

INFORME Y ANÁLISIS
de experiencia de práctica social

Zenia Isabelle Mendivil Rincón
Ciencia Política y Relaciones Internacionales
Universidad Tecnológica de Bolívar

2011

INFORME Y ANÁLISIS DE EXPERIENCIA DE PRÁCTICA SOCIAL

ZENIA ISABELLE MENDIVIL RINCÓN

UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE BOLÍVAR – UTB

FACULTAD DE CIENCIA SOCIALES Y HUMANAS

PROGRAMA DE CIENCIA POLÍTICA Y RELACIONES INTERNACIONALES

CARTAGENA DE INDIAS D. T. Y C. – COLOMBIA

2011

INTRODUCCIÓN

Este es un trabajo de sistematización y análisis de la experiencia de práctica social desarrollada como estudiante de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, y futura politóloga, dentro de la Corporación de Desarrollo y Paz del Canal del Dique y Zona Costera – CDPCDZC realizada en la ciudad de Cartagena durante el año en vigencia.

En la presente monografía se define en primer lugar los conceptos básicos relacionados con la práctica, referentes del territorio del Canal del Dique y apuntes sobre el análisis de políticas públicas y proyectos sociales, seguido por una descripción de la institución donde se realizó la práctica social y la labor desarrollada como practicante dentro de ésta; para finalmente presentar un escrito de reflexión sobre la gestión de proyectos de ayuda al desarrollo que despliega la Corporación Desarrollo y Paz del Canal del Dique y Zona Costera.

Considero que los ejercicios de análisis y evaluación son un instrumento valioso e indispensable para conocer y mejorar las acciones que aquí estudiamos. Esto es, precisamente, la causa principal del presente trabajo. Como ciudadana y en mi papel de futura politóloga pretendo con el siguiente documento realizar un ejercicio de crítica constructiva al PDP Canal del Dique y de esta forma contribuir a despertar en sus responsables el deseo por garantizar y mejorar las condiciones necesarias para una efectiva implementación de sus proyectos y del programa en general.

El presente documento pretende ser además un aporte teórico-práctico relevante para el Programa de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Tecnológica de Bolívar, y el proceso de cosechar generaciones de politólogos internacionalistas que por primera vez y con instrucción local, egresen capacitados técnica y teóricamente con los elementos científicos y prácticos que exige la profesión para manejar con arte el complejo mundo del poder público

Palabras Clave: Implemetation gap, brecha de implementación, gestión de proyectos, Enfoque de Marco Lógico – EML.

PARTE I

MARCO CONCEPTUAL

Síntesis de principales conceptos referentes para la práctica, informaciones significativas sobre el territorio del Canal del Dique y apuntes sobre el análisis de políticas públicas y proyectos sociales.

Sobre el análisis de políticas públicas y proyectos sociales

Es importante precisar que en este trabajo realizaremos un análisis de la gestión de la Corporación Desarrollo y Paz del Canal del Dique y Zona Costera, partiendo de las bases teóricas que esboza André-Noël Roth en su libro *Políticas Públicas. Formulación, implementación y evaluación*.

Entendiendo dentro de los planteamientos de Roth que el análisis de las políticas públicas no es más que el análisis de las decisiones tomadas por una administración, decisiones que luego se ven traducidas a políticas, programas o proyectos; nos valdremos de este enfoque como base para realizar un análisis no de políticas públicas, sino un análisis de las DECISIONES que formula e implementa la Corporación DPCDZC.

El centro de este trabajo es la etapa de IMPLEMENTACIÓN, por ello nos inquieta que para muchos, la implementación de las decisiones sea un problema puramente administrativo, entendido como un problema técnico, de “simple” ejecución. Por el

contrario, desde la perspectiva del análisis de políticas públicas, esta etapa es fundamental porque es ahí que la decisión (entendida ésta como una política, programa o proyecto), hasta ese entonces compuesta casi exclusivamente de palabras, se transforma en hechos concretos, en una realidad palpable.

Para comprender el objetivo final de este trabajo es vital entender que el proceso de implementación es la determinante definitiva del resultado de una decisión. A partir de esta premisa, más adelante profundizaremos sobre los aspectos que la Corporación Desarrollo y Paz del Canal del Dique y Zona Costera debe mejorar a la hora de implementar sus decisiones.

Subregión del Canal del Dique¹: Es un territorio de la Costa Caribe colombiana, caracterizada por la influencia que sobre sus recursos naturales y actividades económicas ejerce ese cuerpo de agua. Se distingue por ser una llanura aluvial conformada por un complejo de humedales que poseen una riqueza hídrica, compuesta por ciénagas que amortiguan el flujo del canal, presentando en gran parte de su extensión suelos inundables ricos en vegetación acuática y de gran biodiversidad de especies terrestres y piscícolas.

A esta subregión la recorre el Canal del Dique, que es una vía de comunicación fluvial de 113 kilómetros, desde Calamar hasta la Bahía de Cartagena. El canal fue construido

¹ **Aguilera, María (2006)** «El canal del dique y su subregión: Una economía basada en la riqueza hídrica» Documentos de trabajo sobre economía regional. No 27. Banco de la República. Centro de Estudios Económicos Regionales – CEER - Cartagena

en el siglo XVI para facilitar la navegación entre Cartagena y el río Magdalena, importante arteria fluvial que fluye del sur al norte del país. De otra parte, las aguas del canal abastecen acueductos y distritos de riego y los diversos usos de su suelo son de gran importancia, económica, social y ecológica. Sin embargo, el incremento de caudales del río Magdalena ha aumentado los sedimentos en la bahía de Cartagena, afectando negativamente al puerto, el turismo y la supervivencia de un extenso grupo de pobladores de la subregión que derivan su sustento en la actividad pesquera de las ciénagas que se alimentan del canal.

Aspectos geográficos:

Esta subregión está localizada en la región Caribe colombiana y la conforman diecinueve municipios: siete en el departamento del Atlántico (Campo de la Cruz, Manatí, Repelón, Santa Lucía, Sabanalarga, Luruaco y Suan), once en Bolívar (Cartagena, Arjona, Arroyo Hondo, Calamar, Mahates, Maríalabaja, San Cristóbal, San Estanislao, Santa Rosa del Lima, Soplaviento y Turbana) y uno en Sucre (San Onofre). Estos municipios tienen en total una extensión de 531.700 hectáreas y ocupan un 31,3% del territorio total del departamento de Atlántico, el 12,2% de Bolívar y el 10% de Sucre.

El Canal del Dique se bifurca del río Magdalena en la población de Calamar (Bolívar), 110 kilómetros arriba de la desembocadura del río en Bocas de Ceniza. Tiene una longitud de 113 kilómetros con desembocadura principal por la Bahía de Cartagena y tres desembocaduras adicionales, una por el caño Correa, mar afuera, y las otras dos por los caños Matunilla y Lequerica, hacia la bahía de Barbacoas.

Demografía:

El crecimiento poblacional y sus determinantes tienen una relación estrecha con la pobreza, por lo tanto, es preocupante las altas tasas de crecimiento y fecundidad de la subregión Canal del Dique, pues son más elevadas que las del promedio nacional y de la región Caribe. Los diecinueve municipios que conforman la subregión Canal del Dique han multiplicado su población 7,2 veces en los últimos setenta años, pasando de 213.719 habitantes en 1938 a 1.174.408 en 1993, según censos ajustados del DANE, y a 1.544.284 según proyecciones para 2005; pasando de representar el 2,5% de la población total de Colombia en 1938 a 3,4% en el 2005, y el 14,9% de la Costa Caribe al 15,5% en igual período (Anexo 7). Entre 1938 y 2005 la tasa de crecimiento poblacional fue de 3,0% promedio anual, superior en 0,48 puntos porcentuales a la de Colombia y 0,03 puntos porcentuales más que la de la región Caribe, registrándose en las décadas de los años setenta y ochenta los mayores crecimientos. (Ver Anexo I; Gráfico 1)

Educación:

La educación en la subregión Canal del Dique presenta un atraso frente a la colombiana como se verá a través de los indicadores que se muestran en el Anexo I, Gráfico 2. El primero es la tasa de analfabetismo que en la subregión Canal del Dique en el 2004, fue de 15,3% la urbana y de 20,8% la rural, encontrándose como caso extremo el municipio de Arroyo Hondo con 32,1% la urbana y 29,6% la rural. En Colombia el analfabetismo, en el 2003, fue de 8% que todavía es alta si se compara con la de otros países como Argentina (2,8%), Uruguay (2,3%), Cuba (3,1%), Chile (4,3%) y Costa Rica (4,2%). En los últimos quince años, a nivel departamental se ha observado

que mejora en Bolívar pues pasó de 18,8% en el 1985 a 14% en el 2004, y en la zona rural pasó de 34,4% a 19,9% en igual período. En Atlántico la tasa total pasó de 8,6% a 10% y la rural de 24,6% a 17,2% en los mismos años. Este indicador es más preocupante en Sucre pues la total pasó de 17,9% en 1985 a 19,9% en el 2002 y la rural pasó de 39,1% a 36,2%, porcentaje comparable con un país africano como Ruanda (36%).

Salud:

Los municipios de esta subregión tienen una baja cobertura del servicio de salud, pues la infraestructura es deficiente. En las cabeceras existen centros hospitalarios para prestar atención ambulatoria y realizar cirugías sencillas pero en las zonas rurales la atención en salud es prácticamente inexistente: solo hay puestos de salud atendidos por promotores de salud.

En el 2003, la cobertura en salud en los dieciocho municipios de la subregión, sin incluir Cartagena, ascendió a 41,5%, al totalizar 207.411 afiliado, de los cuales el 90.8% pertenecía al régimen subsidiado, el 7,5% al contributivo, el 1,8% tenían un régimen especial²⁵. En Colombia la cobertura total en igual año era de 55,5% y solo el municipio de Suan tenía un porcentaje similar, con 55,8%. (Ver Anexo I; Gráfico 3).

Fenómeno de la niña²: El ciclo conocido como "el Niño" y su fase opuesta "la Niña" son la causa de la mayor señal de variabilidad climática en la franja tropical del océano Pacífico, en la escala interanual. Son las componentes oceánicas del ENOS (Oscilación del Sur) que corresponde a la aparición, de tiempo en tiempo, de aguas superficiales relativamente más cálidas (El Niño) o más frías (La Niña) que lo normal en el Pacífico tropical central y oriental, frente a las costas del norte de Perú, Ecuador y sur de Colombia.

Estas alteraciones de la estructura térmica superficial y subsuperficial del océano están asociadas con el debilitamiento de los vientos alisios del Este y con el desplazamiento del núcleo de convección profunda del Oeste al Centro del Océano Pacífico tropical, en ocasiones "El Niño" o con su permanencia e intensificación, en el caso de "La Niña".

Por su localización geográfica, Colombia recibe la influencia directa de los procesos que se suscitan en el sistema acoplado océano-atmósfera del Pacífico tropical, asociados al ciclo ENOS, y se ha podido establecer claramente, que la intensidad de los fenómenos "El Niño" y "La Niña" están en relación directa con la magnitud de las anomalías registradas en la temperatura superficial y subsuperficial del océano y con el área que cubren esas anomalías.

² Página web del **Sistema de Información Ambiental de Colombia – SIAC**. Para información más detallada sobre el fenómeno de la niña en Colombia revisar los boletines informativos que publica el IDEAM en su página web (Ruta: Informes especiales / Informe del Fenómeno del Niño)

DESCRIPCIÓN DE LA CORPORACIÓN

La Corporación Desarrollo y Paz del Canal del Dique y Zona Costera se conformó el 19 de Febrero de 2009. El respeto a la vida y la dignidad de la persona, la democracia participativa y la equidad social son los principios que motivaron a los arzobispos de Cartagena y Barranquilla a unir esfuerzos y conformar, junto a varias empresas socialmente responsables, esta Corporación con el firme objetivo de realizar un programa de desarrollo humano integral en municipios de influencia del Canal del Dique y Zona Costera de los departamentos de Atlántico y Bolívar articulado a nivel local, regional y nacional, que genere con la participación de todos los pobladores, instituciones y actores sociales, condiciones para dignificar la vida y construir el bien común.

Este programa se suma a otros 20 Programas de Desarrollo y Paz hoy vigentes a lo largo y ancho del país; éstos, más conocidos por sus siglas –PDP, son sistemas de coordinación de la sociedad civil, autónomos, constituidos por entidades que comparten el interés común de construir un país en paz, mediante la participación social y comunitaria en procesos locales y regionales de desarrollo humano integral, sostenible, equitativo y solidario.

Los PDPs se muestran como una propuesta de transformación cultural, una propuesta de modernización democrática, un aporte a la transformación de las costumbres políticas, al promover escenarios de deliberación públicos y democráticos, permitiendo

movilizar la discusión desde los líderes partidistas y de grupo hacia referentes de futuro construidos participativamente.

Además, buscan identificarse como una posibilidad o un instrumento para fortalecer la democracia local, generar mayor capacidad de gestión e inducir en la población el sentido de pertenencia y compromiso con su propio desarrollo.

¿Qué buscan?

- Ayudar a construir un proyecto de nación desde el fondo del conflicto, buscan generar procesos de desarrollo y paz en medio de la confrontación armada y las violencias.
- Fomentar la acción conjunta y el apoyo entre las entidades participantes del Programa para potenciar la capacidad de dichas entidades en torno a la creación desde la región, de condiciones que promuevan el desarrollo integral y la paz, constituyéndose en una alternativa técnica, económica y socialmente viable y eficaz de nivel local, regional y nacional, para canalizar recursos del orden gubernamental, empresarial y de cooperación de países y organismos internacionales, garantizando total transparencia y sistemas participativos de seguimiento y control.
- Construir redes de pobladores, de empresas, de organismos no gubernamentales, de iglesias, de mujeres, de campesinos y de instituciones del Estado al servicio del desarrollo integral y la paz de una región.

- Generar y fortalecer alianzas estratégicas entre el Estado, la Sociedad Civil y la institución que lidera el Programa.
- Promover la planeación participativa, donde los actores locales adquieran la capacidad de discutir y concertar sus propuestas, con la pretensión de superar una visión de corto plazo y parcial, generar la posibilidad de pensar integralmente y de diseñar políticas públicas que respondan a las especificidades territoriales culturales y sociales del municipio y la región

La Corporación de Desarrollo y Paz del Canal del Dique y Zona Costera se planteó 5

líneas de acción:

1. Paz y Derechos Humanos. Objetivo: Promover una cultura de la vida para la prevención y transformación creativa de los conflictos. Adelantar procesos de reconciliación y justicia restaurativa.
2. Gobernabilidad Democrática. Objetivo: Contribuir con el fortalecimiento del Estado Social de Derecho, el empoderamiento, la organización social, la formación de un sujeto colectivo regional, la construcción de lo público, la participación democrática y el fortalecimiento de las instituciones.
3. Desarrollo Integral y Sostenible. Objetivo: Facilitar la construcción de acuerdos sociales y políticos regionales sobre el acceso, uso y distribución de los recursos. Impulsar el reconocimiento del territorio, la organización social, y la participación ciudadana en la

planeación del desarrollo para la vida digna y la protección de la naturaleza para las generaciones futuras.

4. Educación y Cultura. Objetivo: Mejorar el proceso educativo, a nivel formal y no formal, como órgano para el desarrollo y la paz, nuevas propuestas pedagógicas para la convivencia ciudadana y las relaciones sociales y ambientales sostenibles e igualmente construir una visión de región.
5. Ordenamiento Territorial. Objetivo: Reconocer las problemáticas y potencialidades del territorio desde la perspectiva de los pobladores, promover ordenamiento bajo criterios democráticos de cultura, equidad y solidaridad. Impulsar investigaciones sobre temas de desarrollo y paz en la región.

Misión

Somos una Corporación de carácter social sin ánimo de lucro, a la luz del pensamiento social cristiano, destinada a la promoción de la vida y dignidad humana en los municipios de influencia del Canal del Dique y Zona Costera, mediante la consolidación de un Programa de Desarrollo y Paz.

Visión

Para el 2015 habremos logrado el fortalecimiento institucional de la Corporación, la consolidación del Programa de Desarrollo y Paz en la región Canal del Dique y Zona Costera, y estaremos participando en la construcción de la agenda regional para el desarrollo humano sostenible y la paz.

Socios

- Arquidiócesis de Barranquilla
- Arquidiócesis de Cartagena
- Pastoral Social de Barranquilla
- Pastoral Social de Cartagena
- Sociedad Portuaria Regional de Barranquilla
- Sociedad Portuaria Regional de Cartagena
- Cámara de Comercio de Cartagena
- Universidad del Norte
- Universidad Tecnológica de Bolívar

- Universidad San Buenaventura
- Universidad Simón Bolívar
- ISA
- Ecopetrol

Sectores poblacionales estratégicos y escenarios de acción

- Entidades públicas.
- Asociaciones de mujeres y de jóvenes.
- Grupos poblacionales específicos: etnia Mokana y Negritudes.
- Organizaciones de pescadores artesanales y pequeños productores rurales.
- juntas de acción comunal (JAC) y comités parroquiales de pastoral social (COPPAS).
- Consejos de planeación, ordenamiento territorial, política de juventud y servicios públicos.

DESCRIPCIÓN DE LA EXPERIENCIA

La Práctica Social dentro de la Corporación Desarrollo y Paz del Canal del Dique y Zona Costera fue realizada durante el período de Abril a Septiembre del año 2011 con un horario de tiempo completo y enfocado principalmente al acompañamiento de las actividades, proyectos e iniciativas que la Corporación implementa en el área de Gobernabilidad Democrática.

La labor como practicante se basó en tres campos, el apoyo a la gestión de proyectos en marcha del PDP Canal del Dique; el soporte a las actividades y eventos administrativos; y el sustento académico y político al proceso de formación de la Plataforma de la Misión de Observación Electoral – MOE Dique Bolívar.

Adicionalmente, como uno de los resultados de la práctica se resalta la creación y diagramación del BOLETÍN ELECTRÓNICO CORPORATIVO de la Corporación Desarrollo y Paz del Canal del Dique y Zona Costera. Este fue producto de una iniciativa compartida con el área de comunicaciones de la Corporación que tiene como objetivo visibilizar la labor del PDP y mantener al tanto a los socios y la comunidad interesada en general sobre las actividades, eventos, noticias y reflexiones del territorio, mediante una herramienta de sociabilización de muy fácil acceso. (Ver Anexo IV)

A continuación se muestra un breve recuento de las actividades realizadas y en el Anexo III se podrán apreciar varias fotografías que soportan dichas actividades.

Actividades realizadas:

Recuento de visitas de campo realizadas durante el período de práctica.

- Jornada de caracterización de la comunidad de pescadores de Pasacaballos.

Fecha: 12 de Abril del 2011.

Lugar: Sede Cooperativa de Pescadores de Pasacaballos – COOPESCA. Corregimiento de Pasacaballos, Cartagena.

Beneficiarios: Pescadores miembros de COOPESCA y cónyuges o compañeras sentimentales.

Objetivo: Caracterizar a los actores beneficiarios del proyecto CORMAGDALENA en el corregimiento de Pasacaballos.

- Capacitación en Mecanismos de Participación Ciudadana.

Fecha: 03 de Mayo de 2011.

Lugar: Sede COOPESCA. Corregimiento de Pasacaballos, Cartagena.

Beneficiarios: Pescadores miembros de COOPESCA.

Objetivo: Dinamizar un proceso de participación ciudadana y comunitaria.

- Taller de Rescate de Saberes ancestrales e Identidad Cultural

Fecha: 28 de Junio de 2011.

Lugar: Corregimiento de Pasacaballos, Cartagena.

Beneficiarios: Pescadores miembros de COOPESCA y AGROPEZ.

Objetivo: Generar un espacio para el rescate de saberes y el valor de la identidad cultural.

- Jornada de entrega de insumos a Cooperativa de Pescadores de Pasacaballos COOPESCA.

Fecha: 14 de Julio de 2011.

Lugar: COOPESCA – Corregimiento de Pasacaballos, Cartagena.

Beneficiarios: Pescadores miembros de COOPESCA.

Objetivo: Entrega de insumos para la Sede y Punto de Comercialización de COOPESCA.

- Primera Reunión de Reconocimiento y Convocatoria para MOE Dique Bolívar – Municipio de Calamar y Arroyo Hondo.

Fecha: 04 de Agosto del 2011.

Lugar: Organizaciones Sociales, Instituciones Públicas y Autoridades de Calamar y Arroyo Hondo.

Beneficiarios: (En Calamar) Luz Bermúdez y María Angélica Díaz (Miembros de Pastoral Social) Mario Torres, Marco Villanueva, Emmanuel Páez, Jorge Luis Villa Barrios. Y (en Arroyo Hondo) Saúl Alberto Barrios Ariza, José García Polo, María T. Vargas.

Objetivo: Identificar las distintas organizaciones e instituciones municipales como potenciales miembros de la plataforma MOE Dique Bolívar y convocarlas a la reunión de Conformación de Comité Municipal MOE Dique Bolívar.

- Primera Reunión de Reconocimiento y Convocatoria para MOE Dique Bolívar – Municipios de Turbaco y Turbana.

Fecha: 19 de Agosto del 2011.

Lugar: Organizaciones Sociales, Instituciones Públicas y Autoridades de Turbana y Turbaco.

Beneficiarios: (En Turbana) Víctor Bustamante, Párroco de Turbana; Juan Alonso Devoz Devoz, miembro de Jornadas de Vida Cristiana; Marcel Pareja, Registrador Municipal; Cesar Augusto Tafur Peña, Personero Municipal; Eider Flórez Julio, Alcalde Municipal; Jorge Luís Vargas Avendaño, Comandante de Estación de Policía Municipal. Y (en Turbaco) Virginia Muñoz, Coordinadora programa Juntos/Unidos; Bertha del Río, Secretaria de Educación y Cultura; Luis Alfonzo Torres, Secretario de Interior.

Objetivo: Identificar las distintas organizaciones e instituciones municipales como potenciales miembros de la plataforma MOE Dique Bolívar y convocarlas a la reunión de Conformación de Comité Municipal MOE Dique Bolívar.

- Primera reunión del 1er Ciclo de Reuniones de Comités Municipales MOE Dique Bolívar – Municipio de Turbana.

Fecha: 26 de Agosto de 2011.

Lugar: Salón Parroquial, Parroquia de Turbana.

Beneficiarios: Yomaira Acevedo Pérez, Defensa Civil Colombiana; Pedro Hernández Espinoza, Movimiento Jornadas de Vida Cristiana; Juan Alonso Devoz Devoz, Movimiento Jornadas de Vida Cristiana; Víctor Bustamante, Párroco de Turbana; Luis Gabriel Rodríguez Devoz, Movimiento Jornadas de Vida Cristiana; Wilder Alfonso Espinosa, Movimiento Jornadas de Vida Cristiana; Víctor José Castilla Rodríguez, Movimiento Jornadas de Vida Cristiana.

Objetivo: Conformar oficialmente los Comités Municipales MOE Dique Bolívar.

PARTE II

APUNTES SOBRE LA SITUACIÓN DEL TERRITORIO Y LA GESTIÓN DE LA CORPORACIÓN DESARROLLO Y PAZ DEL CANAL DEL DIQUE Y ZONA COSTERA

El 2011 es el inicio del tercer año de gestión de la Corporación Desarrollo y Paz del Canal del Dique y Zona Costera, es un nuevo año para seguir trabajando en superar barreras pero la llegada de este año trae consigo nuevos desafíos que harán de la misión de la CDPCDZC una tarea mucho más complicada.

De los grandes obstáculos que trae consigo el 2011 es el fenómeno de “La Niña” 2010 - 2011 que generó la peor ola invernal en la historia de Colombia, la cual azotó gran parte del territorio nacional, ha dejado un total de 4.000.203 personas afectadas³, y un estado de emergencia económica, social y ecológica⁴ en el país.

El territorio que abarca Canal del Dique fue considerado como el más afectado por el fenómeno, especialmente los departamentos del Atlántico y Bolívar (y por ende los municipios de influencia del PDP Canal del dique), que obtuvieron el mayor nivel de pérdidas de todo el territorio nacional, y aún hoy muchos de sus municipios no se recuperan de la tragedia. En este sentido, es necesario que la Corporación considere realizar adaptaciones, reformulaciones y/o refuerzo de los componentes esenciales del Programa de Desarrollo y Paz del Canal del Dique y la Zona Costera.

³ <http://www.regiones.gov.co/Documents/Fenomeno-Nina-Nacional.pdf>

⁴ <http://wsp.presidencia.gov.co/Normativa/Decretos/2010/Documents/Diciembre/07/dec458007122010.pdf>

Con esto, viene atada inevitablemente una enorme responsabilidad. La Corporación como institución líder del desarrollo de la zona del Canal del Dique debe ahondar sus esfuerzos para trabajar en la superación del nivel de desarrollo humano, condiciones de vida, índices de pobreza, y niveles de analfabetismo de su territorio, al mismo tiempo que debe cumplir con compromisos ineludibles de gestión pública como la transparencia, la equidad, la eficiencia, la eficacia, la austeridad, y la intolerancia absoluta con la corrupción. Es la Corporación de Desarrollo y Paz del Canal del Dique y Zona Costera quien debe rescatar la imagen de su territorio mediante su PDP y los proyectos que dentro de él se implementan.

La brecha de implementación

Tanto el Programa de Desarrollo y Paz del Canal del Dique y Zona Costera como la variedad de proyectos sociales dentro de éste han sido diseñados para responder a la diversidad de fenómenos sociales que afectan a la comunidad del Canal del Dique. No obstante, estos han carecido de necesaria evaluación como práctica institucional. En casos como estos, la eficiencia y efectividad de estas iniciativas se ha medido en relación al número de actividades desarrolladas, causando que hoy en día se desconozca la real factibilidad técnica y económica de los proyectos, así como también es prácticamente desconocido el grado de eficiencia operacional, los resultados, efectos e **impactos reales** de estas iniciativas.

Así pues, tal como sucede con las políticas públicas, en la vida real podemos ver que a pesar de las decisiones tomadas para remediar problemas concretos, éstos no se resuelven y, por el contrario, a veces empeoran. Es aquí donde surge la *implementation gap*, es decir, la diferencia, la brecha que existe entre la decisión y la realidad de su aplicación; o, en otras palabras, la distancia –a veces abismal- que separa la teoría de la práctica⁵.

Son muchas las políticas, programas y proyectos que aparentemente han sido formulados con herramientas (el Enfoque de Marco Lógico, por ejemplo) que permitan mediante un proceso racional, conectar los distintos niveles de objetivos (largo, mediano y corto plazo), sus respectivas estrategias y tácticas e indicadores para medir claramente el logro de esos objetivos. Sin embargo, hay quienes sólo han aplicado la metodología para la presentación de proyectos y lograr financiamiento, y no como una herramienta para garantizar una implementación eficaz.

Es precisamente la CDPCDZC una de las organizaciones que a pesar de diseñar sus proyectos con base al Enfoque de Marco Lógico – EML y con el firme objetivo de gestionar debidamente dichos proyectos, presenta serias deficiencias en la etapa de implementación de éstos, puesto que direcciona todos sus esfuerzos al logro de productos de las actividades planteadas en cada proyecto, descuidando y exponiendo muy bajos niveles de consecución de resultados de impacto o efectos sobre la población y el territorio objetivo.

⁵ Basado en **Roth, André (2002)** «Políticas Públicas: formulación, implementación y evaluación». Bogotá, Ediciones Aurora.

La desarticulación de los esfuerzos a nivel regional; la ausencia de una política permanente y sostenida de comunicación, intercambio e integración en el ámbito cultural; la no existencia de una red de actores sociales (por lo menos una red de pescadores de todo el territorio); la carencia de una reflexión que examine la relación entre crecimiento económico con equidad y el fortalecimiento de las culturas y el respeto de la diversidad cultural como parte fundamental de la identidad del territorio; el bajo nivel de incidencia en la construcción de lo público son algunos de los aspectos que evidencian la existencia de una brecha de implementación en la gestión del PDP del Canal de Dique.

Todo esto y mas, confirma que existe un bache en el camino de las soluciones. Algo sucede entre la etapa de toma de la decisión por parte de la Junta Directiva o el Director Ejecutivo de la CDPCDZC y la etapa de resultados y consecuencias que afectan directamente a los beneficiarios. Es necesario plantearse ciertos interrogantes: ¿A qué se debe esta incoherencia?, ¿Están los ejecutores de los proyectos interpretando las “soluciones” a partir de su propia perspectiva?, ¿Dónde están materializados los esfuerzos por contribuir con el fortalecimiento del Estado Social de Derecho?, ¿Cuáles son las nuevas propuestas pedagógicas para la convivencia ciudadana y las relaciones sociales y ambientales sostenibles?.

Es preocupante no tener claro qué está haciendo la Corporación Desarrollo y Paz del Canal del Dique y Zona Costera para reducir esta brecha.

Concluyendo

Es evidente que el PDP del Canal del Dique y la Zona Costera se ha mantenido ejecutando proyectos y siempre está en miras de formular nuevas iniciativas, pero la gravedad del asunto consiste en que la gran mayoría de éstos no están logrando los resultados deseados.

A pesar de que se deja sin querer la impresión de que la gestión de la Corporación de Desarrollo y Paz del Canal del Dique y Zona Costera es deficiente, el gran objetivo de este documento es tratar de destacar los puntos que necesitan mejoría y así estimular a la Corporación a seguir trabajando por su misión en el territorio.

Para esto, la CDPCDZC debe mostrar evidencias de la reducción de la brecha entre la intención de su labor y el logro real de resultados. Podemos considerar ciertos aspectos que ayudarían a evitar la aparición de brechas y lograr una implementación exitosa, por mencionar:

Los beneficiarios podrían participar en la etapa de formulación de los proyectos, con el fin de que sean parte activa de algo que afectará sus vidas. Esto también les daría un sentido de pertenencia y, por lo mismo, un sentido de compromiso con la política. Debería haber una comunicación efectiva entre los beneficiarios y los ejecutores de los proyectos, esto realmente ayudaría a subir los niveles de asistencia a las diferentes reuniones, actividades y eventos por parte de los beneficiarios. Es necesario poner en marcha adecuados controles de seguimiento a los proyectos: Comités evaluativos, auditorías, entre otros, pues así como se tiene bajo control de los proyectos, se obtienen pobres resultados. Y por último, pero no menos importante, es crucial

considerar que la implementación debe estar a cargo de ejecutores que apoyen los objetivos del proyecto o programa, y los consideren como altamente prioritarios. La implementación de los proyectos de la CDPCDZC necesita de gestores que crean en ellos y que se motiven por sus objetivos.

Ahora bien, más que un obstáculo, el contexto actual en que se encuentra la Corporación DPCDZC representa una oportunidad. La oportunidad de oro de la Corporación de generar mejoras en las condiciones de vida de las familias afectadas, de gestionar avances en materia de empleo, inversión y crecimiento en su territorio. Además de despertar en el ámbito académico el interés por investigar, diseñar y ejecutar políticas de ordenamiento territorial efectivas para generar los cambios necesarios para que las consecuencias del cambio climático y el riesgo de desastres se puedan prevenir o al menos reducir, en los próximos años y para las próximas generaciones.

Dada la coyuntura, es evidente que el territorio del Canal del Dique se encuentra en un momento especial de su historia que no puede desaprovechar. La Corporación Desarrollo y Paz del Canal del Dique y Zona Costera está ante la oportunidad de transformar las metas en resultados; es la hora de proponer y encarrilar la región hacia la prosperidad.

BIBLIOGRAFÍA

- **Roth, André (2002)** «Políticas Públicas: formulación, implementación y evaluación». Bogotá, Ediciones Aurora.

- **Aguilera, María (2006)** «El canal del dique y su subregión: Una economía basada en la riqueza hídrica» Documentos de trabajo sobre economía regional. No 27. Banco de la República. Centro de Estudios Económicos Regionales – CEER – Cartagena.

- Página web del **Sistema de Información Ambiental de Colombia – SIAC.**

<http://www.pronosticosyalertas.gov.co/jsp/loader.jsf?IServicio=Publicaciones&ITipo=publicaciones&IFuncion=loadContenidoPublicacion&id=894> (Consultado en Octubre 2011).

Para información más detallada sobre el fenómeno de la niña en Colombia revisar los boletines informativos que publica el IDEAM en su página web (Ruta: Informes especiales / Informe del Fenómeno del Niño).

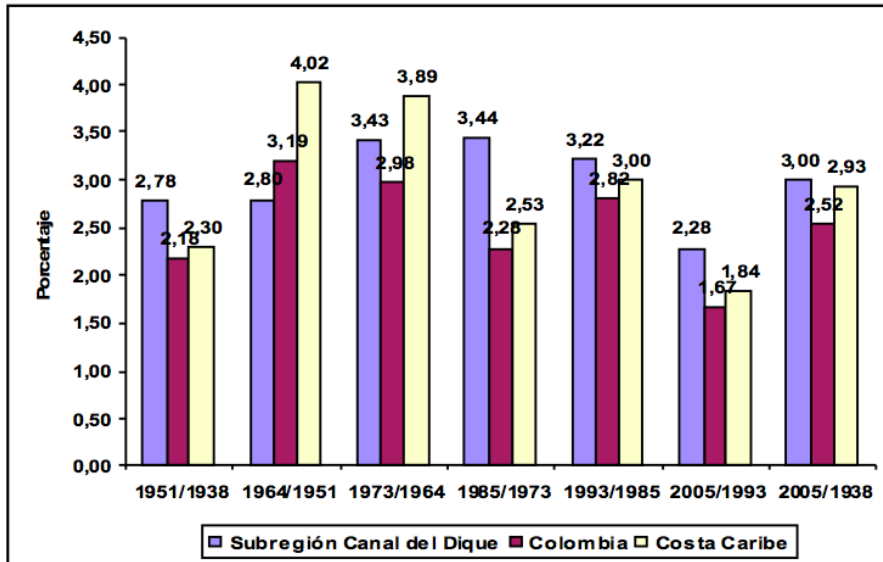
<http://www.siac.gov.co/contenido/contenido.aspx?catID=374&conID=556&pagID=534> (Consultado en Octubre 2011).

- Ministerio del Interior y de Justicia de Colombia. Decreto Número 4580 de 2010. En <http://wsp.presidencia.gov.co/Normativa/Decretos/2010/Documents/Diciembre/07/d ec458007122010.pdf> (Consultado en de 2011).

- Alta Consejería para las Regiones y la Participación Ciudadana. En <http://www.regiones.gov.co/Documents/Fenomeno-Nina-Nacional.pdf> (Consultado en de 2011).

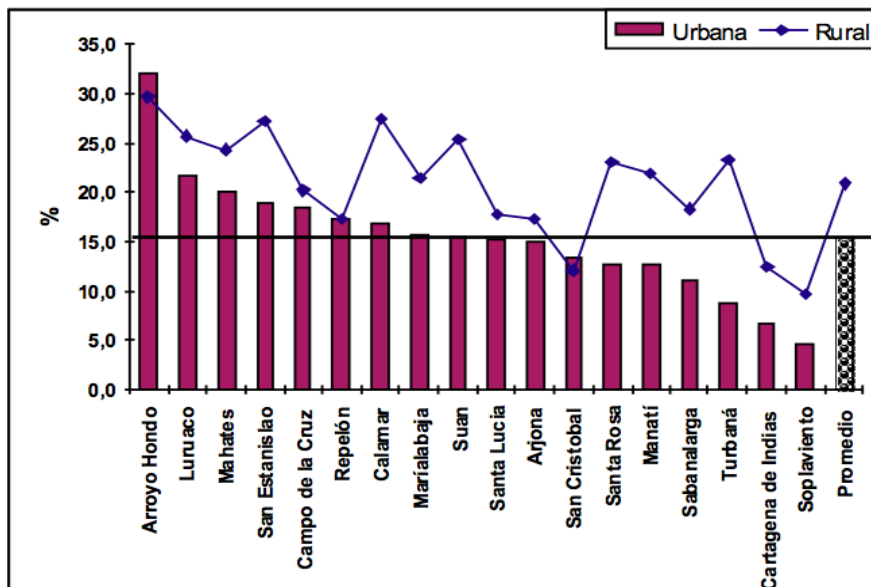
ANEXO I

Gráfico 1 Tasa de crecimiento poblacional promedio anual, subregión Canal del Dique, Colombia y Costa Caribe, 1938-2005



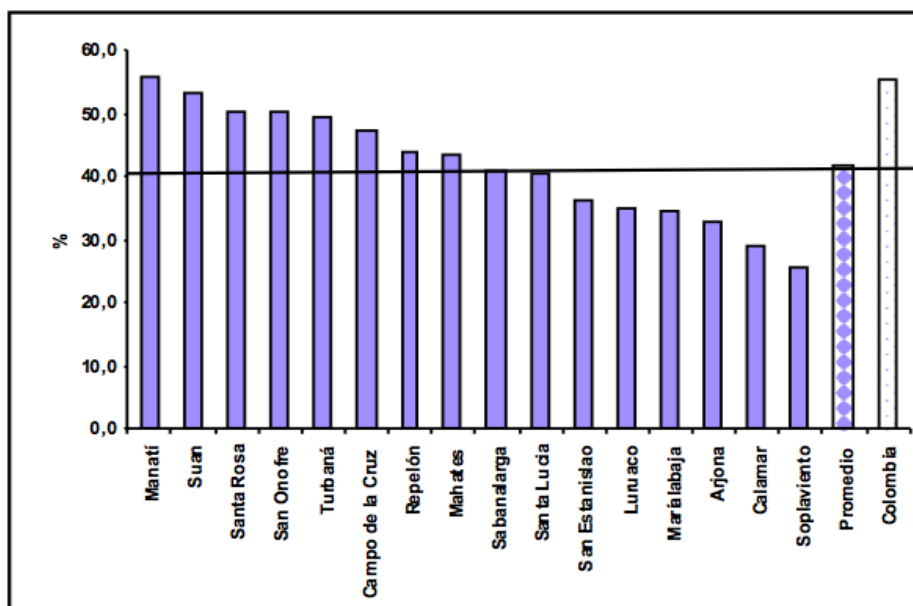
Fuente: DANE, Censos de población ajustados y proyecciones para 2005.

Gráfico 2 Subregión Canal del Dique. Tasas de analfabetismo para 15 o más años de edad, por zonas, 2004



Fuente: Gobernación de Atlántico y Bolívar, Encuestas del Nuevo Sisben, 2003-2004.

Gráfico 3 Subregión Canal del Dique. Cobertura total en salud, 2003



Fuente: Superintendencia de Salud., Sistema de Seguridad Social en Salud.

ANEXO II

Ejemplo de soporte a las conclusiones del análisis: APUNTES SOBRE LA SITUACIÓN DEL TERRITORIO Y LA GESTIÓN DE LA CORPORACIÓN DESARROLLO Y PAZ DEL CANAL DEL DIQUE Y ZONA COSTERA.

NOMBRE DEL PROYECTO	ACTIVIDAD EN POA	ACTIVIDAD EN MARCO LÓGICO	OBJETIVO
Fortalecimiento de capacidades en el territorio del Canal del Dique y zona costera, PARA EL IMPULSO AL PROGRAMA DE DESARROLLO Y PAZ DE LA REGIÓN a partir de las experiencias y lecciones aprendidas en el Marco de las Acciones del Programa de Desarrollo y Paz.	Acompañamiento técnico a las organizaciones para el rescate de saberes y de la identidad cultural.	A.2.2. Facilitar procesos de capacitación técnica y organizacional para las organizaciones que fortalezcan su capacidad de gestión	Fortalecer la red de pescadores artesanales a partir de un proceso de acompañamiento definido en el Marco estratégico del Canal del dique y la zona costera y de las experiencias y lecciones aprendidas en la Redprodepaz.
VISITA DE CAMPO	OBJETIVO DE VISITA DE CAMPO	RESUMEN DE LA VISITA	
Taller de rescate de saberes ancestrales e identidad cultural	Generar un espacio para el rescate de saberes y el valor de la identidad cultural	Presentación de una función de títeres sobre la historia de un grupo de animales; por su contenido dirigida esencialmente a niños; desarrollada en medio de la celebración del Día del Pescador, por ello, todo se realizó en un ambiente de mucho ruido, niños distraídos por concursos u otras dinámicas realizadas al mismo tiempo, y adultos bajo el efecto de bebidas embriagantes. Presentes al momento de la función se encontraban muy pocos pescadores miembros de COOPESCA y AGROPEZ, pero fue justamente estos quienes firmaron los listados de asistencia.	

ANEXO III

REGISTRO FOTOGRÁFICO

Muestra de algunas de las actividades realizadas dentro de la práctica social.

Jornada de Caracterización de la Comunidad de Pescadores de Pasacaballos



Capacitación en Mecanismos de Participación Ciudadana



Taller de Recate de Saberes Ancestrales e Identidad Cultural





**Jornada entrega de insumos a Cooperativa de Pescadores de Pasacaballos –
COOPESCA**





Equipo de trabajo de la Corporación Desarrollo y Paz del Canal del Dique y





Corporación
Desarrollo y Paz
del Canal del Dique y Zona Costera

Boletín Electrónico Corporativo

N. 1 Junio 2011



Alrededor del Agua

Padre Rafael Castillo Torres | Director Ejecutivo

Este boletín que colocamos en sus manos es nuestro primer contacto con ustedes. Saber que podemos conocernos y reconocernos, en la búsqueda del desarrollo y la Paz, es dar un paso decisivo para que, "alrededor del agua que es vida", lo público, lo privado, la sociedad civil y la Iglesia nos encontremos mirándonos a los ojos. Como Corporación, consideramos que nuestra tarea tiene repercusiones profundamente políticas. Ello lo decimos porque estamos construyendo región. Región que soñamos como la casa feliz de una humanidad fraterna.

La pobreza extrema y el hambre que viven las comunidades no son sólo carencias y limitaciones. Tampoco es la mera falta de ingresos. Es también la condición de humillación que produce la mendicidad; es la falta de oportunidades y la concentración de la riqueza y de las oportunidades; es la falta de valoración de las capacidades de las grandes mayorías de nuestro territorio excluidas de los beneficios del progreso.

Estas son las razones que nos animan a buscar de manera decidida el bien común, a trabajar con empeño en la construcción de lo público, a no desfallecer en la consecución de la equidad con inclusión social, a no desmayar en la consolidación de nuestras instituciones democráticas, a no dejar de ser perseverantes en el fortalecimiento del diálogo y la concertación y finalmente a no dejar de ser creativos en el descubrimiento de esas nuevas formas de desarrollo y de innovación social para alcanzar una efectiva justicia social. Somos conscientes de que esta gran tarea no la podemos hacer solos, tampoco sabemos hacerlo todo. Sólo tenemos algunos aprendizajes que no nos alcanzan. Es por ello que buscamos la comunicación y el intercambio, el juntarnos para avanzar. En síntesis buscamos conocernos para reconocernos y creo que el quehacer comunicacional que empieza con este boletín nos dará esa gran oportunidad.

¿Qué son los Programas de Desarrollo y Paz ?

Los programas de desarrollo y paz son una iniciativa de la Iglesia Católica, de los empresarios, universidades y la Sociedad Civil colombiana. Se caracterizan por ser sistemas de coordinación plurales y autónomos, constituidos por entidades que comparte el interés común de construir una nación en paz desde abajo, desde adentro y con la gente. Si algo distingue a un PDP es la conciliación de los intereses como el conjunto de acuerdos que de manera concertada, los actores de un territorio logran construir como su principal opción de vida. Dos fueron las preguntas que dieron inicio a los programas de desarrollo y paz en Colombia: ¿Cómo siendo tan ricos tenemos tanta pobreza? Y ¿Cómo siendo tan alegres y amantes de la vida la despreciamos continuamente?

¿Qué buscan?

Los PDP tiene como objetivo facilitar y acompañar la participación comunitaria en los procesos de paz y en la construcción de una cultura de la vida. Articulan actores y canalizan recursos para la generación regional de activos sociales, económicos y ambientales. Apoyan procesos democráticos en las regiones incidiendo en la construcción de políticas públicas. Igualmente consolidan su trabajo en red como un sistema de coordinación y articulación nacional incluyente.

Programa de Desarrollo y Paz del Canal del Dique y Zona Costera celebra con el acompañamiento de la Corporación el día del Pescador en Pasacaballos

Manuel Ahumado pinto una esperanza en el marco de una celebración, San Juan Bautista, su patrón fue venerado el pasado viernes 24 y la Corporación Desarrollo y Paz del Canal del Dique y Zona Costera acompañó esta celebración con los habitantes de Pasacaballos en la ciudad de Cartagena.

La Asociación de Agricultores y Pescadores de Pasacaballos, Agropes y la Cooperativa de Pescadores de Pasacaballos, Coopescas, celebraron con toda la comunidad el Día Nacional del Pescador, con estas organizaciones y el acompañamiento de la Corporación se viene ejecutando el proyecto de "Fortalecimiento de las capacidades en el territorio del Canal del Dique para el impulso del PDP de la región a partir de las experiencias y lecciones aprendidas en el marco de sus acciones", cuyo objetivo es darle forma y capacidades instaladas a estos actores importantes del Desarrollo y se realiza con el apoyo de Vallepaz y Ecopetrol.

El rescate de saberes ancestrales e identidad cultural fue un taller recreativo donde estuvieron niños, adolescentes y adultos de Pasacaballos; su mensaje ambiental mezclado con lo tradicional a la luz de las vivencias de los pescadores, fue un ingrediente interesante propuesto por el colectivo teatral La Cigarra de la ciudad de Cartagena quien se llevó los aplausos y atención del público presente dejando un mensaje de reflexión en el marco de esta importante fecha.



Celebración día del pescador



Imágenes del territorio del Canal del Dique y Zona Costera



Nuestro Objeto

La corporación tiene por objeto realizar un programa de desarrollo humano integral en municipios de influencia del Canal del Dique y Zona Costera de los departamentos de Atlántico Bolívar articulado a nivel, local, regional y nacional, que genere con la participación de todos los pobladores, instituciones y actores sociales, condiciones para dignificar la vida y construir el bien común.

Misión

Somos una Corporación de carácter social sin ánimos de lucro, a la luz del pensamiento social cristiano, destinada a la promoción de la vida digna, el bien común y un medio ambiente sano en los municipios de influencia del Canal del Dique y Zona Costera, mediante la instauración de un Programa de Desarrollo y Paz.

Visión

Para el 2015 hemos logrado el fortalecimiento institucional de la Corporación, hemos consolidado el Programa de Desarrollo y Paz en la región Canal del Dique y Zona Costera y estamos participando, con otros actores, en la construcción de la agenda regional para el desarrollo y la paz.

Nuestras Líneas de Acción

- Paz y Derechos Humanos:** en el marco ético de los derechos humanos, promover una cultura de la vida para la prevención y transformación creativa de los conflictos, en especial de aquellos que se expresan de forma violenta, y adelantar procesos de reconciliación y justicia restaurativa.
- Gobernabilidad democrática:** contribuir a desarrollar el Estado social de derecho, lo cual supone el Empoderamiento ciudadano, la organización social y la formación de un sujeto colectivo regional, con énfasis en los jóvenes; y de forma simultánea, la construcción de lo público, el ejercicio de la participación democrática y el fortalecimiento de las instituciones.
- Desarrollo Integral y Sostenible:** facilitar la construcción de acuerdos sociales y políticos regionales sobre el acceso, uso y distribución de los recursos naturales, económicos, culturales e institucionales. Impulsar el reconocimiento del territorio, la organización social y la participación ciudadana en la planeación de alternativas éticas y sostenibles de desarrollo para la vida digna del conjunto de la población y la protección de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones.
- Educación y Cultura:** mejorar el proceso educativo, a nivel formal y no formal, como órgano maestro para el desarrollo y la paz, en lo relativo a la pertinencia de los contenidos, la capacitación para el trabajo y el desarrollo de propuestas pedagógicas favorables a la convivencia ciudadana y relaciones sociales y ambientales sostenibles. Igualmente construir una visión de región que articule esfuerzos en la gestión socio cultural del territorio.
- Ordenamiento Territorial:** reconocer las problemáticas y potencialidades del territorio desde la perspectiva de los pobladores, con el fin de promover su ordenamiento bajo criterios democráticos, de identidad cultural, equidad y solidaridad.

Padre Rafael Castillo Torres | Director Ejecutivo
Anthony Olivares | Responsable de Área de Comunicaciones
Zenía Mendiola | Diseños y Estilo

Búsquenos: PDF Canal del Dique

CORPORACIÓN DESARROLLO Y PAZ CANAL DEL DIQUE Y ZONA COSTERA
Calle del Curato #28 - 46, Piso 2 | Barrio San Diego | Centro Histórico
pdpcanaldeldique.comunicaciones@gmail.com
pdpcanaldeldiquezonacostera@hotmail.com
Tel: 660 9660 - 660 9270
Cartagena de Indias - Colombia

Socios Fundadores



UNIVERSIDAD
tecnológica de
BOLÍVAR

UNIVERSIDAD
DEL NORTE