34	8.611,9
Desarrollo social	43	7.252,9
Desmovilización y reintegración	2	145,4
Infraestructura	8	897,2
Justicia	1	550,9
Medio ambiente	1	215,9
Modernización del estado	1	468,1
Paz y desarrollo regional	4	20.799,2

Fuente: Dirección de Cooperación Internacional de ACCIÓN SOCIAL

Respecto a la Estrategia de Cooperación Internacional, los siguientes han sido los recursos que se han identificado en las tres áreas prioritarias finalmente acordadas:

**Tabla 3- Proyectos y Montos de Cooperación Internacional según Áreas atendidos**

Aéreas	Proyectos	Cooperación
Objetivos Desarrollo Milenio(ODM)	12	3.857,3
Reconciliación y Gobernabilidad	36	3.580,1
Sin Calificar	78	38.319,7

Fuente: Dirección de Cooperación Internacional de ACCIÓN SOCIAL, de los 126 proyectos el 38% se enfocaron en el área de ODM y en reconciliación y gobernabilidad y el 62% sin calificar.

**Tabla 4-Cuadro comparativo entre departamentos de la costa**

Departamento	No. Proyectos	Cooperación(USD\$)	%	Aporte Nacional(USD\$)
Atlántico	70	9.193,9	1.24	2.368,9
Bolívar	126	45.757,1	6.17	8.688,2
Córdoba	28	5.272,2	0.71	484,8
Magdalena	75	16.131,4	2.17	4.508,3
Sucre	34	15.671,3	2.11	3.415,7

Fuente: Dirección de Cooperación Internacional de ACCIÓN SOCIAL

El departamento de Bolívar es el segundo departamento en Colombia que ha recibido mayor cooperación internacional. Observamos en el cuadro que en la costa es el departamento con mayor cooperación internacional. Sin embargo, a pesar de este gran porcentaje de cooperación internacional que posee el departamento, es claro las enormes dificultades que se presentan para coordinar y

armonizar la cooperación internacional que hace presencia en el Departamento de Bolívar, por múltiples razones: a) Inexistencia de una política pública que sea tenida en cuenta como marco de referencia para futuras acciones de organizaciones cooperantes y contrapartes. b) Canales de comunicación poco fluidos entre ACCION SOCIAL y la gobernación para convocatorias y presencia de actores nacionales o internacionales. c) Descoordinación de las distintas secretarías y dependencias demandadoras de cooperación internacional, al interior de la gobernación de Bolívar que fragmenta la información y caotiza las relaciones. e) Mal manejo de las fuentes y relaciones por parte de ONG e instituciones públicas y privadas.

Este estado de cosas es lo que se pretende superar para que se logre un ejercicio más eficiente que impacte de manera positiva a los actores del desarrollo.

### **3. Conclusiones**

A través de este artículo observamos de una manera muy clara que la cooperación internacional día a día va cobrando más importancia dentro de la comunidad internacional y en el departamento de Bolívar como una herramienta útil para alcanzar el desarrollo por ende el departamento debe tener claro que la cooperación internacional es un instrumento mas no un fin para el desarrollo.

Desde este momento se debe empezar a gestionar y ofrecer cooperación internacional, mediante la promoción de iniciativas que apuntan al desarrollo humano en la región. Buscar aliados que quieran trabajar con nosotros en diversos procesos de transformación, esto se lograría si el departamento se especializa en la gestión de cooperación internacional descentralizada ya que debemos ser conscientes de nuestra realidad y retos, debemos buscar una internacionalización por medio de la cooperación internacional.

Bolívar podría buscar desarrollar la cooperación descentralizada ya sea vía convocatorias en donde la alcaldía, así como las fundaciones privadas y los organismos multilaterales abran convocatorias en diversas temáticas a las que puedan aspirar instancias locales mediante la presentación de proyectos o vía hermanamientos, haciendo convenios entre departamentos que presenten similitudes geográficas, culturales, económicas o sociales a partir de las cuales pueden trazarse actividades básicas para adelantar cooperación en dos sentidos.

También podría desarrollarse por vía redes donde pueden generarse alianzas para beneficiarse del conocimiento de expertos, recibir asesorías, tejer redes de aliados y coordinar y participar en proyectos conjuntos.

Por todo lo anterior considero que la cooperación internacional es un mecanismo utilizado por las grandes potencias para legitimar su estatus internacional, mientras que los países en desarrollo dependen de la cooperación internacional para solventar necesidades que no pueden cubrir.

#### **4. Bibliografía**

ABELLO, R, AMAR, P, y RAMOS, JL. Innovación tecnológica en el contexto del desarrollo económico y social de las regiones. El caso del Caribe colombiano. Ediciones Uninorte. 2002

BERRIO, Joaco. PLAN DE GOBIERNO Programa propuesto para el período 2008-2011.

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACION DEPARTAMENTAL. Diagnóstico socio – económico ZODES Magdalena Medio año 2007. Cartagena 2008

La Estrategia de Cooperación Internacional de Colombia y el Proceso Londres-Cartagena: Experiencias en la ayuda al desarrollo en línea con la Declaración de Paris”, editado por el PNUD, en febrero de 2007

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS (2005), “Objetivos de Desarrollo del Milenio de la ONU”.

PROCURADURIA GENERAL DE LA NACIÓN, ICBF, UNICEF. Municipios y departamentos por la infancia y la adolescencia. 2ª. Edición. Bogotá: Gente Nueva Editorial, febrero 2006.

Revista Ciencias Estratégicas. Vol. 17 - No 21 (2009)

UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE BOLÍVAR, PNUD, Acción Social. El Departamento de Bolívar frente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Cartagena, 2007

<http://www.accionsocial.gov>

<http://www.accionsocial.gov.co/documentos/Cooperacion%20Internacional/Informes%20de%20Gestion/INFORME%202009%20esp-mail.pdf>

<http://www.accionsocial.gov.co/documentos/Cooperacion%20Internacional/Informes%20de%20Gestion/2002-2009.pdf>

[http://bolivar.sena.edu.co/documentos/plan\\_desarrollo\\_dptal.pdf](http://bolivar.sena.edu.co/documentos/plan_desarrollo_dptal.pdf) 2008-2011

[www.cartagena.gov.co/DescargaDocumento/Descarga.aspx?c=2415](http://www.cartagena.gov.co/DescargaDocumento/Descarga.aspx?c=2415) 2011/03/09

<http://www.cccartagena.org.co/noticia.php?n=364> 2011/03/09

[http://www.cccartagena.org.co/docs/20110329180015\\_n\\_Agenda.pdf](http://www.cccartagena.org.co/docs/20110329180015_n_Agenda.pdf) 2011/03/09

[http://www.colombialider.org/datos/16A1\\_Resumen%20Mpios%20col%20y%20ODM.pdf](http://www.colombialider.org/datos/16A1_Resumen%20Mpios%20col%20y%20ODM.pdf)

[http://www.dnp.gov.co/ArchivosWeb/Direccion\\_General/Plan\\_Nacional\\_de\\_Desarrollo/Ley\\_812.pdf](http://www.dnp.gov.co/ArchivosWeb/Direccion_General/Plan_Nacional_de_Desarrollo/Ley_812.pdf)

[http://www.acci.gov.co/web\\_acci/mapa.acci.asp](http://www.acci.gov.co/web_acci/mapa.acci.asp)

<http://www.minrelext.gov.co/mre/institucional/Estrategia%20Cooperacion1.pdf>

<http://proyectosdelcol.eu>