

**ANALISIS DE LAS CARACTERISTICAS DE LA OFERTA LABORAL EN LA
COMUNA 02 DE CARTAGENA DE INDIAS**

**YORLIN LANS VARGAS
ARNOLD LUGO CARDENAS**

**TECNOLOGICA DE BOLIVAR INSTITUCION UNIVERSITARIA
FACULTAD DE ECONOMIA
CARTAGENA D. T. Y C.**

2002

**ANALISIS DE LAS CARACTERISTICAS DE LA OFERTA LABORAL EN LA
COMUNA 02 DE CARTAGENA DE INDIAS**

**YORLIN LANS VARGAS
ARNOLD LUGO CARDENAS**

Trabajo de grado para optar al título de Economista

**Director
AMAURY JIMENEZ MARTINEZ
ECONOMISTA**

**TECNOLOGICA DE BOLIVAR INSTITUCION UNIVERSITARIA
FACULTAD DE ECONOMIA
CARTAGENA D. T. Y C.**

2002

Nota de Aceptación

Presidente del Jurado:

Jurado:

Jurado

Cartagena, abril 29 del 2002

Señores:

CONSEJO DE FACULTAD

Corporación Universitaria Tecnológica de Bolívar

Facultad de Economía

Ciudad

Respetados señores,

Nos es grato presentarles nuestro trabajo de grado titulado “ **ANALISIS DE LAS CARACTERISTICAS DE LA OFERTA LABORAL EN LA COMUNA 02 DE CARTAGENA DE INDIAS**”. El cual sometemos a su estudio y aprobación.

Esperamos que el estudio cumpla con los requisito exigidos por ustedes.

Respetuosamente,

YORLIN LANS VARGAS

ARNOLD LUGO CARDENAS

Cartagena, abril 29 del 2002

Señores:

CONSEJO DE FACULTAD

Corporación Universitaria Tecnológica de Bolívar

Facultad de Economía

Ciudad

Distinguidos miembros,

Por medio de la presente les comunico que he dirigido a entera satisfacción, tanto a nivel personal como de mis asesorados, el trabajo de grado titulado “**ANALISIS DE LAS CARACTERISTICAS DE LA OFERTA LABORAL EN LA COMUNA 02 DE CARTAGENA DE INDIAS**” desarrollado por YORLIN LANS VARGAS Y ARNOLD LUGO CARDENAS, como requisito para optar el título de economista

Atentamente,

AMAURY JIMÉNEZ MARTINEZ
Economista

Artículo 107. La institución se reserva el derecho de propiedad intelectual de todos los trabajos de grado aprobados, los cuales no pueden ser explotados comercialmente sin su autorización.

AGRADECIMIENTOS

Los autores expresan su más sincero agradecimientos a:

A Dios por darnos la fuerza necesaria para cumplir una de nuestros grandes sueños, ser profesionales capaces de enfrentar con éxito los retos que actualmente presenta nuestra sociedad colombiana y contribuir positivamente al desarrollo de ésta.

Amaury Jiménez, Economista y Director de nuestra tesis, por el apoyo incondicional brindado para la culminación de esta investigación.

A la Corporación Universitaria Tecnológica de Bolívar, por la formación brindada.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCION	1
1 ANALISIS DEL MERCADO LABORAL DE CARTAGENA	3
1.1 ANTECEDENTES HISTORICOS	3
1.2 POBLACION	5
1.2.1 Conceptos básicos	7
1.2.2 poblacion en edad de trabajar	7
1.2.3 Fuerza laboral o poblacion economicamente activa (PEA)	8
1.2.4 Poblacion economicamente inactiva	9
1.2.5 Poblacion empleada y desempleada	9
1.2.6 Subempleados	12
1.3 CARACTERISTICAS GENERALES DEL MERCADO LABORAL DE LA CIUDAD DE CARTAGENA	12
1.4 CAUSAS DEL DESEMPLEO EN LA CIUDAD DE CARTAGENA	17
2 ANALISIS DEL CONTEXTO	23
2.1 ANTECEDENTES HISTORICOS	23
2.2 LOCALIZACION GEOGRAFICA	24
2.2.1 Límites	24
2.3 POBLACION DE LA COMUNA 02 DE CARTAGENA DE INDIAS	25

	Pág.
2.3.1 Población desplazada ubicada en la comuna 02 de cartagena de indias	26
2.4 ASPECTOS SOCIALES DE LA COMUNA 02 DE CARTAGENA	27
2.4.1 Educacion	27
2.4.2 Salud	29
2.4.3 Medio ambiente	30
2.5 SERVICIOS PUBLICOS	33
3 CARACTERISTICAS DE LA OFERTA LABORAL DE LA COMUNA 02 DE CARTAGENA DE INDIAS	34
3.1 POBLACION EN EDAD DE TRABAJAR	34
3.2 POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA	34
3.3 POBLACION ECONOMICAMENTE INACTIVA	40
3.4 POBLACION DESOCUPADA Y POBLACION OCUPADA	41
3.5 SUBEMPLEADO	48
3.6 SITUACION DE LA OFERTA DE LA FUERZA LABORAL	51
3.6.1 Tasa global de participacion	51
3.6.2 Tasa de desempleo	52
3.7 CAUSAS DEL DESEMPLEO	52
3.7 COMENTARIOS ADICIONALES DE LAS CARACTERISTICAS DE LA OFERTA LABORAL DE LA COMUNA 02 DE CARTAGENA	57
3.8 DISTRIBUCION DEL INGRESO DE LOS ASALARIADOS Y TRABAJADORES INDEPENDIENTES DE LA COMUNA 02 DE CARTAGENA	61
4 ALTERNATIVAS Y ESTRATEGIAS DE DESARROLLO DE LAS CAPACIDADES PRODUCTIVAS DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DE LA COMUNA 02	63

	Pág.
4.1 ESTRATEGIA: EMPLEO PARA UN MEJOR VIVIR	63
4.2 ALTERNATIVAS DE SOLUCION	65
CONCLUSIONES	67
RECOMENDACIONES	69
BIBLIOGRAFIA	71
ANEXOS	

LISTA DE TABLAS

	Pág.
Tabla 1. Población total de Cartagena de Indias.	6
Tabla 2. Crecimiento de la población en edad de trabajar en Cartagena de Indias.	8
Tabla 3. Poblacion empleada y desempleada de Cartagena de Indias.	11
Tabla 4. Población de la comuna 02 de Cartagena de Indias.	25
Tabla 5. Población desplazada de la comuna 02 de Cartagena de Indias.	26
Tabla 6. Escuelas privadas en la comuna 02 de Cartagena.	29
Tabla 7. Causas de mortalidad en la comuna 02 de Cartagena.	30
Tabla 8. Población económicamente activa según lugar de origen.	37
Tabla 9. Estudios realizados por la PEA en la comuna 02 de Cartagena.	39
Tabla10. Ocupación de la PEI en la comuna 02 de Cartagena.	40
Tabla 11. Población desocupada por rango de edades.	43
Tabla 12. Población desocupada según lugar de origen.	44
Tabla 13. Población completamente ocupada por sexo.	45
Tabla 14. Completamente ocupados de la comuna 02 de Cartagena de Indias por lugar de origen.	47
Tabla15. Ocupación de las personas subempleadas en la comuna 02 de Cartagena.	49

Pág.

Tabla 16. Nivel educativo de los subempleados de la comuna 02 de Cartagena.	50
Tabla 17. Nivel educativo de las personas desempleadas por sexo.	54
Tabla 18. Estudios realizados de las personas desempleadas por sexo.	55

LISTA DE FIGURAS

	Pág.
Figura 1. Tasa de desempleo de Colombia y Cartagena.	4
Figura 2. Tasa de ocupación de Cartagena.	14
Figura 3. Tasa global de participación de Cartagena.	15
Figura 4. Distribución de la población económicamente activa por sexo de la comuna 02 de Cartagena de Indias.	35
Figura 5. Nivel educativo de la PEA de la comuna 02 de Cartagena de Indias.	38
Figura 6. Estado civil de las personas desempleadas en la comuna 02 de Cartagena.	42
Figura 7. Población completamente ocupada por estado civil en la comuna 02 de Cartagena de Indias.	46
Figura 8. Ocupación de las personas completamente ocupadas en la comuna 02 de Cartagena.	48
Figura 9. Distribución del ingreso en la comuna 02 de Cartagena.	61

LISTA DE ANEXOS

Anexo A. Características del mercado laboral de la ciudad de Cartagena de Indias.

Anexo B. Características de la población económicamente activa de la comuna 02 de Cartagena de Indias.

Anexo C. Características de los desempleados de la comuna 02 de Cartagena de Indias.

Anexo D. Características de los ocupados en la comuna 02 de Cartagena de Indias.

Anexo E. Características de los subempleados de la comuna 02 de Cartagena de Indias.

Anexo F. Distribución de los ingresos y asalariados y trabajadores independientes en la comuna 02 de Cartagena de Indias.

Anexo G. Indicadores laborales en la comuna 02 de Cartagena de Indias.

RESUMEN

La ciudad de Cartagena en el primer quinquenio de la década de los años de 1990 tuvo una tasa de desempleo con tendencia a la baja, debido a que el efecto de la apertura produjo una variación de la demanda por tipos de calificaciones pero comenzando el segundo quinquenio de esa misma época, la tasa de desempleo en la ciudad tendió a aumentar ubicándose siempre por encima de la tasa de desempleo de la nación. Llegando la tasa de desempleo de la ciudad para el año 1999 al 22.8%, la más alta registrada en los últimos 10 años en la ciudad e igual la mayor del país.

En la población económicamente activa en la comuna 02 de Cartagena hay porcentaje significativo de personas que son nacidas en los departamentos de córdoba y sucre, mostrando un desplazamiento de la oferta laboral de esas regiones hacia esta zona de la ciudad.

La oferta laboral de la comuna muestra un bajo nivel educativo, ya que la mayoría de sus habitantes no culmina su secundaria y escasamente llegan a realizar estudios superiores, lo que implica que a futuro tendrán unas reducidas posibilidades de conseguir un buen empleo y de aumentar sus ingresos.

Las personas solteras de la población económicamente activa de la zona, se destacan por poseer un nivel educativo superior al de los casados y a los que se encuentran en unión libre. Esto se debe en primera instancia a la disponibilidad de tiempo que poseen estas personas, dedicándose a labores estudiantiles y al no verse obligados a encontrar un trabajo por no tener responsabilidad de sostenimiento dentro de la familia.

La tasa de desempleo en la comuna en estudio alcanzó el 36.1%, considerado una cifra bastante alta comparada con la de la ciudad en este mismo año, que fue del 15.9%. El análisis del panorama local en el año 2001 resalta la superioridad de la tasa de desempleo de la comuna con respecto a la ciudad. Esto permite decir que los problemas de empleo de la comuna en estudio no están altamente relacionados con la dinámica del mercado laboral de la ciudad.

Las causas que determinan el desempleo en la comuna 02 de Cartagena según las características de su oferta laboral son: participación de la mujer en el mercado laboral, desempleo joven, nivel de escolaridad y el estado civil. Esto conlleva fomentar la capacitación microempresarial por parte del gobierno y la empresa privada y generar alternativas orientadas a facilitar el acceso de los jóvenes a trabajos de buena calidad.

INTRODUCCION

La situación laboral es una de las grandes áreas de análisis de coyuntura económica. La calidad de las políticas económicas oficiales suele juzgarse, en buena medida, por la tasa de desempleo y otros indicadores laborales como la tasa de ocupación, subempleo, entre otras. La tasa de desempleo es uno de los indicadores más visibles para la opinión pública. Desde el punto de vista del analista, la evolución de los indicadores laborales es fuente de valiosa información sobre el estado de la economía, ya que, junto con otras variables de demanda y precio, permiten detectar la presencia, bien sea de factores recesivos que se pueden manifestar en crecientes tasas de desempleo, o presiones inflacionarias proveniente de limitaciones en la oferta de recursos laborales.

La existencia de desempleo siempre ha preocupado a los economistas, quienes con herramientas teóricas de diferentes grado de sofisticación, han ofrecido diversas explicaciones sobre el nivel y comportamiento de dicho fenómeno; al igual que han buscado la manera de darle solución al mismo, mediante recomendaciones de política económica.

En el campo de la economía laboral, al igual que en otras áreas de análisis económico, se mantiene en pugna el paradigma neoclásico y otras explicaciones

teóricas que tratan de dar cuenta de las diferentes realidades observadas empíricamente. En este proceso de pugna entre teorías competidoras se han ido perfeccionando las explicaciones del funcionamiento del mercado laboral.

En la primera sección se presentará un análisis general sobre el comportamiento de los indicadores laborales de la ciudad de Cartagena de Indias, tales como población en edad de trabajar, población económicamente activa, población económicamente inactiva, tasa de desempleo, tasa de ocupación, subempleo entre otros.

En la segunda sección se hará un análisis del contexto de la comuna 02 de Cartagena de Indias, en donde se analizará el estado de algunos elementos importantes como lo es la educación, el medio ambiente, la ubicación geográfica entre otros.

Posteriormente se analizarán las características de la oferta laboral de la comuna 02 y los niveles de ingresos recibidos por los asalariados y trabajadores independientes

Finalmente se propondrán estrategias y alternativas de desarrollo de las capacidades productivas de la población económicamente activa de la comuna en estudio.

1. ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL DE CARTAGENA DE INDIAS

El objetivo de esta investigación va encaminada a realizar un análisis de las características de la oferta laboral de la comuna 02 de Cartagena, por lo que es conveniente hacer un diagnóstico de la situación del mercado laboral de la ciudad de Cartagena de indias.

1.1 ANTECEDENTES HISTÓRICOS

La existencia de desempleo a través de los años siempre a preocupado a los economistas, quienes, con herramientas teóricas de diferentes grado de sofisticación, han ofrecido diversas explicaciones sobre el nivel y comportamiento de dicho fenómeno, al igual han tratado de darle solución a dicho problema mediante recomendaciones de política. La Encuesta continua de hogares que realiza el DANE, muestra que la tendencia de la tasa de desempleo entre los años 1990 - 2001 del país, presentó una tasa promedio de crecimiento de 0.51 por 100 (ver Figura 1), la cual se podría explicar en la acelerada expansión de la oferta de trabajo en dicho período.

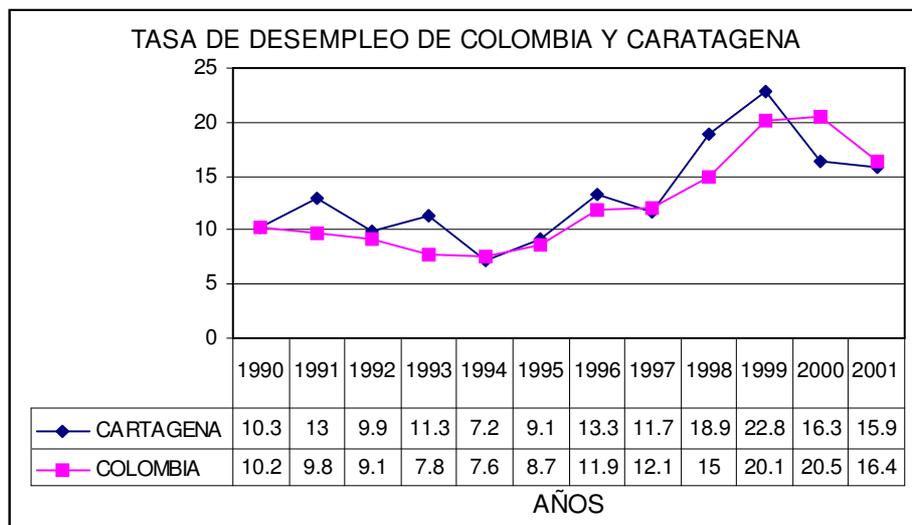


Figura 1. Tasa de Desempleo de Colombia y Cartagena

Fuente: DANE

Durante el primer quinquenio de la década de los noventa la tasa de desempleo en el país tuvo una tendencia a disminuir, tanto es así que al finalizar el año de 1995 la tasa de desempleo país se ubicó en un 8.7 por 100, caracterizado por una reducción de 1.5 puntos porcentuales (10.2 por 100 en el año 1990 hasta 8.7 por 100 en el año 1995).

En consecuencia, este comportamiento permite deducir que los problemas de desempleo del país han estado altamente relacionado con la dinámica de los mercados laborales de América latina¹

¹ Véase, Eduardo Lora y Mauricio Olivera “Las Políticas Macros y los Problemas de Empleo de América Latina” Pág. 7.

A partir del año de 1996 la tasa de desempleo en el país presenta una tendencia al alza, ubicándose en el año 2001 en 16.3 por 100, producto de la crisis económica que se presenta.

En la ciudad de Cartagena al igual que en el país la tasa de desempleo durante el primer quinquenio de los años 1990 tuvo una tendencia a la baja, ubicándose en un 9,1 y 8,7 por 100 respectivamente en el año de 1995. debido a que el efecto de la apertura produjo una variación de la demanda por tipos de calificaciones. Para el segundo quinquenio de esta década la tasa de desempleo de la ciudad tendió a aumentar, ubicándose siempre por encima de la tasa de desempleo de la nación.

La tasa de desempleo de la ciudad para el año 1999 llegó al 22.8 por 100, la más alta registrada en los últimos 10 años en la ciudad e igual la mayor del país (ver Figura 1). Comparada con sus niveles de años anteriores, la desocupación de 1999 casi duplica a la tasa de dos años atrás, de 11.7 por 100 en el año 1997 a 22.8 en el 1999. Para el año 2001 la tasa de desempleo en la ciudad fue de 15.9 por 100.

1.2 POBLACIÓN

La población es el componente central y fundamental de los fenómenos económicos, ya que los hombres intervienen en los mismos, desempeñándose

como factores de producción y receptores finales de los bienes generados mediante el uso de esos factores

La ciudad de Cartagena ha tenido un crecimiento poblacional bastante significativo de 17.245 personas por año, esto debido a la presencia de un importante flujo migratorio de personas provenientes de otros lugares de la costa. Igualmente, y producto de la crisis de los últimos años en el sector agropecuario y el desplazamiento de personas hacia la ciudad por la violencia y el conflicto armado que vive nuestro país, se viene presentando al interior de la Costa Caribe un desplazamiento de la oferta de trabajo de los departamentos (Córdoba, Sucre y Cesar) hacia ciudades y regiones más urbanizadas e industriales como la ciudad de Cartagena de Indias,² buscando mejores oportunidades.

La tabla número 1, muestra que la población para la ciudad de Cartagena para el año 2001 estaba constituida por 853.000 habitantes.³ Teniendo un crecimiento promedio de 2.16 por 100 por año, durante los últimos cinco años, es decir pasó de una población de 766.714 habitantes para el año de 1997 a una población de 853.000 habitantes para el año 2001.

Tabla 1. Población Total de Cartagena de Indias

AÑOS	1997	1998	1999	2000	2001
POBLACIÓN TOTAL	766714	786973	812526	829000	853000

Fuente: DANE

² Véase, Javier E. Báez R, Maria E. Pinto, Mercado laboral, participación y desempleo en la Costa Caribe, los casos de Barranquilla y Cartagena, Marzo del 2000, Pág. 8

³ Datos suministrados por el DANE

1.2.1 Conceptos básicos. En el análisis del mercado laboral existen una serie de categorías básicas para ubicar la situación de una persona en el mismo. Normalmente, una persona puede pasar a través del tiempo de una categoría a otra. Una persona jubilada o pensionada que no desea trabajar, y por lo tanto era clasificada como inactivo, puede decidir ingresar al mercado laboral a trabajar o a buscar trabajo, caso en el cual pasará de inactivo a ser empleado o desempleado.

La clasificación económica de la población para el análisis del mercado laboral, se divide en cuatro niveles básicos:

- Población en edad de trabajar.
- Población Económicamente Activa y Población Económicamente Inactiva.
- Ocupados y desocupados.
- Completamente ocupado, subempleados.

1.2.2 Población en edad de trabajar (PET). La definición de la edad a partir de la cuál se considera que una persona está en edad de trabajar es completamente arbitraria y puede variar entre las encuestas urbanas y rurales o entre las encuestas y los censos de un mismo país. Para este caso se toma la edad de 12 años como la mínima laboral en las áreas urbanas.

En la ciudad de Cartagena de Indias la tasa de crecimiento promedio de la PET entre 1997 - 2001 fue de 10.703 personas por año. El período comprendido entre

1999 – 2000, la PET para la ciudad experimentó un decrecimiento de 16.664 personas; al pasar de 626.664 en el año 1999, a 610.000 personas en el año 2000 (ver tabla número 2), esta disminución indica que, un número determinado de personas mayores de doce años para este período, desistieron de buscar empleo, dedicándose a actividades relacionadas con la economía informal⁴.

Tabla 2. Crecimiento de la población en edad de trabajar en Cartagena de Indias.

Año	1997	1998	1999	2000	2001
PET	576484	603125	626664	610000	630000
Variación	-	4.6	3.9	-2.6	3.2

Fuente: DANE

1.2.3 Fuerza laboral o población económicamente activa (PEA). Se le denomina fuerza laboral o Población Económicamente Activa, PEA, a la población que participa activamente en el mercado laboral, bien sea trabajando o buscando trabajo, a los ayudantes familiares sin remuneración que trabajan 15 horas o más semanales⁵. La PEA se compone entonces de los empleados y de los desempleados, cuyas definiciones más precisas se verán mas adelante.

La PEA en la ciudad de Cartagena de Indias para el año 2001 fue de 345.000 habitantes. Esta se caracteriza por estar integrada por un alto porcentaje de

⁴ Véase Cámara de Comercio de Cartagena, Cuadernos de Coyuntura Social, Indicadores Sociales de Cartagena de Indias Segundo Semestre del 2000, N 2 mayo del 2001.

personas oriundas del departamento de Bolívar (75.9 por 100) y en menor porcentaje por agentes de otros departamentos, entre los que se destacan los departamentos de Sucre y Córdoba, con porcentajes de 5.9 por 100 y 6.5 por 100 respectivamente, producto de las comunidades desplazadas por el conflicto armado que vive nuestro país de estas regiones.⁶

1.2.4 Población económica inactiva (PEI). Se le llama Población Económica Inactiva, PEI, a la población que, estando en edad de trabajar, no está trabajando ni buscando un trabajo por que no desea o no puede por dedicarse al estudio, a las labores domestica, o por disponer de una pensión u otros ingresos. La PEI en la ciudad de Cartagena para el año 2001 es de 285.000 personas.⁷

1.2.5 Población desempleada y población empleada. Se considera a una persona como desempleada o desocupada a la que está disponible para trabajar, pero no trabajó en el periodo de referencia por que su último trabajo había expirado temporal o definitivamente; o por que esperaba los resultados de solicitudes de trabajo y no había comenzado a trabajar, o por que había sido suspendido en forma temporal (por más de 30 días) o definitiva, sin derecho a remuneración, y se encontraba consiguiendo empleo. Entre los desocupados se clasifican los

⁵ Véase Eduardo Lora, Técnicas de Medición Económica, Fedesarrollo. Tercer mundo Editores, 1997

⁶ Véase Cámara de Comercio de Cartagena de Indias, Cuadernos de Coyuntura de Cartagena, Indicadores Sociales de Cartagena N^o 1, Agosto del 2000, Pág. 8

⁷ Datos suministrados por el DANE

jubilados, pensionados, rentistas u otras personas que se hallan disponible para trabajar y buscaron empleo en el periodo de referencia.

Por otro lado se define como población empleada a la población en edad de trabajar que en el período de referencia de la encuesta realizo alguna actividad remunerada y aquellas que, no habiendo trabajado por estar en período de vacaciones, en licencias, etc. tenia un empleo remunerado. Se incluye adicionalmente a los ayudantes familiares sin remuneración que trabaja periódicamente el negocio familiar.⁸

De acuerdo al número de personas empleadas y desempleadas en la ciudad de Cartagena, se puede establecer que existe una tendencia positiva al alza. En la tabla número 3 se observa que en los últimos cinco años el número de personas empleadas aumentó de 263.782 en el año 1997 a 285.000 personas en el año 2001, con un crecimiento promedio de 4.244 personas por año. En cuanto a las personas desempleadas, existió un crecimiento promedio de 4.417 personas por año; es decir paso de 34.913 en el año 1997 a 60.000 personas en el año 2001. Esto se dio debido al incremento en la PEA, producto de las migraciones y el desplazamiento de personas hacia la ciudad, por el conflicto armado que vive al país, junto con la incapacidad del aparato productivo local para generar suficiente mano de obra en la ciudad.

Tabla 3. Poblacion empleada y desempleada de Cartagena de Indias.

Año	1997	1998	1999	2000	2001
Empleados	263782	264158	253108	270000	285000
Variación del empleo	0	0.14%	-4.18%	6.67%	5.55%
Desempleados	34913	61635	74653	51000	60000
Variación del desempleo	0	76.5%	21.1%	-31.6%	17.6%

Fuente DANE

En la población desempleada de Cartagena, como características principales, se encontraron que el rango de edad en el cuál se presenta el mayor número de personas desempleadas, es el comprendido entre los 20 y los 29 años, representado en 35.764 personas; seguido por el rango de edad entre los 30 y 39 años, con un total de 18.996 personas. Otra característica de este grupo, es que la actividad económica en la cuál desearían ocuparse es el correspondiente al grupo de técnicos de servicios. Siendo, el grupo de ocupación de los profesionales y técnicos el que menos buscaron estas personas desempleadas, con un total de 6.333 personas.

Entre las personas ocupadas, se puede resaltar que la actividad ocupacional que mayor número de personas posee es la de empleados particulares, con un total de

⁸ Véase Eduardo Lora, técnicas de medición Económica, Fedesarrollo. Tercer mundo Editores, 1997

101.563, seguido por las personas que trabajan por cuenta propia, con un equivalente a 101.476.⁹

1.2.6 Subempleados. Son las personas que estando ocupadas, desean y pueden trabajar más tiempo del que comúnmente dedican a sus actividades remuneradas.

Para el caso de la ciudad de Cartagena, la tasa de subempleo presentó un incremento de 4.7 puntos porcentuales durante el período comprendido entre los años 2000 y 2001, al pasar de 10.4 en el año 2000 a 15.1 por 100 en el año 2001.¹⁰ lo que implica un aumento en el deterioro de la oferta laboral de la ciudad.

1.3 CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL MERCADO LABORAL DE LA CIUDAD DE CARTAGENA DE INDIAS

Dada la situación actual del mercado laboral en Cartagena, que se caracteriza por la menor presión de la oferta laboral y la incapacidad del aparato productivo en generar oportunidades de empleo, se considera altamente inquietante para el desarrollo futuro inmediato de la ciudad, el desfase que existe entre ambas variables.

⁹ Cámara de comercio de Cartagena, Estadísticas básicas de Cartagena 1999-2000

¹⁰ Datos suministrados por el DANE

En el año 2001 la tasa de desempleo en Cartagena se ubicó en el 17.5 por 100, mostrando una disminución de 3.6 puntos porcentuales con respecto al año 2000, que fue de 21.1 por 100.¹¹

Los sectores más dinámicos de la ciudad en el último año de estudio en la incorporación de nueva fuerza laboral, son el sector comercial y el sector de actividades inmobiliarias con un aporte de 25.9 por 100 y 24 por 100 respectivamente. Otros sectores que registraron un buen nivel de generación de empleos fueron el de la construcción y el de la industria, con un 8.6 por 100 y 7.3 por 100 respectivamente.¹²

En lo referente al comercio al contar con innumerables alternativas por ser una ciudad turística, es este en términos generales una de las tres actividades que aporta la mayor parte de la población ocupada en la ciudad, con un equivalente de 73.486 personas.¹³ Es conveniente resaltar que la condición turística de Cartagena contribuye en gran medida a que se eleve el número de ventas callejeras que constituyen el comercio informal y que se ve abundar en lugares donde más se concentra la actividad turística, esto a su vez se ha convertido en uno de los mayores problemas de la administración Distrital.

¹¹ Ibid

¹² Véase, Cámara de Comercio de Cartagena, cuaderno de Coyuntura Económica de Cartagena de Indias, 4 trimestre del 2000.

¹³ Véase, Estadísticas Básicas de Cartagena, 1999-2000, pag 70

La actividad industrial acorde con la estructura productiva y empresarial existente en la ciudad, es otro sector que cobija la mayor parte de la población ocupada con un total de 26.223 empleados¹⁴.

El sector de la construcción es otra de las principales actividades que ha sido una buena alternativa de empleo, ya que aporta buena parte de la población ocupada en la ciudad equivalente a 14.456 personas¹⁵.

El índice de ocupación promedio para la ciudad de Cartagena, durante el período 1997- 2001 fue de 44.18 por 100. La Figura 2 muestra que durante el periodo de 1997-1999 hubo una disminución de la tasa de ocupación, al pasar de 45.7 por 100 en el año de 1997 a un 40.3 por 100 para el año 1999, es decir, hubo una disminución equivalente al 11.8 por 100.

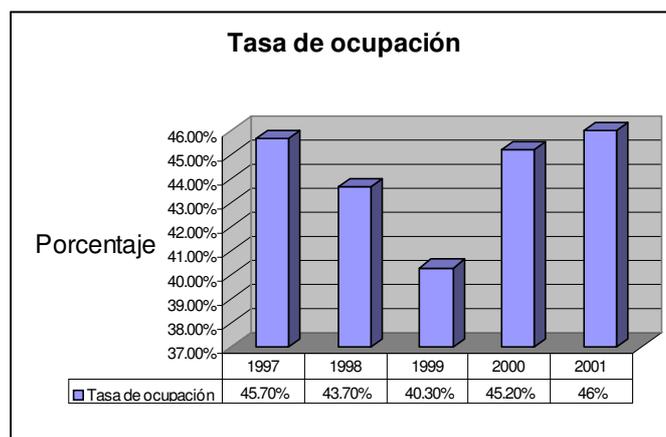


Figura 2. Tasa de ocupacion de Cartagena

Fuente: DANE

¹⁴ Ibid.

Esta evolución desfavorable de la tasa de ocupación obedece a múltiples factores, entre los que se puede considerar el lento ritmo de crecimiento del aparato productivo nacional, regional y local, y el sostenido crecimiento de la PET sin correspondencia en la generación de nuevas plazas de empleo y por la sustitución de mano de obra por maquinaria importada¹⁶.

La oferta laboral, la cuál es determinada por la tasa global de participación, muestra la proporción de la población en edad de trabajar PET que tiene alguna ocupación remunerada o que se encuentran desocupadas pero con intenciones de trabajar. Entre 1997 y el año 2001 la TGP promedio para Cartagena fue de 53.34 por 100 de la población cartagenera mayor de 12 años (PET) (ver Figura 3).

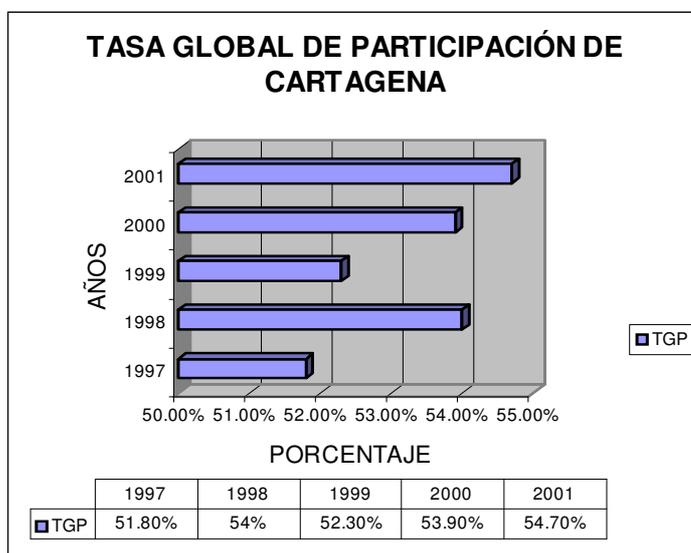


Figura 3. Tasa global de participación de Cartagena

Fuente: DANE

¹⁵ Datos suministrados por el DANE

La oferta laboral de la ciudad, ha aumentado de manera significativa a lo largo de los últimos años, debido a la incorporación de personas pertenecientes a la Población Económicamente Inactiva. La principal explicación de esto, es por que al disminuir los ingresos de los hogares, producto de la pérdida del empleo de una o más miembros de la familia, los demás se estimulan a salir al mercado a buscar empleo para poder satisfacer las necesidades del hogar¹⁷.

La oferta laboral de la ciudad de Cartagena presenta las siguientes características: (ver anexos)

- El mayor número de desempleados se encuentra en los rangos de edades comprendidos entre 15 – 19 y 20 – 29, con 42.5 por 100 y 35.4 por 100 respectivamente.
- El porcentaje de mujeres desocupadas en el mercado laboral de Cartagena es del 27.6 por 100, que comparado con el de los hombres (19.2 por 100), es mucho mayor.
- El mayor número de desempleo se presenta en el sector financiero y construcción, con un 38.6 por 100 y 31.6 por 100 respectivamente.
- De acuerdo a la rama de actividad económica y género, se puede observar que el mayor índice de desempleo, tanto en el genero masculino, como en el femenino se presenta en el sector de servicios financieros.

¹⁶ Véase, Javier E Báez y María E Pinto, “Mercado Laboral, Participación y desempleo en la Costa Caribe, casos Barranquilla y Cartagena, Marzo del 2000, pag 11

¹⁷ Véase, Cámara de Comercio de Cartagena de Indias, Cuadernos de Coyuntura Social, Cartagena de indias, primer semestre del 2000, # 1 agosto del 2000

- La tasa de desempleo según el oficio que realice una persona, el mayor índice de desempleo se presenta en el personal administrativo.
- De acuerdo al nivel educativo se puede observar que el mayor porcentaje de desempleo se presenta en aquellas personas que han terminado su secundaria con un equivalente al 24.6 por 100, en segundo lugar encontramos a aquellas personas que han terminado algún estudio superior con un 20.7 por 100.

1.4 CAUSAS DEL DESEMPLEO EN LA CIUDAD DE CARTAGENA

Una de las mayores preocupaciones que se presentan en la ciudad, ha sido la poca generación de empleo con respecto al número de personas que se encuentran en busca de trabajo. Es así como la ciudad de Cartagena presenta entre las mayores fuentes de empleo, en orden de importancia, el sector comercial, el sector industrial y el sector de la construcción; resaltando el papel que juega la actividad turística como factor jalonador de la actividad comercial. Adicionalmente es importante mencionar que existe un porcentaje significativo de personas que se dedican a labores informales.

A comienzo de los años noventa el problema del desempleo presenta una tendencia a la baja, es a partir de entonces cuando el problema del desempleo

deja de ser cíclico¹⁸. Y son los componentes friccionales¹⁹ (insuficiencia de información laboral) y estructurales²⁰ (insuficiencia preparación de la mano de obra de los trabajadores frente a los requisitos exigidos por los empleadores) los que explican el incremento de la tasa de desempleo.²¹

Para el período de 1990-1997 el efecto de la apertura económica produjo una variación de la demanda por ciertos tipos de calificaciones (disminución de algunas e incremento de otras), lo que a su vez, elevó el desempleo friccional y estructural, esto debido a que las instituciones educativas no se adaptaron a la misma velocidad que los cambios en la demanda de trabajo por tipos de competencia y calificación exigían.²²

¹⁸ El desempleo cíclico es el que se origina en fluctuaciones de la actividad económica. Ocurre cuando una disminución de la demanda agregada genera caídas en la ocupación al enfrentarse con un salario real rígido a la baja.

¹⁹ Este tipo de desempleo se explica mediante la teoría de búsqueda de empleo. Se trata de un desempleo voluntario, en la medida en que los desempleados, mediante una comparación del costo de desempleo con el valor presente de los ingresos futuros generados vía salario, deciden tomarse un tiempo en la búsqueda de trabajo, ya que los flujos de información son imperfectos.

²⁰ El desempleo estructural puede ser explicado por diversos fenómenos: 1) Cambios en la estructura de producción, que hacen que la calificación de la mano de obra no se ajuste a los requerimientos de ciertos empleos, y en consecuencia, impide que las vacantes sean llenadas por las personas que están buscando empleo. Este es un fenómeno típico de los procesos de ajuste económicos que se han llevado a cabo en algunos países de América latina. Estos procesos generalmente producen recomposición o tecnificación de la producción, generando demanda de mano de obra calificada, no muy abundante en países previamente protegidos a la competencia internacional. Este proceso a su vez puede generar exceso de demanda en el mercado de mano de obra calificada y exceso de oferta en la mano de obra no calificada. 2) El desempleo estructural también aparece por desbalance regionales entre la oferta y la demanda de mano de obra. Por ejemplo, cambios en la estructura de la producción puede llevar a que mientras en una región se genera exceso de demanda laboral en otras se genera desempleo. Si existiera una alta movilidad de la mano de obra, rápidamente habría migración y desaparecería el desempleo. sin embargo, los flujos de información son imperfectos, sobre todo entre regiones. En segundo lugar, los costos monetarios directos de la movilización son altos, en particular, los costos de los traslados y los de transacción de vivienda. Adicionalmente, los costos, psicológicos y culturales también inhiben la movilidad regional.

²¹ Véase, Hugo López “desempleo cíclico, friccional, estructural y grupos vulnerables” ensayo sobre economía laboral Colombiano. Fonade, Bogotá 1.996

²² Oficina Internacional del trabajo. Oficina aérea y equipo técnico para los países andinos

La ausencia de convenientes sistemas de información en la ciudad ha impedido la efectiva conexión entre los nuevos puestos de trabajo y los aspirantes, lo que hace coexistir desocupados de un lado y vacantes del otro, por consiguiente esto trae un mayor desempleo friccional y estructural.

Bajo el nuevo escenario de desarrollo, el tiempo de búsqueda de empleo se ha alargado, debido a los ajustes entre la oferta laboral y las recientes condiciones productivas. Igualmente los cambios y las innovaciones tecnológicas han determinado nuevas ocupaciones, lo que ha redireccionado la demanda laboral hacia una mano de obra con características de calificación especiales, en muchos casos sin respuesta efectiva por parte de la oferta.²³

Dada la magnitud de este problema, se hace necesario establecer las posibles causas que determinan el desempleo en la ciudad, puesto que si no se enuncian los factores que originan dicho inconveniente, las posibles soluciones de políticas económicas que se propongan no serán las mas acertadas y por lo tanto no lograrán los resultados más eficientes en la asignación de los recursos. Para el caso particular de Cartagena se ha podido identificar las siguientes causas o factores de este fenómeno:

- La inversión.
- Participación de la mujer en el mercado laboral.

²³ Para un análisis mas completo de este aspecto véase nuevo escenario de la competitividad, sistema nacional de innovación, Colciencias 1.998

- Desempleo joven.
- Nivel de escolaridad.
- Tasa global de participación (TGP).

En cuanto a la inversión, la inversión neta de capitales, es un indicador de crecimiento de la actividad empresarial, la cuál mostró un claro deterioro cercano al 63 por 100, al culminar el año de 1999 comparado con el mismo período del año 1998²⁴. Es decir la inversión para el año 1998 pasó de 252.442.4 millones a 162.409.2 millones en el año 1999. Esta caída se explica por el bajo nivel de constitución de sociedades, la poca movilidad de capitales destinada al fortalecimiento de las empresas y por último el incremento de las sociedades en proceso de liquidación.

Por otra parte, la participación de la mujer en el mercado laboral se ha incrementado en los últimos años, tanto es así que se han convertido en personas importantes dentro de los diversos tipos de organizaciones que se desarrollan en la ciudad. Este incremento se debe en buena medida a los años promedio de educación que esta posee y a la necesidad de autorealización.

Además, la evidencia local ratifica que los incrementos en los niveles de capital humano de la población femenina en la última década han elevado crecientemente las oportunidades de trabajo y por ende la vinculación de la mujer en el mercado

²⁴Véase, Cámara de Comercio de Cartagena de Indias, Cuadernos de Coyuntura Económica, Cartagena de Indias, primer semestre del 2000, # 1 agosto del 2000

laboral. Adicionalmente cuando en la familia los niveles de desocupación aumentan, la oferta laboral femenina también tiende a aumentar.

Otro factor que explica el aumento de la participación de la mujer en el mercado laboral, es el nivel de pobreza existente en los hogares de la ciudad, ya que ésta obliga a la mujer a buscar trabajo para poder suplir la escasez de los recursos en sus hogares, generado por la falta de empleo de algunos miembros de la familia.

El desempleo joven es considerado una de las causas principales de desempleo en la ciudad ya que el rango de la Población Económicamente Activa mas afectada por este fenómeno corresponde al rango de edades entre 12 y 24 años. En particular, el problema afecta al 37 de cada 100 jóvenes entre 12 y 17 años y a 36 de cada 100 personas entre 18 y 24 años. La explicación a la alta tasa de desempleo para esta población joven, está en la inestabilidad del empleo de los jóvenes quienes aun no han encontrado un empleo competitivo y de larga duración, y a su vez por la escasa experiencia y baja calificación que representa esta mano de obra para el sector productivo²⁵.

Con respecto al nivel de educativo, este es un factor importante a la hora de emplear a una persona, debido a la variación de la demanda de trabajo en los últimos años producto del efecto apertura.

²⁵ véase www.camcomerciocartagena/economica/coysoc00.pdf

En la ciudad de Cartagena el nivel educativo es una de las causas por la cuál existe un elevado índice de desempleo, esto debido a que las instituciones educativas no se adaptaron a la misma velocidad que los cambios de la demanda de trabajo, el tipo de competencia, la calificación y los bajos niveles de escolaridad promedio y de cobertura en educación superior; lo que hace que la mano de obra de la ciudad no tenga la suficiente preparación a los requisitos exigidos por los empleadores.

De todos modos, si bien la acumulación de mejores niveles de educación es relevante desde cualquier óptica social y económica, existen algunos indicios que este factor no influye contundentemente en la participación laboral

Por último el incremento de la tasa global de participación durante los últimos años, ha contribuido al incremento del desempleo en la ciudad, debido a que cada vez entra a la PEA un número mayor de personas, principalmente jóvenes, de tal forma que presionan a un incremento en la oferta de mano de obra en la ciudad.

2 ANÁLISIS DEL CONTEXTO

2.1 ANTECEDENTES HISTÓRICOS

Para 1607 se estableció en lo más alto del cerro de la popa una capilla de madera, la que más tarde en el mismo siglo y en el mismo lugar sería el Convento del Cerro de la Popa; convento este que fue construido para officiar misas y doctrinas a los grupos poblacionales existentes en su entorno, como lo fueron los indígenas y esclavos.

De los asentamientos de grupos de personas en la zona, se tiene que para los años 1654 y 1657, cuando se levantó el castillo de San Felipe de Barajas en los primeros tiempos de la colonia, se dieron los primeros brotes poblacionales. Eran pequeñas poblaciones que se defendían de los sitios y ataques de los piratas. Este tipo de población fue creciendo hasta ocupar los playones existentes en los alrededores del castillo.

Otro aspecto que atrajo grupos poblacionales a esta zona fue la construcción del ferrocarril que de Calamar comunicaba con Cartagena, el cual cruzaba por gran parte de la actual comuna 2 y que más tarde serviría como iniciativa para la construcción de la actual Avenida Pedro de Heredia. Lo que conllevaría a un

acelerado crecimiento del sector, lo cual dio origen a pequeñas poblaciones constituidas por haciendas de vecinos, que en la actualidad son los barrios Lo Amador y El Espinal, seguidamente el Papayal y Torices (entre los años 1850 y 1900).

Los últimos grupos poblacionales detectados surgieron a partir de los años 50, grupos estos que se ubicaban en las tierras sin importar la pertenencia de estas²⁵

2.2 LOCALIZACIÓN GEOGRAFICA

2.2.1 Límites. La comuna 02 se encuentra ubicada en la zona norte de la ciudad de Cartagena, en terrenos que presentan una variación en su relieve entre 1 y 100 metros sobre el nivel del mar, siendo su máxima altura El Monasterio de los Agustonianos de la Popa.

Limita al norte con la comuna uno, la laguna del Cabrero y la laguna de San Lázaro; al oriente con la laguna del Cabrero, el Caño Juan de Angola y la comuna tres; al sur con las comunas tres y cuatro; y al occidente con las comunas cuatro y uno, y el caño de Bazurto. Según el acuerdo 019 de 1997 por el cual se divide el territorio del Distrito de Cartagena de Indias en Comunas y

²⁵ Plan de desarrollo local para la comuna 02 de Cartagena de indias año 2000

Corregimientos, queda expreso los actuales limites de la comuna dos de Cartagena.

2.3 POBLACION DE LA COMUNA 02 DE CARTAGENA DE INDIAS

La Comuna 02 de Cartagena de Indias está conformada por los siguientes barrios (ver tabla 4)

Tabla 4. Población de la comuna 02 de Cartagena de Indias

	BARRIOS	POBLACIÓN	ESTRATO
1	Torices	16540	1-2-3-4
2	San Pedro	5210	1--2
3	Lo Amador	4790	1--2--3
4	Loma Fresca	4797	1--2
5	Paseo Bolívar	4727	1--2--3
6	Los Comuneros	4509	2
7	El Espinal	3305	2--3
8	Nariño	3371	1
9	Petare	3236	1
10	Pablo VI II	3111	1
11	La Paz	3102	0
12	Pie De La Popa	2412	3--4
13	República Del Caribe	2304	1
14	Palestina	1957	1--2
15	Pedro Salazar	1750	3
16	La Española	1228	4
17	Santa Rita	1042	2--3
18	Pablo VI I	1036	1
19	Serranía De La Popa	937	1--2
20	Pie Del Cerro	886	3--4
21	Kennedy	642	0
22	El Papayal	659	1
23	Lomas Del Diamante	684	2--3--4
24	Urb Tequendama	419	4
25	Los XII Apóstoles	45	0
26	Lomas Del Rosario	52	0
	Total	72751	

Fuente: Planeación Distrital

Cuya población total proyectada para el año 2000 es de 72.751 habitantes, siendo el barrio Torices el que mayor número de habitantes posee; con una población de 16.540 habitantes representadas por los estratos 1,2,3 y 4, cuya proporción es de 22.7 por 100 de la población total de la comuna.

2.3.1 Población desplazada ubicada en la comuna 02 de Cartagena de Indias. Hay un grupo poblacional que se ha instalado en los sectores de la comuna 02 de Cartagena, como lo es la población desplazada por la violencia y la intolerancia, de la cual Se destacan unos puntos importantes en la tabla 5.

Tabla 5. Población desplazada de la comuna 02 de Cartagena de Indias

Barrio	Total Familia	Total Personas	0—6 Años	7—17 Años	18—45 Años	46 y más
Total Paseo de Bolivar	51	298	93	77	113	15
Hombres	46	123	26	36	62	-----
mujeres	5	175	67	41	51	15
Total Santa Rita	31	149	46	36	46	20
Hombres	21	77	36	10	21	10
Mujeres	10	72	10	26	25	10

Fuente: Pastoral Social

En los barrios de Santa Rita, Paseo de Bolívar y sectores aledaños se encuentra concentrada la mayor proporción de personas y familias desplazadas por la violencia que vienen de otras regiones del país. En este sector de la comuna hay 82 familias desplazada, con un total de 447 personas de las cuales 200 son del genero masculino y 247 del genero femenino. El rango de edad que mayor proporción de personas tiene está clase de población es el de 18—45 años con un total de 149, seguido por el rango de 0—6 años con 139 personas, lo que indica que la proporción de los niños es representativa.

Este tipo de población de familias desplazadas ha recibido en la actualidad ayuda de la iglesia católica, de entidades privadas y del Estado, representado en mercados, kit de aseo, alojamiento, medicamentos, camas, colchonetas, auxilio económico ayuda psicosocial y capacitación y formación.

2.4 ASPECTO SOCIAL DE LA COMUNA 02 DE CARTAGENA

2.4.1 Educación. La educación de la comuna 02 de Cartagena presenta al igual que la ciudad serias deficiencias que se manifiestan en los bajos niveles de cobertura y calidad en preescolar primaria y secundaria, lo cual genera dentro del grupo poblacional des-adaptación social en jóvenes; lo que los lleva ha incrementar los brotes de delincuencia, el consumo excesivo de drogas e incrementar de manera espantosa los índices de desempleo en la zona.

También es sabido que el sistema educativo estatal no ofrece a los jóvenes estudiantes, la posibilidad de integrarse al desarrollo social, económico, político y cultural.

Punto que agrava mucho más la situación educativa con respecto a la deserción de estudiante, es el alto índice de desempleo que tiende a incrementar cada día más; problema este que repercute en la familia, ya que el poco dinero que logra entrar al núcleo familiar es utilizado para subsistir, lo que no permite cancelar pensiones y matrículas de los hijos en las escuelas, dejando a estos sin ningún tipo de educación y sin tener alternativas para solucionar dicha necesidad.

Desde muchos años atrás, gran parte de las escuelas de la comuna 02 y de Cartagena fueron construidas desde sus inicios en casas de familias por las organizaciones de bases, entre estas están las juntas de acciones comunales (JAC) y las juntas de acciones locales (JAL). Pero con el pasar de los años parece que la inversión real en la educación solo estuviese destinada al pago de nóminas y prestaciones sociales de los empleados del distrito, y no se ve otro tipo de inversión encaminada a mejorar la educación.

Inversión esta que se puede destinar a la adecuación de aulas, oficinas y el entorno de las escuelas. Así como también el aporte a la modernización de la educación; instalando salones de cómputo, investigaciones, laboratorios y excelentes bibliotecas.

Tabla 6. Escuelas privadas en la comuna 02 de Cartagena.

NOMBRES	BARRIOS	COBERTURA				Cobertura Total
		Preescolar	Primaria	Secundaria	Media Vocaciona	
Luis Carlos Lopez	Paseo de Bolivar			36	27	63
Jardin Infantil Mis Pequeños Cariñositos	Torices	43	32			75
Albert Einstein	Pie del Cerro			223	60	283
Christa Mc culliffe	Pie del Cerro			74	143	217
La Salle	Torices	33	585	661	312	1591
Eucarístico Nuestra Señora del Carmen	Torices	90	343	324	145	902
Mi Pequeña Ilusión	Torices	27				27
Rueda Lineros	Torices	23	100	160	58	341
San Rafael Arcangel	Torices			383	47	430
San Rafael	Torices	85	255			340
Instituto Cristiano Buenas Nuevas	Paseo de Bolivar	11	8			19
Cartagena de Indias	Paseo de Bolivar		77	243	128	448
Ivan Ilich	Paseo de Bolivar	84	92			176
Enrique Dussel	Paseo de Bolivar	56	83			139
Paulo Freire	Lo Amador	41	82			123
Jardin Calazan	La Española	64				64
Politecnico de Bolivar Mixto	Pie del Cerro			235	206	441
Totales		557	1657	2339	1126	5679

Fuente: Secretaria de Educación

2.4.2 Salud. Existen muchos factores de riesgos en los barrios que componen la comuna y sus alrededores, como son: la contaminación, congestión vehicular, inseguridad, que sumados a los ya presente tales como la prostitución, fármaco dependencia, tabaquismo, neumonía, alcoholismo, desnutrición y parasitosis, vienen incrementando la tasa de mortalidad en la población. Muchos de los problemas en la salud de la población se deben al problema de la erosión y deslizamiento de tierra y al estancamiento de aguas negras.

La tabla 7 muestra las principales causas de mortalidad que se presenta en la comuna 02

Tabla 7 causas de mortalidad en la comuna 02 de Cartagena

CAUSAS	MUERTES	TASAS
Hipertensión Arterial	79	11.84%
Infarto Agudo del Miocardio	27	4.04%
Septicemia	25	3.74%
Dificultad Respiratoria	21	3.14%
Ataque con Arma de Fuego y Explosivos	21	3.14%
Desnutrición Proteinocaloria	17	2.54%
Enfermedad Cerebro Vascular Aguda	16	2.39%
Otras Anemias y Las no Especificadas	15	2.24%
Tumor Maligno de la Traquea	14	2.09%
SIDA	13	2.00%
Otras	419	62.82%
TOTAL	667	100%

Fuente: DADIS

2.4.3 medio ambiente. La mayor parte del problema ambiental que vive esta comuna, es el generado por el histórico problema del Cerro de la Popa; el cuál en la actualidad presenta un perfil de suelo muy pobre en materia orgánica. Este sitio ha sido, sigue y será siendo ocupado por asentamiento humanos desordenados y antitécnicos, lo que seguirá incrementando los procesos erosivos, de deforestación. Otros factores que afectan esta problemática son:

- La indiscriminada ocupación de laderas y explotación de áreas en pendiente, con la consecuente producción de materiales de desecho y la creación de laderas inestables.
- Una constante deforestación para producir madera para uso doméstico, para alimentar animales y para ser utilizados como materiales de construcción.
- Una constante erosión hídrica de laderas, producida por aguaceros de alta densidad, lo que origina una alta escorrentía superficial.

La situación actual del ecosistema del Cerro de la Popa está siendo afectado por factores antropicos, debido a los movimientos de tierra que el hombre hace para construir sus viviendas y por la extracción de materiales para la construcción como la arena, la grava, la zahorra, las piedras, etc.

También es muy bien sabido que este cerro es utilizado por las familias de escasos recursos que están o llegan a la ciudad buscando una alternativa de solución a sus necesidades de vivienda. Lo cual ha originado grupos poblacionales que viven en el peor de los hacinamientos; sin contar con la prestación de los servicios básicos, no cuentan con vías que permitan el acceso directo a estos, y lo peor es que se instalan sin ningún tipo de planificación y organización, este es un aspecto fundamental, ya que esto de una de otra manera probablemente no les permita cambiar estructuralmente su forma de vida en un futuro no muy lejano.

En la comuna se presenta en la actualidad una alta contaminación del sistema hídrico como consecuencia de la tala de manglar, relleno e invasiones sobre los cuerpos de agua en las zonas mas bajas que competen la comuna, como los barrios: El Papayal, Torices y San Pedro y Libertad²⁷.

En este punto cabe resaltar el constante deterioro y deforestación del manglar que se presenta en la ejecución del proyecto EJE 1. o construcción de la vía marginal del sur que va desde Canapote hasta Chambacú, sin que ninguna autoridad competente tome medidas correctivas al caso.

Otros focos de contaminación son generados por los pobladores como consecuencia de descargo de basuras, descargo de escombros, la erosión, las aguas servidas sin tratar, etc., en las zonas más altas que competen a la comuna, como los barrios: Lomas del Rosario, Lo Amador, El Espinal, Nariño, Sector Kennedy, Pablo VI-1, Petares, Loma Fresca, República del Caribe, Nuestra Señora del Carmen, Palestina y Pablo VI-2.

Igualmente se presentan focos de contaminación ambiental por el deficiente sistema de disposición final de basuras, insuficientes planes y programas de interés social, ausencia de un sistema de educación ambiental, deterioro de las fuentes de oxigenación natural como las del cerro de la popa, originada por la

²⁷ Plan de desarrollo local para la comuna 02 de Cartagena de indias año 2000

permanencia de asentamiento humanos subnormales, deforestación etc., entre otras.

Existe un problema muy grave de contaminación sonora originada por los escandalosos Pick up que son instalados en las terrazas, parques o zonas verdes durante los fines de semana, originando caos inseguridad, violencia y todo tipo de disturbios.

2.5 SERVICIOS PÚBLICOS

Los servicios de energía eléctrica, gas natural, telefonía, acueducto, alcantarillado y la recolección de basuras, se presentan en gran parte de la comuna. Muchos barrios ubicados en la parte alta del cerro, no tienen acceso a estos servicios por las mismas condiciones de la tierra y por que existen zonas declaradas de alto riesgo.

Además, hay que agregar a esto el pésimo estado de las vías para el acceso del camión recolector de residuos, así como el ingreso de vehículos de otras empresas que deseen prestar servicios a la comunidad.

Cabe resaltar que gran parte de la población anteriormente mencionada toma algunos servicios de manera fraudulenta, ya que no existen en la actualidad quien le resuelva dichos problemas.

3 CARACTERÍSTICAS DE LA OFERTA LABORAL DE LA COMUNA 02 DE CARTAGENA

3.1 POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR (PET)

En la comuna 02 de Cartagena de Indias la Población en Edad de Trabajar (PET) para el año 2001 es de un 73.6 por 100.²⁸ Para ello se estima que la Población mayor de 12 años o Población en Edad de trabajar de la comuna 02 es de 53.546 personas.

3.2 POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA)

La población Económicamente Activa (PEA) de la comuna 02 de Cartagena de Indias está representada por 42.622 personas, siendo el sexo masculino el que más representación tiene, con un 67.96 Por 100, es decir 28.966 personas.

La población femenina en el mundo entero llega a ocupar más de la mitad de la población total, su crecimiento en el mercado laboral en los últimos años ha sido

²⁸ Ante la imposibilidad de contar con este dato estadístico, se trabajo bajo el supuesto de que la PET de Cartagena es igual en proporción para la PET de la comuna en estudio.

bastante significativo²⁹. Sin embargo su participación en el mercado laboral de la Comuna 02 de Cartagena, a pesar de ser representativo no se alcanza a comparar con la participación del género masculino. La Figura número 4 indica, que la participación de las mujeres en la PEA para la Comuna 02 de Cartagena de Indias es de 32.04 por 100, lo que equivale a 13.656 personas.

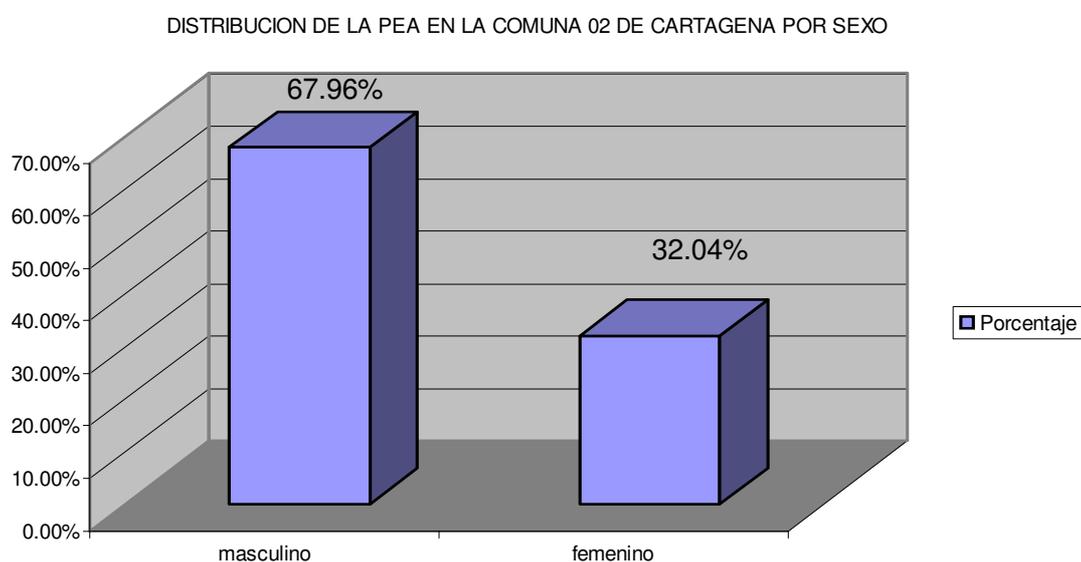


Figura 4. Distribución de la población económicamente activa por sexo de la comuna 02 de Cartagena de Indias

Fuente: Cálculos de los autores

De acuerdo al estado civil y el lugar de origen la PEA en la comuna 02, se encuentra conformada en primer lugar por personas solteras con un equivalente al

²⁹ véase, Claudia Montoya Montoya y Maria Santos Ruedas, Desempeño De La Mujer En El Mercado Laboral En La Ciudad De Cartagena, Pág. 20

46.91 por 100. En segundo lugar aparecen las personas que conviven en unión libre con un 27.9 por 100. y en tercer lugar aparecen los casados con un 23.3 por 100.

En la Comuna 02 de Cartagena de Indias la PEA además se ha clasificado según el lugar de origen, esto para establecer la proporción de la PEA que es nativa de Cartagena y qué proporción de la población es oriunda de los distintos departamentos de la Costa Atlántica y del interior del país y así poder observar el proceso migratorio presentado en la zona

La PEA de la localidad está conformada, tanto por personas que son nativos de la ciudad como por aquellas que tienen un lugar de origen o lugar de nacimiento distinto a ella. Los nacidos en Cartagena son los que tienen una mayor representación en esta proporción de la población con un 73 por 100, es decir 31.114 habitantes tienen una ocupación remunerada o se encuentran desocupados pero con intenciones de trabajar.

Por otro lado los habitantes de la comuna 02 de Cartagena de indias que conforman la PEA, son nacidos en el departamento de Córdoba en una proporción de 8.01 por 100, es decir 3.414 habitantes. Los nativos del departamento de Bolívar distinto a los de la ciudad de Cartagena representan un 6.86 por 100 dentro de la PEA correspondiente a la Comuna 02 de Cartagena (ver tabla 8). Una de las causas de desplazamiento de la oferta de trabajo y actividad económica de los departamentos de Córdoba, Sucre y Cesar hacia áreas mas

industrializadas y urbanizadas como Cartagena se debe a la crisis agropecuaria que hoy en día enfrentan estos departamentos³⁰.

Tabla 8. Población económicamente activa según lugar de origen

Estado civil /Departamentos	Soltero	Casado	Divorciado	viudo	Unión libre	Total
Bolívar	2.97%	2.05%	0.23%		1.60%	6.86%
Atlántico	0.68%	0.23%	0		0.45%	1.37%
Sucre	1.37%	1.14%	0		1.14%	3.66%
Córdoba	2.28%	2.97%	0		2.74%	8.01%
Cesar	0.7%	0.2%	0	0.2%	0.5%	1.60%
Magdalena	0.23%	0	0		0.45%	0.69%
Guajira	0.23%	0.23%	0		0	0.45%
Interior	1.83%	1.60%	0		0.91%	4.34%
Cartagena	36.6%	14.9%	0.46%	0.91%	20.13%	73.0%
Total	46.9%	23.3%	0.69%	1.14%	27.9%	100%

Fuente: Cálculos de los autores

El nivel de escolaridad de la PEA de la comuna en estudio, esta distribuida en la Figura 5 de la siguiente manera:

³⁰ Véase Corpes Costa Atlántica y Comisión de Desarrollo Económico, op. Cit, pag 13, 1996

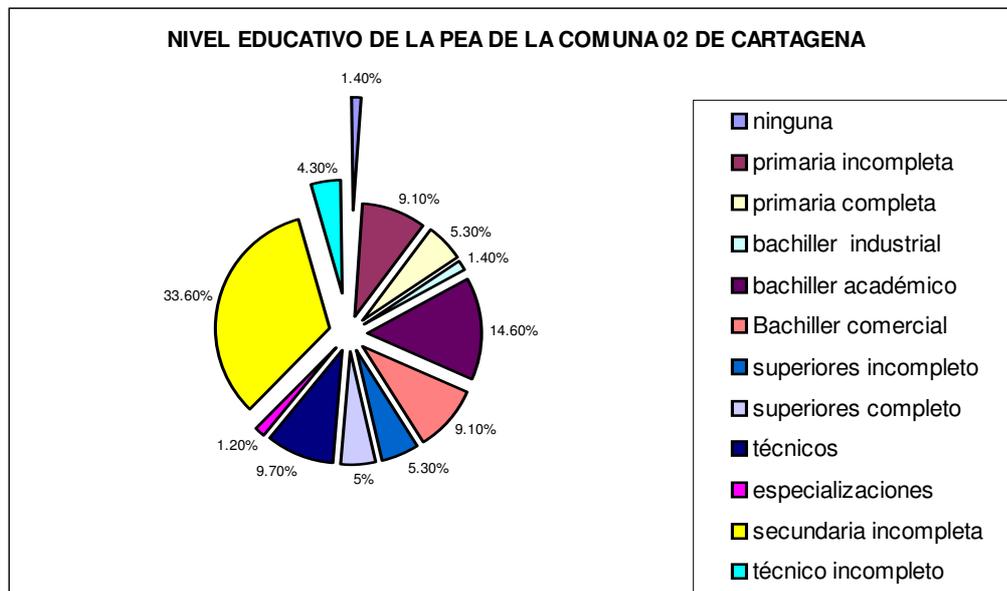


Figura 5. Nivel educativo de la PEA de la comuna 02 de Cartagena de Indias

Fuente: Cálculos de los autores

En la Figura número 5 se concluye que en la zona existe un porcentaje mínimo de personas analfabetas, equivalente al 1.37 por 100; a su vez el grado de escolaridad más representativo se presenta en la secundaria incompleta, con un 33.60 por 100.

Por otro lado la PEA de la Comuna 02 de Cartagena, presenta un potencial de personas capacitadas no muy alto en los diferentes niveles de educación (ver gráfico 5) en donde la capacitación técnica está representada, con un 9.70 por 100.

De las características anteriormente mencionadas, se destaca que el potencial de la mano de obra de la comuna 02, según sus estudios realizados se encuentra clasificada de la siguiente manera (ver tabla 9).

Tabla 9. Estudios realizados por la PEA en la comuna 02 de Cartagena

Estudios Realizados	Porcentaje
Ninguno	56.29%
Bachillerato	10.29%
Áreas administrativas	8.46%
Áreas contables	3.66%
Áreas de computación	4.34%
Ingenierías	1.14%
Áreas de la salud	2.51%
Artes	2.74%
Estudios mecánicos y eléctricos	4.57%
Otros	5.94%
Total	100%

Fuente: Cálculos de los autores

El 56,3 por 100 de esta población no ha realizado ningún tipo de estudios a parte de su nivel educativo. Notándose una participación importante de la PEA en los estudios en las áreas administrativas con un 8.46 por 100.

3.3 POBLACIÓN ECONÓMICA INACTIVA (PEI)

En la Comuna 02 de Cartagena de Indias, la Población Económicamente Inactiva (PEI) en el año 2001 equivale al 20.4 por 100, es decir 10.924 personas. Detalladamente se muestra que el 58.9 por 100 de esta población corresponde a personas que se encuentran estudiando, con un total de 6.434 personas; el 19.64 por 100 corresponde a personas que se dedican a labores domésticas con un total de 2.145 y un 3.6 por 100 corresponde a los jubilados (ver tabla 10).

Tabla 10. Ocupación de la PEI en la comuna 02 de Cartagena

Ocupación	Porcentaje
Trabajador familiar sin remuneración	1.78%
Obrero empleado particular	1.78%
Estudiante	58.92%
Ama de casa	19.64%
Jubilado	3.57%
Otros	14.28%
Total	100%

Fuente: Cálculos de los autores

3.4 POBLACIÓN DESOCUPADA Y POBLACION OCUPADA

La población desocupada en la comuna 02 de Cartagena de indias en el año 2001, equivale al 15.410 personas, es decir estas personas se consideran desempleadas o desocupadas ya que están disponibles para trabajar, pero no trabajaron en el periodo de referencia por que su ultimo trabajo había expirado temporal o definitivamente; o por que esperaba los resultados de solicitudes de trabajo y no había comenzado a trabajar, o por que había sido suspendido en forma definitiva o temporal (por mas de 30 días), sin derecho a remuneración, y se encontraba consiguiendo empleo.

Entre los desocupados se clasifican los jubilados, pensionados, rentistas u otras personas que se hallan disponible para trabajar y buscaron empleo en el periodo de referencia.

La población desocupada de la comuna 02, presenta las siguientes características:

- El mayor número de personas desocupadas, pertenece al género masculino con un 54.43 por 100 equivalentes a 8.387, mientras las mujeres participan con un 45.56 por 100, es decir 7.022 personas.

- De acuerdo al estado civil de las personas, el mayor número de personas desempleadas se presenta en los solteros con un 62.03 por 100, equivalentes

a 9.558 personas; en segundo lugar los que conviven en unión libre, con una participación de 18.35 por 100 es decir 2828 personas. Las personas casadas en la comuna las afecta el desempleo en una menor proporción con un 17.72 por 100. Esto debido a que los casados se ven obligados a salir en busca de un empleo, para poder satisfacer las necesidades de su familia.

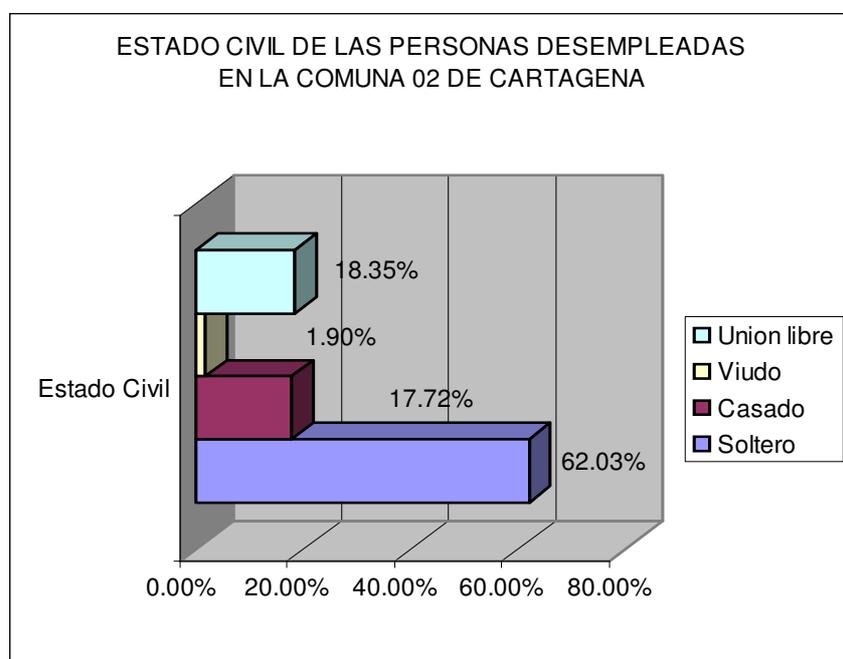


Figura 6. Estado civil de las personas desempleadas en la comuna 02 de Cartagena

Fuente: Cálculos de los autores

Según el rango de edades, el menor índice de desempleo se presenta en las personas cuyo rango de edad oscila entre 50-55 años con una participación de un 3.0 por 100; producto de que a estas personas, se les hace muy difícil encontrar

un empleo acorde a las capacidades exigidas por el mercado, renunciando estas personas a la búsqueda del trabajo. Mientras el mayor número de desocupados se presenta en la población cuyo rango de edad está comprendido entre 20-25 años con un 40 por 100, la alta tasa de desempleo para esta población, se debe a la inestabilidad del empleo de los jóvenes producto de la escasa experiencia laboral que estos poseen (ver tabla 11).

Tabla 11. Población desocupada por rango de edades.

Rango	Desocupados	porcentaje
14-19	3544	23%
20-25	6164	40%
26-31	2157	14%
32-37	1388	9%
38-43	1079	7%
44-49	616	4%
50-55	462	3%
55 y más	0	0%
TOTAL	15410	100%

Fuente: Cálculos de los autores

- La tabla 12 indica, que el mayor número de personas desocupada, diferentes a las de la ciudad, pertenece al departamento de Córdoba con un 8.23 por 100,

le siguen los provenientes de otros municipios del departamento de Bolívar, con un 5.06 por 100.

Tabla 12. Población desocupada según lugar de origen

Residencia	Desocupados	Porcentaje
Bolívar	772	5.06%
Atlántico	293	1.90%
Sucre	196	1.27%
Córdoba	1269	8.23%
Cesar	98	0.63%
Magdalena	98	0.63%
Guajira	98	0.63%
Interior	391	2.53%
Cartagena	12195	79.11%
Total	15410	100%

Fuente: Cálculos de los autores

De acuerdo a lo anteriormente mencionado, se estableció que la principal causa que motivó a estas personas ha emigrar de sus respectivas ciudades de origen, es producto, de encontrar mejores oportunidades, en el estudio, trabajo, entre otros y además la violencia que afrontan los distintos departamentos, por el actual enfrentamiento armado que azota al país (ver anexo 4).

Por otro lado la población ocupada de la comuna 02 es de 27.212 personas, estas se consideran empleadas ya que están en edad de trabajar y además en el periodo de referencia de la encuesta realizó alguna actividad remunerada. Se incluye adicionalmente a los ayudantes familiares sin remuneración que trabaja periódicamente el negocio familiar.

En cuanto a la población completamente ocupada, esta presenta las siguientes características:

- El mayor número de personas pertenecen el sexo masculino, con un porcentaje de 78.37 por 100.

Tabla 13. Población completamente ocupada por sexo

Sexo	Completamente Ocupadas	Porcentaje
Masculino	5656	78.37%
Femenino	1561	21.62%
Total	7217	100%

Fuente: Cálculos de los autores

- De acuerdo al estado civil de las personas ocupadas, la fFigura 7 indica que las personas que están casadas son las que más aportan ha esta población con un 48.64 por 100. ya qué estas personas han adquirido una obligación familiar y se ven en la necesidad de buscar trabajo o realizar cualquier tipo de

actividades económicas remuneradas que le ayudan a satisfacer las necesidades y el sostenimiento de su familia.

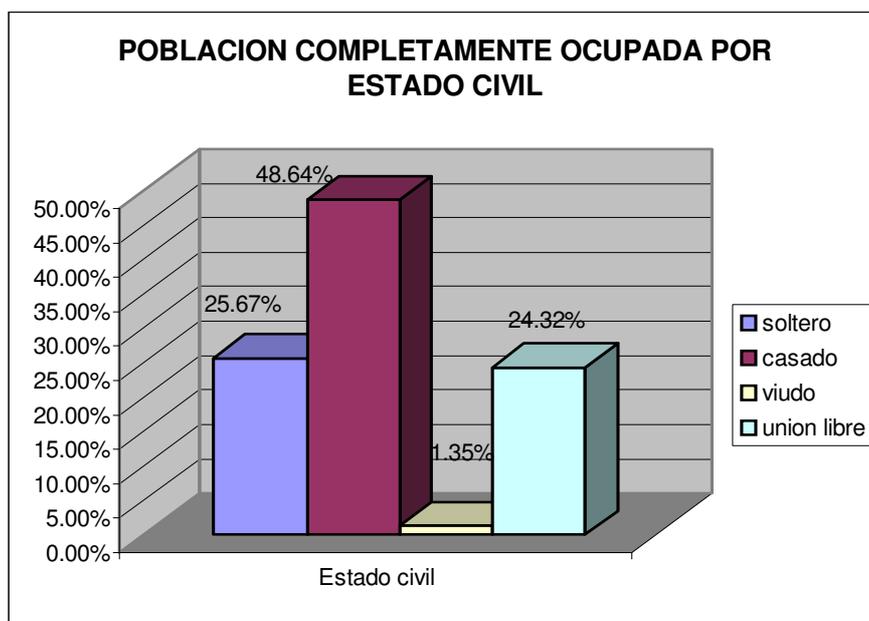


Figura 7. Población completamente ocupada por estado civil en la comuna 02 de Cartagena de Indias.

Fuente: Cálculos de los autores

- Según el lugar de origen de los residentes en la comuna 02, la tabla 14 muestra que las personas que provienen de algún lugar diferente a la ciudad, que tienen una mayor proporción en esta población provienen del departamento de Bolívar y del departamento de Córdoba con 8.10 y 4.05 por 100 respectivamente. Esto se explica por el desplazamiento que existe en estas regiones hacia una ciudad como Cartagena producto del conflicto armado que las azota las regiones antes mencionadas, ubicándose en lugares

de asentamiento caracterizado por la pobreza, la marginalidad y el hacinamiento, como lo es en algunos barrios de la comuna,

Tabla 14. Completamente ocupados de la comuna 02 de Cartagena de Indias por lugar de origen

Lugar de Origen	Completamente Ocupadas	Porcentaje
Bolívar	585	8.10%
Sucre	195	2.70%
Córdoba	293	4.05%
Cesar	98	1.35%
Interior	585	8.10%
Cartagena	5461	75.67568
Total	7217	100

Fuente: Cálculos de los autores

- Teniendo en cuenta la ocupación de los habitantes de la comuna 02, la Figura 8 muestra que el mayor número de personas completamente ocupadas, son aquellas que se encuentran en la categoría de obrero empleado particular, con un 43.24 por 100; en segundo lugar aparecen los trabajadores independientes, con 24.32 por 100, cuya actividad principal es la fabricación de artículos artesanales, tales como fabricación de chancletas,

cerámica, utensilios de aseo (escobas, traperos y desinfectantes) entre otros.

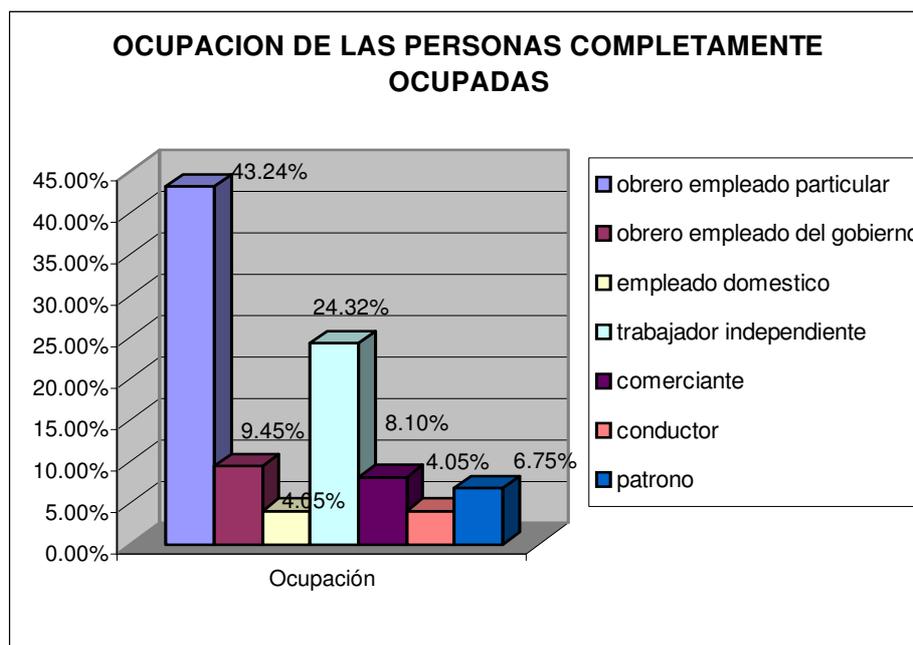


Figura 8. Ocupación de las personas completamente ocupadas en la comuna 02 de Cartagena

Fuente: Cálculos de los autores

3.5 SUBEMPLEADOS

La comuna 02 de Cartagena presenta una tasa de subempleo equivalente al 47 por 100, es decir 19.994 personas se encuentran ocupadas y además desean y

pueden trabajar mas tiempo del que comúnmente dedican a sus actividades remuneradas.

El subempleo en la comuna 02 de Cartagena presentó las siguientes características:

- Teniendo en cuenta la ocupación de las personas, la tabla 15 muestra un mayor subempleo en aquellas personas que trabajan como obrero empleado particular, con un 56,09 por 100.

Tabla 15. Ocupación de las personas subempleadas en la comuna 02 de Cartagena

Ocupación	porcentaje
Trabajador familiar sin remuneración	0.48%
Obrero empleado particular	56.09%
Obrero empleado del gobierno	4.39%
Empleado domestico	4.39%
Trabajador independiente	22.92%
Comerciante	5.85%
Conductor	4.39%
Estudiante	0.97%
Patrono	0.48%
Total	100%

Fuente: Cálculos de los autores

- El subempleo según el nivel educativo, en la tabla 16 muestra que el 36,59 por 100 de las personas subempleadas no han terminado su secundaria. Lo que indica que gran parte de estas personas tienden a realizar cursos de educación no formal, tales como, mecánica, electricidad, belleza, modistería, entre otros, y luego se empleo en oficios diferentes al de su saber.

Tabla 16. Nivel educativo de los subempleados de la comuna 02 de Cartagena.

Nivel Educativo	Porcentaje
Ninguna	0.98%
Primaria incompleta	11.22%
Primaria completa	6.34%
Bachiller industrial	1.46%
Bachiller académico	11.71%
Bachiller comercial	6.83%
Superiores incompleto	4.39%
Superiores completo	5.37%
Técnicos	11.22%
Especializaciones	0.98%
Secundaria incompleta	36.59%
Técnico incompleto	2.93%
Total	100%

Fuente: Cálculos de los autores

El subempleo en la comuna en estudio se presenta de dos clases:

Un subempleo visible equivalente al 19,67 por 100, es decir 8.383 personas poseen una jornada de trabajo semanal inferior a los dos tercios de la jornada laboral legal. Este tipo de subempleo también es llamado subempleo por insuficiencia de horas.

El subempleo invisible presente en la comuna 02 es del 27.23 por 100, la cual comprende a las personas que, trabajan una jornada igual o mayor a la jornada laboral legal, se encuentra en una de las siguientes situaciones: considera que sus ingresos no son suficientes para atender sus gastos normales o que la ocupación que desempeña no está de acuerdo con su profesión o entrenamiento.

3.6 SITUACION DE LA OFERTA DE LA FUERZA LABORAL EN LA COMUNA 02 DE CARTAGENA

3.6.1 Tasa global de participación. En la comuna 02 de Cartagena de Indias la TGP o proporción de oferta laboral es del 79.6%, la cual nos muestra la proporción de la población en edad de trabajar que posee alguna ocupación remunerada o que se encuentra desocupada pero con intención de trabajar. Esto quiere decir que 42.622 personas de la comuna en estudio se encuentran ocupadas o desean ocuparse. A juzgar por este resultado, la comuna 02 de Cartagena de

India, con respecto a su población presenta una fuerza laboral, bastante significativa.

3.6.2 Tasa de desempleo. En el año 2001 la tasa de desempleo en la comuna 02 de Cartagena alcanzó el 36,1 por 100, considerada una cifra bastante alta comparada con la de la ciudad en este mismo año, que fue de 15,9 por 100. El análisis del panorama local en el año 2001 resalta la superioridad de la tasa de desempleo de la comuna, con respecto a la ciudad. Esto permite decir que los problemas de empleo de la comuna en estudio no están altamente relacionados con la dinámica del mercado laboral de la ciudad. Igualmente se podría decir que la cantidad de oferta laboral no capacitada existente en la zona, puede ser una de las causantes del elevado desempleo en la comuna, producto de que muchos jóvenes estudiantes desertaron del colegio al disminuir los ingresos de los hogares y tuvieron que salir a buscar empleo. Mas adelante se profundizará sobre las causas del desempleo en la zona.

4.7 CAUSAS DEL DESEMPLEO EN LA COMUNA 02

Una de las mayores preocupaciones que se presentan en la comuna 02 y en la ciudad de Cartagena desde hace años, ha sido la poca generación de empleo con respecto al número de personas que se encuentran en busca de trabajo; la comuna 02 presenta entre las mayores fuentes de trabajo, al sector comercial,

distribuido de la siguiente forma: El 31 por 100 de la actividad económica de la zona está compuesta por tiendas, siendo esta actividad la que más aporta empleo en esta zona, la mayoría de estas tiendas son propiedades de personas del interior del país, por lo cual gran parte de gente contratada para trabajar en esta actividad económica son también del interior del país, el 28 por 100 lo componen otros servicios, entre los que tenemos los talleres de mecánica y electrónica y los almacenes de ventas de repuestos de vehículos automotores y las lubricantes, el 10 por 100 lo componen los salones de belleza y las variedades; el 8.6 por 100 lo componen las ferreterías; el 4.6 por 100 lo componen los restaurantes y las terrazas y un 3.3 por 100 lo componen las droguerías³¹.

Mas sin embargo el sector comercial, comparado con el de la ciudad poseen diferentes enfoques, ya que el de la ciudad de Cartagena esta dirigido principalmente hacia el turismo, y la mano de obra de los habitantes de la comuna 02 se caracteriza por no estar calificada.

La oferta de mano de obra de la comuna 02 de Cartagena presenta las siguientes características:

- El mayor número de desempleados se encuentra en los rangos de edades comprendidos entre 14-19 y 20-25 años, con 23.4 por 100 y 40 por 100 respectivamente.

³¹ Plan Local de Desarrollo comuna 02 de Cartagena de Indias, pag 42

- De las personas desempleadas el 54.43 por 100 pertenece al género masculino, mientras el 45.57 por 100 pertenece al sexo femenino.
- De acuerdo al nivel educativo, la tabla 17 indica, que el mayor porcentaje de desempleo se presenta en aquellas personas que no han terminado su secundaria, equivalente al 34.81, presentado los hombres un porcentaje de 22.7 por 100 por 100 y las mujeres con un 12.03 por 100, además de acuerdo a las personas que no han terminado su secundaria, podemos decir que el 47.25 por 100 se encuentra estudiando en el periodo de referencia, mientras el 52.72 por 100 restante no estudia. Lo anterior permite concluir que debido al alto porcentaje de personas con una educación media inconclusa, las probabilidades que tienen estas para conseguir un empleo van hacer muy limitadas.

Tabla 17. Nivel educativo de las personas desempleadas por sexo

Nivel Educativo	sexo		Total
	M	F	
Ninguna	1.90%		1.90%
Primaria incompleta	3.80%	3.16%	6.96%
Primaria completa	3.16%	1.27%	4.43%
Bachiller industrial	0.63%		0.63%
Bachiller académico	4.43%	12.03%	16.46%
Bachiller comercial	6.96%	6.33%	13.29%
Superiores incompleto	4.43%	2.53%	6.96%
Superiores completo	1.27%	1.27%	2.53%
Técnicos	3.16%	3.16%	6.33%
Secundaria incompleta	22.78%	12.03%	34.81%
Técnico incompleto	1.90%	3.80%	5.70%
Total	54.43%	45.57%	100.00

Fuente: Cálculos de los autores

De acuerdo a las áreas de estudios de la mano de obra de la comuna 02 de Cartagena esta se encuentra clasificada de la siguiente manera:

Tabla 18. Estudios realizados de las personas desempleadas por sexo.

Estudios	Sexo		Total
	M	F	
Ninguno	29.11%	24.05%	53.16%
Bachillerato	10.13%	6.33%	16.46%
Áreas administrativas	3.16%	4.43%	7.59%
Áreas contables	4.43%	1.27%	5.70%
Áreas de computación	1.27%	3.80%	5.06%
Ingenierías	0.63%		0.63%
Áreas de la salud	1.27%	1.90%	3.16%
Artes		1.27%	1.27%
Estudios mecánicos y eléctricos	0.63%		0.63%
Otros	3.80%	2.53%	6.33%
Total	54.43%	45.57%	100.00%

Fuente: Cálculos de los autores

La tabla 18, indica que el mayor número de desempleados se presenta en aquellas personas que no han realizado ni realizan ninguna clase de estudio, con una participación del 53.16 por 100. Con respecto a los que realizan o finalizaron estudios superiores, encontramos que las personas desempleadas de esta comuna pertenecen a las áreas administrativas y contables, con un 7.59 por 100 y 5.7 por 100 respectivamente.

Teniendo en cuenta las características de la oferta de la mano de obra de la comuna 02, las causas que determinan el desempleo en la zona son:

- Participación de la mujer en el mercado laboral
- Desempleo joven
- Nivel de escolaridad
- Estado civil

La participación de la mujer de la comuna 02 en el mercado laboral, se debe principalmente al grado de preparación que estas poseen. Notándose una mayor capacitación concerniente a los estudios técnicos, cuya participación es del 12.85 por 100, el cual comparado con el de los hombres es un poco mayor.

La pobreza existente en los hogares de la comuna 02 es otra de las causas por la cual la participación de la mujer en el mercado laboral es significativa, puesto que esta causa obliga a la mujer a buscar trabajo, para poder recompensar la escasez de los recursos en sus hogares, generado por la falta de empleo de algunos miembros del hogar.

El desempleo joven es considerado un factor muy importante dentro de la alta tasa de desempleo que posee esta comuna, ya que los rangos de edades mas afectados por este problema se presentan en los rangos comprendidos entre 14-19 y 20-25 años, equivalentes al 23.41 por 100 y un 40 por 100 respectivamente. La deserción escolar conlleva a que los jóvenes ingresen rápidamente a la oferta del mercado laboral, teniendo a su vez poca probabilidad de ser absorbido por la demanda del mercado, debido a la poca preparación que éstos poseen.

El estado civil en la comuna es otra de las causas por la cual se presenta el desempleo, ya que el hecho de estar casado disminuye las probabilidades de estar desempleado, puesto que estas personas (hombre o mujer) se convierten en jefe de hogar, lo que aumenta su presión al sostenimiento de la familia. Caso contrario ocurre con los solteros.

3.8 COMENTARIOS ADICIONALES DE LAS CARACTERÍSTICAS DE LA OFERTA LABORAL DE LA COMUNA 02 DE CARTAGENA DE INDIAS

Los anexos de esta investigación, resumen los datos obtenidos en el análisis de la oferta laboral de la comuna 02 de Cartagena de Indias.

Teniendo en cuenta el nivel educativo de la Población Económicamente Activa en estudio, esta posee un nivel de escolaridad relativamente bajo, ya que la mayor parte de esta población adquirieron una educación secundaria incompleta, lo que a su vez conlleva a que estas personas tengan una menor probabilidad a futuro de encontrar un buen empleo y de obtener mayores ingresos. Caso contrario ocurre con las personas cuyo grado de educación alcanzada se ubican en el nivel superior y técnico, los cuales inclinan sus estudios hacia las áreas administrativas, contables y de computación.

Las personas solteras de la Población Económicamente Activa, se destacan por poseer un nivel educativo superior al de los casados y a los que se encuentran en

unión libre. Esto se debe en primera instancia a la disponibilidad de tiempo que poseen estas personas, dedicándose a labores estudiantiles y al no verse obligados a encontrar un trabajo por no tener responsabilidad de sostenimiento dentro de la familia.

La población Económicamente Activa de la comuna 02 que son solteras, se caracterizan por realizar estudios en bachillerato con un 88,8 por 100, áreas administrativas 45.9 por 100, áreas de computación áreas de salud y en las artes , mientras que las casadas se capacitan en áreas como la ingeniería y estudios mecánicos.

Por otro lado las personas que conviven en unión libre, tienen poca preparación en lo que a nivel educativo se refiere, llegando en su mayoría solo hasta el nivel de secundaria incompleta, producto de la alta deserción escolar que se presenta en la zona y a la necesidad de encontrar un trabajo para mejorar sus ingresos.

La proporción de la Población Económicamente Inactiva que se encuentra en un nivel educativo de secundaria incompleta y que no se encuentran estudiando su secundaria es de 38,78 por 100, mientras que un 59,19 se encuentra estudiando su secundaria. Los que ya culminaron su bachillerato académico un 76,2 por 100 no ha continuado otros estudios y Los que están cursando estudios superiores lo hacen hacia las área de contabilidad y administrativas.

Dentro de la población desempleada de la comuna 02 de Cartagena de Indias, los jóvenes constituyen el grupo en el que mas se presentan las altas tasa de desempleo, producto de su limitada experiencia que estos poseen, tan es así que la mayor tasa de desempleo en la zona se da en los rangos de edades comprendidos entre 14 -19 y 20-25 años (ver tabla 11). El desempleo en la Comuna disminuye a medida que aumenta la edad de los individuos, este efecto también se presenta en la ciudad³².

La mayor parte de la población desempleada de la comuna se encuentra en un nivel educativo de secundaria incompleta con un 34,81 por 100, en un menor porcentaje se encuentran los que cursaron hasta primaria completa, que en sumatoria no realizan ningún otro tipo de estudio y los que toman la iniciativa de seguir estudiando lo hacen hacia estudios no formales como belleza, modistería, zapatería entre otros. La mayoría de los desempleados de la comuna que culminaron su bachillerato académico no han realizado ningún tipo de estudio (un 65,38 por 100).

El estado civil juega un papel muy importante en el desempleo de la comuna, en donde estar casado o convivir en unión libre disminuye la probabilidad de estar desempleado, ya que al existir una relación de pareja estable se adquiere una

³² Báez, Eduardo, afirma, puede resultar obvio que un individuo que lleva mas tiempo buscando que otro de menor edad tengan una mayor probabilidad de encontrar un trabajo, pero esta situación puede no ser del todo cierta en aquellos casos en que los largos periodos de desempleo indiquen deficiencia en calificación u otro tipo de requerimiento del aspirante, lo que conduce a elevar la probabilidad de mantenerse desempleado con el tiempo.

responsabilidad de sostenimiento de la familia, y se ven en la necesidad de emplearse en cualquier rama o actividad económica

El 21,9 de las personas completamente ocupadas de la comuna 02 que tiene como ocupación obrero empleado particular tienen un nivel educativo de secundaria incompleta, el 15,63 tienen un nivel técnico y el 12,50 tienen un nivel profesional lo que deja ver la poca preparación de esta población. El nivel educativo más representativo de los trabajadores independientes se presenta en el bachillerato académico con un 22.22 por 100.

El subempleo en la comuna 02 de Cartagena de indias muestra que el 63.64 por 100 de las personas que poseen un nivel educativo superior completo poseen una ocupación de obrero empleado particular y el 69.51 por 100 que han realizados estudios técnicos se encuentran en la misma ocupación. El 40.43 por 100 de las personas que se consideran subempleadas y tienen una ocupación de trabajador independiente, poseen un nivel educativo de secundaria incompleta. El 88.9 por 100 de las personas que han realizado o realizan estudios en el área administrativa poseen una ocupación de obrero empleado particular por otro lado el 59.57 por 100 de los trabajadores independientes, no han realizado ningún tipo de estudio.

3.9 DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO DE LOS ASALARIADOS Y TRABAJADORES INDEPENDIENTES DE LA COMUNA 02 DE CARTAGENA DE INDIAS

La distribución del ingreso de las personas asalariadas y trabajadores independientes de la comuna 02 de Cartagena, en el presente estudio se trabajó en base a la medida de distribución “Curva de Lorenz”. La cual arrojó los siguientes resultados:

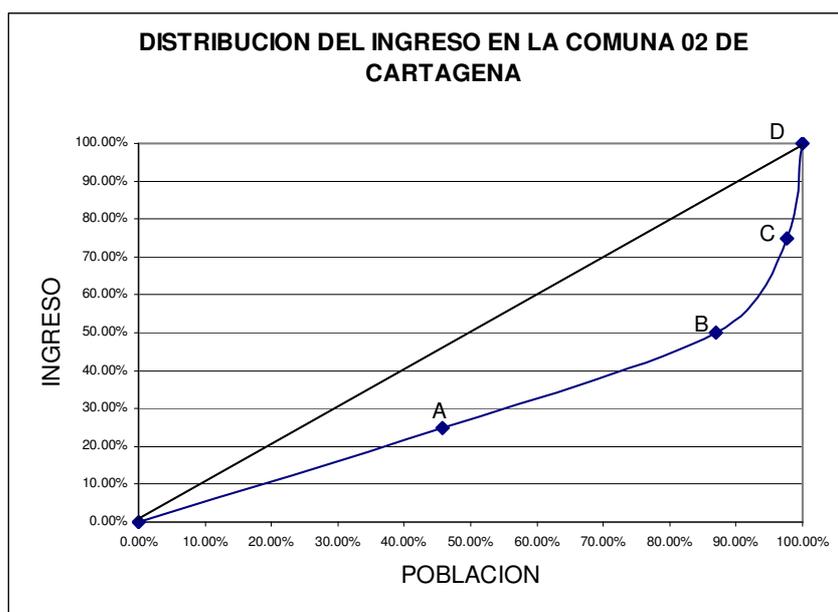


Figura 9. Distribución del ingreso en la comuna 02 de Cartagena

- En el punto A de la Figura, indica que el 45.85 por 100 de la población más pobre de la comuna 02 posee el 25 por 100 de los ingresos. Mientras el 54.15

por 100 restante de la población mas rica de la comuna 02 posee el 75 por 100 de los ingresos.

- El punto B, indica que el 86.9 por 100 de la población mas pobre de la comuna 02, posee el 50 por 100 de los ingresos. Mientras el 13.1 de la población mas rica posee el 50 por 100 de los ingresos.
- El punto C de la Figura, visto de otra perpestiva indica que 2.3 por 100 de la población mas rica posee el 75 por 100 de los ingresos. Mientras el 97.7 por 100 de la población mas pobre posee el 25 por 100 de los ingresos.

Además de lo anteriormente planteado el anexo D indica que el 45.85 por 100 de la población asalariada posee unos ingresos que oscilan entre 1 y 2 salarios mínimos, notándose que las personas cuya ocupación, que está en la categoría de obrero empleado particular tiene una participación del 29.24 por 100 y el 2.17 por 100 de esta población posee un ingreso mayor a 5 salarios mínimos.

4 ALTERNATIVAS Y ESTRATEGIAS DE DESARROLLO DE LAS CAPACIDADES PRODUCTIVAS DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA EN LA COMUNA 02.

Conociendo las diferentes características que influyen en el comportamiento de la oferta laboral de la comuna 02 de Cartagena, es importante ahora definir las estrategias y alternativas de solución al problema del desempleo:.

4.1 ESTRATEGIA: EMPLEO PARA UN MEJOR VIVIR.

El fin primordial de esta estrategia es buscar, el mejoramiento en el nivel de vida de la población y disminuir el alto índice de desempleo que existe en la comuna. Mejoramiento que solo se logra en la medida en que se trabaje en varios frentes y con el compromiso de todos los miembros de esta, en forma coordinada y contundente.

Con el decidido apoyo del Distrito de Cartagena de indias, del gobierno departamental, el gobierno nacional y la empresa privada, se podrá sacar adelante esta estrategia. Pero para esto hay que tener en cuenta que la mejor manera de fomentar y desarrollar nuevas fuentes de empleo, es a través de la educación.

implementando propuestas educativas, de tal manera que promuevan a la capacitación de población económicamente activa.

Las metas que se pretende obtener a través de esta estrategia son:

- Disminuir el alto índice de desempleo existente en la comuna durante los próximos años.
- Aumentar las posibilidades de generación de ingresos para las familias de la comuna, y como consecuencia aumento en la adquisición de vivienda, buena educación y recreación.
- Capacitación laboral y formación empresarial a la población juvenil, adolescente y adulta.
- Fomentar mano de obra productiva y competitiva para los próximos años. De tal manera que contribuya al mejoramiento del nivel de vida de los habitantes.

La estrategia “Empleo para un mejor vivir”, es una acción muy importantes que se debe emprender dentro de la comuna 02, pues el éxito de esta estrategia contribuirá al mejoramiento en las condiciones de vida de los habitantes.

4.2 ALTERNATIVAS DE SOLUCION

Teniendo en cuenta las diferentes causas, por la cual existe una alta tasa de desempleo (36.1 por 100) en la comuna 02 de Cartagena de indias, se establecieron las siguientes alternativas de solución que trate de disminuir esta tasa de desempleo.

Teniendo en cuenta el bajo nivel educativo de la Población Económicamente Activa de la comuna 02 es necesario:

- Fomentar la capacitación micro empresarial por parte del gobierno, a través de sus propias instituciones, tales como el servicio nacional de aprendizaje SENA y de la empresa privada, de tal forma que la mano de obra disponible en la zona, cumpla con las necesidades y requerimientos de las empresas privadas y publicas de la ciudad.

Para tratar de solucionar el problema del desempleo joven existente en la zona, él cuál contribuye en gran medida a deteriorar las condiciones de calificación de la oferta laboral existente, es conveniente:

- Generar alternativas orientadas a facilitar el acceso de los jóvenes a trabajos de buena calidad y con perspectivas de superación, mediante programas de habilitación para el empleo que incluyan capacitación directa.

- Que el sistema de educación actual sea modificado, de tal manera que se retenga por un mayor tiempo esta parte de la población, aplicando medidas como, la ampliación de la cobertura de la educación básica y educación superior.

Por último una forma de combatir el desempleo, es a través del gobierno el cual debe garantizar el acceso equitativo a los nuevos puestos de trabajo que se creen.

CONCLUSIONES

De la presente investigación se puede concluir que la fuerza laboral de la comuna en estudio posee un nivel de educación bastante bajo, lo que conlleva, a que las personas pertenecientes a ella, tengan reducidas posibilidades de encontrar un buen empleo y de obtener mayores ingresos a futuro.

Se presenta un desplazamiento de la oferta laboral en la comuna 02 de Cartagena de Indias por parte del departamento de Córdoba y los municipios del departamento de Bolívar, como consecuencia de la crisis agropecuaria y el conflicto armado que se presenta en esta zona del país.

La participación de las personas solteras en la PEA, se caracteriza por poseer un mayor nivel educativo que los casados y los que conviven en unión libre, producto de la disponibilidad de tiempo que estos poseen. Igualmente se puede concluir que el nivel educativo de los que conviven en unión libre, es el bastante bajo, mostrando una menor preparación educativa.

La tasa de desempleo de la zona es bastante alta comparada con la de la ciudad, se puede decir que la tasa de desempleo de la comuna 02 de Cartagena duplica a

la tasa de desempleo de la ciudad, mostrando la poca correlación con la dinámica del mercado laboral de la ciudad de Cartagena.

De acuerdo al estado civil, en las personas casadas es donde se presenta el menor número de desempleados, debido a que estos se ven obligados a salir en busca de un empleo, para satisfacer las necesidades de su familia.

Según la edad, el mayor número de personas desempleadas se presenta en el rango comprendido entre 20 -25 años, esto se debe a la inestabilidad del empleo de los jóvenes, producto de la escasa experiencia laboral. A su vez la tasa de desempleo disminuye en esta zona a medida que aumenta la edad de los individuos.

Las causas del alto índice de desempleo en la ciudad se debe, a la participación de la mujer en el mercado laboral, desempleo joven, nivel de escolaridad y al estado civil de las personas residentes en la comuna 02 de Cartagena de Indias.

RECOMENDACIONES

El gobierno, el sector educativo y las empresas privadas deben evaluar el mercado laboral, de tal manera que puedan diseñar programas orientados hacia las necesidades del mercado actual, y de esa manera producir el número y calidad de profesionales o técnicos que la sociedad requiera.

En el caso empleo se requiere ante todo elevar la educación media, y la capacitación de la fuerza de trabajo existente en la zona a través de programas dirigidos en instituciones como el SENA y así disminuir la fuerza laboral no calificada.

El gobierno debe vigilar las normas laborales que se deben cumplir en las empresas, como la ley igual trabajo igual salario, la que muchas veces no se cumple.

Las instituciones educativas privadas de la ciudad, deben donar becas estudiantiles a la población menos favorecida, como lo es el caso de la mayor parte de la población de la comuna en estudio.

Generar empleo social a través del programa de madres comunitarias, capacitándolas y suministrándoles todos los recursos necesarios, para dinamizar su actividad a través de programas que redundan el beneficio de la sociedad.

El gobierno debe diseñar estrategias de oportunidades al mercado laboral para las mujeres, con el fin de lograr el fortalecimiento de la estructura productiva de la ciudad y por ende la del país, como son hacer visible la contribución femenina en la estructura económica, a través de la siguiente manera:

- Promover la participación de la mujer en la toma de decisiones sobre políticas económicas,
- Dar becas ha mujeres que se destaquen en los estudios, para que se capaciten en sectores avanzados de la economía.

BIBLIOGRAFIA

ABELLO, Alberto y LOPEZ, Cecilia. M.,. El Caribe Colombiano –La Realidad Regional al final del siglo XX, Departamento Nacional de Planeación y Observatorio del Caribe Colombiano. Bogotá: Tercer Mundo Editores, Julio de 1998.

BAEZ, Ramirez, Javier E y PINTO, María E. Mercado Laboral, Participación y desempleo en la Costa Caribe –Los casos de Barranquilla y Cartagena, Observatorio del Caribe Colombiano y Universidad Jorge Tadeo Lozano, Seccional del Caribe- Departamento de Investigaciones, Marzo del 2000.

BANCO DE LA REPÚBLICA, COLOMBIA, La Economía de Bolívar en Cifras, 1995-2000. Cartagena: Asesores Culturales, Marzo de 2001, 12 p.

BANCO DE LA REPÚBLICA, CÁMARA DE COMERCIO DE CARTAGENA, UNIVERSIDAD JORGE TADEO LOZANO, ANDI Y OBSERVATORIO DEL CARIBE. Cuadernos De Coyuntura, Cartagena De Indias. Indicadores Económicos de Cartagena Tercer Trimestre de 1999. Cartagena: Comité Editorial, 1999. 7-10 p.

CÁMARA DE COMERCIO DE CARTAGENA, Estadísticas Básicas de Cartagena. Cartagena: Gráficas Coral, Marzo 2000. 55-100 p.

CAMBELL R. Mc Conell y STANLEY L. Brue, Economía laboral contemporánea, Cuarta edición, España: 1997, 20 p.

CORPES, Costa Atlántica, caracterización del empleo, el Desempleo y el Ingreso Laboral en la Región Caribe: Informe Final, en el VI Foro del Caribe Colombiano Autonomía, Competitividad y Sostenibilidad. Montería: Octubre de 1996, 42 p.

GIRALDO, Rodríguez, Ketty, MARTINEZ, Rocha, Ninfa, Causas del Comportamiento de la Tasa de Desempleo, Análisis de su Incidencia Sobre el PIB de la Ciudad de Cartagena. Cartagena, 1995, 46 p. Trabajo de Grado (Economista). Corporación Universitaria Tecnológica de Bolívar. Facultad de Economía.

[HTTP://www.dane.gov.co](http://www.dane.gov.co).

[HTTP://www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co).

[HTTP://www.eafit.edu.co/nexos/99/economia.html](http://www.eafit.edu.co/nexos/99/economia.html)

[HTTP://www.eumed.net/cursecon/14](http://www.eumed.net/cursecon/14)

[HTTP://www.Federman.unnariño.edu.co/publica/llaves/rev2/problemaempleo.HTM](http://www.Federman.unnariño.edu.co/publica/llaves/rev2/problemaempleo.HTM)
L

MONTOYA, Montoya, Claudia y SANTOS, Ruedas, Maria, Desempeño de la Mujer en el Mercado Laboral de la ciudad de Cartagena de Indias. Cartagena, 1998, 30-36p. Trabajo de grado (Economista). Corporación Universitaria Tecnológica de Bolívar. Facultad de Economía.

RODRIGUEZ ARIAS, Nelson y CUADRO GARCIA, Ramiro, Plan local de desarrollo de la comuna 02 de Cartagena de indias -Retomando el camino-, Alcaldía Mayor de Cartagena, Circulo de Obrero de San Pedro claver, 2000.

SAMUELSON Paul A. y NORDHAUS, William, Economía. Edición 15. Madrid: Mc Graw Hill, 1996, p. 574-580.

RUDIGER, Dornbusch y STANLEY, Fischer, Macroeconomía. Sexta Edición. México: Mc Graw Hill, 1998, p.360-366.

TENJO, Jaime, Cambios en diferenciales Saláriales entre hombres y mujeres, 1976-1989, planeación y desarrollo. Volumen XXXIV. Diciembre 1993.

ANEXOS

Anexo A.

Características del mercado laboral de la ciudad de Cartagena.

POBLACION OCUPADA POR POSICION OCUPACIONAL Y RAMA DE ACTIVIDAD EN CARTAGENA AÑO 2000

RAMA DE ACTIVIDAD	TOTAL	POSICIÓN OCUPACIONAL				
		TRABAJADOR FAMILIR SIN REMUNERACIÓ	EMPLEADO PARTICULAR	EMPLEADO DEL GOBIERNO	EMPLEADO DOMESTICO	PATRO
TOTAL	253,108	1,748	101,563	23930	16,279	
NO INFORMA	97	0	0	0	0	
AGRICULTURA	5,804	0	948	0	0	
MINAS Y CANTERAS	894	86	346	462	0	
INDUSTRIA	26,223	0	15,493	199	0	
ELCTRIC., GAS, AGUA	4,094	0	3,815	101	0	
CONSTRUCCIÓN	14,456	0	3390	86	0	
COMERCIO	73,486	1479	32,392	185	0	
TRANSPORTE Y COMUNIC	19,84	0	8,745	624	0	
SECTOR FINANCIERO	15,495	0	10,522	86	0	
SERVICIOS	92,719	183	25,912	22,187	0	

Fuente: DANE

TASA DE PARTICIPACION, EMPLEO, DESEMPLEO SEGÚN GRUPO DE EDAD EN CARTAGENA AÑO 2000

EDAD	PARTICIPACION		DESEMPLEO TOTAL	DESEMPLEO ABIERTO	DESEMPLEO ENCUBIERTO	TASA DE OCUPACIÓN	CESANTE
	BRUTA	GLOBAL					
DE 0 A 4	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0
5 A 9	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0
10 A 11	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0
12 A 14	1,20	1,20	0,00	0,00	0,00	1,20	0
15 A 19	18,70	18,70	42,50	40,90	1,60	10,80	16
20 A 29	63,60	63,60	35,40	34,30	1,10	41,10	20
30 A 39	79,90	79,90	18,30	17,30	0,90	65,30	14
40 A 49	74,10	74,10	13,40	12,70	0,70	64,10	11
50 A 59	53,10	53,10	10,90	10,60	0,30	47,30	10
60 A 69	30,40	30,40	8,00	8,00	0,00	27,90	8
70 A 79	9,10	9,10	4,70	4,70	0,00	8,70	4
80 Y MAS	5,00	2,00	24,10	24,10	0,00	3,80	0
TOTAL	40,30	52,30	22,80	21,90	0,90	40,40	15

Fuente: DANE

TASA DE DESEMPLEO SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA EN CARTAGENA AÑO 2000

RAMA DE ACTIVIDAD	DESEMPLEO TOTAL	DESEMPLEO ABIERTO	DESEMPLEO ENCUBIERTO
TOTAL	22,8	21,9	0,9
NO INFORMA	0	0	0
AGRICULTURA	1,5	1,5	0
MINAS Y CANTERA	28,1	28,1	0
INDUSTRIA	17,5	16,9	0,5
ELECTRICIDAD, GAS, AGUA	22,4	22,4	0
CONSTRUCCIÓN	31,6	31,2	0,4
COMERCIO	25,3	24	1,3
TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	23,4	23,4	0
SERVICIOS FINANCIEROS	38,6	37,9	0,7
SERVICIOS	17,8	16,8	1

Fuente: DANE

TASA DE DESEMPLEO SEGÚN OFICIO EN CARATAGENA AÑO 2000

OFICIO	DESEMPLEO TOTAL	DESEMPLEO ABIERTO	DESEMPLEO ENCUBIERTO
TOTAL	22,8	21,9	0,9
NO INFORMA	0	0	0
PROFESORES Y TECNICOS	16	15,6	0,5
DIRECT Y F PUBLICOS	0	0	0
PERSONAL ADMINISTRATIVO	36,2	34,2	2
COMERC Y VENEDORES	17,7	16,9	0,7
TECNICO DE SERVICIOS	27	25,7	1,3
AGRICOLA FORESTAL	1,4	1,4	0
OPERACIÓN NO AGRICOLA	21,9	21,6	0,3

Fuente: DANE

TASA DE DESEMPLEO SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD Y GENERO EN CARTAGENA AÑO 2000

RAMA DE ACTIVIDAD Y GENERO	DESEMPLEO TOTAL		DESEMPLEO ABIERTO		DESEMPLEO ENCUBIERTO	
	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES
TOTAL	19,2	27,6	19,1	25,7	0,1	1,9
NO INFORMA	0		0		0	
AGRICULTURA	1,6	0	1,6	0	0	0
MINAS Y CANTERAS	26,8	33,2	26,8	33,2	0	0
INDUSTRIA	13,6	25,4	13,6	23,8	0	1,7
ELECTRICIDAD, GAS, AGUA	22,6	21,1	22,6	21,1	0	0
CONSTRUCCIÓN	31,4	34,3	31,4	28,2	0	6,2
COMERCIO	17,4	33,7	17,4	31,1	0	2,6
TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	22,5	29,7	22,5	29,7	0	0
SERVICIOS FINANCIEROS	40,3	35,4	39,2	35,4	1,1	0
SERVICIOS	11,1	22,5	11,1	20,8	0	1,7

Fuente: DANE

TASA DE PARTICIPACION, EMPLEO, DESEMPLEO Y OCUPACION SEGÚN NIVEL EDUCATIVO EN CARTAGENA AÑO 2000

NIVEL EDUCATIVO	TGP	DESEMPLEO TOTAL	DESEMPLEO ABIERTO	DESEMPLEO ENCUBIERTO	TASA DE OCUPACIÓN	CESANTES	ASPIRANTES	SUBEMPLEO
TOTAL	52,3	22,8	21,9	0,9	40,4	15,2	7,6	19,5
NINGUNO	40,5	13,5	13,5	0	35	9,9	3,6	26,9
PREESCOLAR	0	0	0	0	0	0	0	0
PRIMARIA	50,7	17,2	16,6	0,6	42	14	3,3	23,3
SECUNDARIA	50,1	26,4	25,2	1,2	36,9	17,2	9,2	19
SUPERIOR	63,7	20,7	20,3	0,4	50,6	12,4	8,3	16,2
NO INFORMA	73	0	0	0	73	0	0	18,5

Fuente: DANE

TASA DE PARTICIPACION EMPLEO Y DESEMPLEO SEGÚN NIVEL EDUCATIVO Y GENERO

NIVEL EDUCATIVO Y GENERO	TGP		DESEMPLEO TOTAL		DESEMPLEO ABIERTO		DESEMPLEO ENCUBIERTO		TASA DE OCUPACIÓN		CESANTES		ASPIRANTES		SUBEMPLEO	
	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
SUB TOTAL	64,8	42	19,2	27,6	19,1	25,7	0,1	1,9	52,4	3	13,9	17,1	50,3	10,5	21,8	16,5
NINGUNO	58,4	29	11	16,7	11	16,7	0	0	52	24	6,3	14,6	4,7	2,1	32,8	19,2
PREESCOLAR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
PRIMARIA	69,7	36	16,4	18,5	16,4	18,5	0	1,6	58,3	29,6	13,7	14,3	2,6	4,2	25,5	20,1
SECUNDARIA	62,4	39	21,4	33,5	21,4	33,5	0,2	2,6	49	25,9	15,1	20,2	6,3	13,3	20,4	16,9
SUPERIOR	68	60	17,5	24	17,5	24	0	0,8	56,1	45,4	11,8	13,1	5,8	11	19,8	12,3
NO INFORMA	83,5	61	0	0	0	0	0	0	83,5	60,5	0	0	0	0	19,8	16,5

Fuente: DANE

Anexo B.
Características de la población económicamente activa de la comuna 02 de Cartagena

Tabla de contingencia sexo * origen de residencia * estado civil * causa del cambio lugar de residencia													
causa cambio lugar residencia	estado civil	sexo			origen de residencia							Total	
					bolivar	atlantico	sucre	cordoba	cesar	magdalena	guajira		interior
desplazado	soltero	masculino	% del total		100,00								100,00
		Total	% del total		100,00								100,00
	union libre	masculino	% del total		100,00								100,00
		Total	% del total		100,00								100,00
mejores oportunidades	soltero	masculino	% del total					14,29					14,29
		femenino	% del total		14,29	14,29	14,29	28,57			14,29		85,71
		Total	% del total		14,29	14,29	14,29	42,86			14,29		100,00
	union libre	masculino	% del total		40,00	20,00		20,00					80,00
		femenino	% del total					20,00					20,00
		Total	% del total		40,00	20,00		40,00					100,00
	casado	masculino	% del total		25,00			12,50				12,50	50,00
		femenino	% del total					37,50					50,00
		Total	% del total		25,00	12,50		50,00				12,50	100,00
	viudo	femenino	% del total						100,00				100,00
		Total	% del total						100,00				100,00
estudios	soltero	masculino	% del total					33,33				33,33	66,67
		femenino	% del total							33,33			33,33
		Total	% del total					33,33		33,33		33,33	100,00
	union libre	femenino	% del total					100,00					100,00
		Total	% del total					100,00					100,00
	casado	femenino	% del total					50,00					50,00
		Total	% del total					50,00					50,00
otros	soltero	masculino	% del total					33,33				33,33	66,67
		femenino	% del total					33,33					33,33
		Total	% del total					66,67				33,33	100,00
	casado	masculino	% del total		100,00								100,00
		Total	% del total		100,00								100,00

Fuente: Datos calculados por los autores

Nivel educativo * que estudio o que estudia? Crosstabulation

Nivel Educativo	Porcentajes	Estudios Realizados								
		ninguno	bachillerato	areas administrativas	areas contables	areas de computación	ingeniería	areas salud	artes	estudios mecanicos y ele
ninguna	Porcentaje nivel Educativo	100,00								
	Porcentaje Estudios Realizados	2,44								
	Porcentaje Total	1,37								
primaria incompleta	Porcentaje nivel Educativo	92,50	5,00							
	Porcentaje Estudios Realizados	15,04	4,44							
	Porcentaje Total	8,47	0,46							
primaria completa	Porcentaje nivel Educativo	95,65								
	Porcentaje Estudios Realizados	8,94								
	Porcentaje Total	5,03								
bachiller industrial	Porcentaje nivel Educativo	83,33							16,67	
	Porcentaje Estudios Realizados	2,03							8,33	
	Porcentaje Total	1,14							0,23	
bachiller academico	Porcentaje nivel Educativo	70,31	4,69	7,81		3,13			4,69	
	Porcentaje Estudios Realizados	18,29	6,67	13,51		10,53			25,00	
	Porcentaje Total	10,30	0,69	1,14		0,46			0,69	
bachillercomercial	Porcentaje nivel Educativo	75,00	12,50	5,00				2,50		
	Porcentaje Estudios Realizados	12,20	11,11	5,41				9,09		
	Porcentaje Total	6,86	1,14	0,46				0,23		
superiores incompleto	Porcentaje nivel Educativo			30,43	4,35	4,35	8,70	26,09	4,35	
	Porcentaje Estudios Realizados			18,92	6,25	5,26	40,00	54,55	8,33	
	Porcentaje Total			1,60	0,23	0,23	0,46	1,37	0,23	
superiores completo	Porcentaje nivel Educativo	9,09		31,82	9,09	4,55	4,55	9,09	9,09	
	Porcentaje Estudios Realizados	0,81		18,92	12,50	5,26	20,00	18,18	16,67	
	Porcentaje Total	0,46		1,60	0,46	0,23	0,23	0,46	0,46	
tecnicos	Porcentaje nivel Educativo			21,43	19,05	19,05	4,76		7,14	
	Porcentaje Estudios Realizados			24,32	50,00	42,11	40,00		25,00	
	Porcentaje Total			2,06	1,83	1,83	0,46		0,69	
especializaciones	Porcentaje nivel Educativo			20,00				20,00		
	Porcentaje Estudios Realizados			2,70				9,09		
	Porcentaje Total			0,23				0,23		
secundaria incompleta	Porcentaje nivel Educativo	67,35	23,81	0,68	1,36			0,68	0,68	
	Porcentaje Estudios Realizados	40,24	77,78	2,70	12,50			9,09	8,33	
	Porcentaje Total	22,65	8,01	0,23	0,46			0,23	0,23	
tecnico incompleto	Porcentaje nivel Educativo			26,32	15,79	36,84			5,26	
	Porcentaje Estudios Realizados			13,51	18,75	36,84			8,33	
	Porcentaje Total			1,14	0,69	1,60			0,23	
	Porcentaje nivel Educativo	56,29	10,30	8,47	3,66	4,35	1,14	2,52	2,75	
	Porcentaje Estudios Realizados	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	
	Porcentaje Total	56,29	10,30	8,47	3,66	4,35	1,14	2,52	2,75	

Fuente: Datos calculados por los autores

Nivel educativo * estado civil Crosstabulation

Nivel Educativo	Porcentajes	estado civil					Total
		soltero	casado	divorciado	viudo	union libre	
ninguna	% within nivel educativo	16,67	50,00			33,33	100,00
	% within estado civil	0,49	2,94			1,64	1,37
	% of Total	0,23	0,69			0,46	1,37
primaria incompleta	% within nivel educativo	42,50	22,50	2,50	7,50	25,00	100,00
	% within estado civil	8,29	8,82	33,33	60,00	8,20	9,15
	% of Total	3,89	2,06	0,23	0,69	2,29	9,15
primaria completa	% within nivel educativo	17,39	17,39			65,22	100,00
	% within estado civil	1,95	3,92			12,30	5,26
	% of Total	0,92	0,92			3,43	5,26
bachill industrial	% within nivel educativo	33,33	33,33			33,33	100,00
	% within estado civil	0,98	1,96			1,64	1,37
	% of Total	0,46	0,46			0,46	1,37
bachill academico	% within nivel educativo	48,44	25,00		1,56	25,00	100,00
	% within estado civil	15,12	15,69		20,00	13,11	14,65
	% of Total	7,09	3,66		0,23	3,66	14,65
bachill comercial	% within nivel educativo	50,00	20,00			30,00	100,00
	% within estado civil	9,76	7,84			9,84	9,15
	% of Total	4,58	1,83			2,75	9,15
superiores incompletos	% within nivel educativo	65,22	21,74			13,04	100,00
	% within estado civil	7,32	4,90			2,46	5,26
	% of Total	3,43	1,14			0,69	5,26
superiores completos	% within nivel educativo	54,55	45,45				100,00
	% within estado civil	5,85	9,80				5,03
	% of Total	2,75	2,29				5,03
tecnicos	% within nivel educativo	40,48	40,48			19,05	100,00
	% within estado civil	8,29	16,67			6,56	9,61
	% of Total	3,89	3,89			1,83	9,61
especializaciones	% within nivel educativo		60,00			40,00	100,00
	% within estado civil		2,94			1,64	1,14
	% of Total		0,69			0,46	1,14
secundaria incompleta	% within nivel educativo	51,02	14,29	1,36	0,68	32,65	100,00
	% within estado civil	36,59	20,59	66,67	20,00	39,34	33,64
	% of Total	17,16	4,81	0,46	0,23	10,98	33,64
tecnico incompleto	% within nivel educativo	57,89	21,05			21,05	100,00
	% within estado civil	5,37	3,92			3,28	4,35
	% of Total	2,52	0,92			0,92	4,35
	% within nivel educativo	46,91	23,34	0,69	1,14	27,92	100,00
	% within estado civil	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
	% of Total	46,91	23,34	0,69	1,14	27,92	100,00

Fuente: Datos calculados por los autores

que estudio o que estudia? * estado civil Crosstabulation

Estudios realizados		estado civil					Total
	Porcentaje	soltero	casado	divorciado	viudo	union libre	
ninguno	% within que estudio o que e	39,43	21,95	1,22	2,03	35,37	100,00
	% within estado civil	47,32	52,94	100,00	100,00	71,31	56,29
	% of Total	22,20	12,36	0,69	1,14	19,91	56,29
bachillerato	% within que estudio o que e	88,89	4,44			6,67	100,00
	% within estado civil	19,51	1,96			2,46	10,30
	% of Total	9,15	0,46			0,69	10,30
areas administra	% within que estudio o que e	45,95	29,73			24,32	100,00
	% within estado civil	8,29	10,78			7,38	8,47
	% of Total	3,89	2,52			2,06	8,47
areas contables	% within que estudio o que e	43,75	43,75			12,50	100,00
	% within estado civil	3,41	6,86			1,64	3,66
	% of Total	1,60	1,60			0,46	3,66
areas de comput	% within que estudio o que e	57,89	26,32			15,79	100,00
	% within estado civil	5,37	4,90			2,46	4,35
	% of Total	2,52	1,14			0,69	4,35
ingenierias	% within que estudio o que e	40,00	60,00				100,00
	% within estado civil	0,98	2,94				1,14
	% of Total	0,46	0,69				1,14
areas de la salud	% within que estudio o que e	45,45	27,27			27,27	100,00
	% within estado civil	2,44	2,94			2,46	2,52
	% of Total	1,14	0,69			0,69	2,52
artes	% within que estudio o que e	75,00	8,33			16,67	100,00
	% within estado civil	4,39	0,98			1,64	2,75
	% of Total	2,06	0,23			0,46	2,75
estudios mecanic	% within que estudio o que e	30,00	35,00			35,00	100,00
	% within estado civil	2,93	6,86			5,74	4,58
	% of Total	1,37	1,60			1,60	4,58
otros	% within que estudio o que e	42,31	34,62			23,08	100,00
	% within estado civil	5,37	8,82			4,92	5,95
	% of Total	2,52	2,06			1,37	5,95
	% within que estudio o que e	46,91	23,34	0,69	1,14	27,92	100,00
	% within estado civil	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
	% of Total	46,91	23,34	0,69	1,14	27,92	100,00

Fuente: Datos calculados por los autores

Anexo C.
Características de los desempleados de la comuna 02 de Cartagena de Indias

nivel educativo * que estudio o que estudia? Crosstabulation

nivel educativo		Estudios realizados							Total
		ninguno	bachillerato	areas administrativas	areas contables	ingenierias	areas de la salud	otros	
ninguna	% within nivel educativo	100,00							100,00
	% within que estudio o que estudia?	5,77							2,68
	% of Total	2,68							2,68
primaria incompleta	% within nivel educativo	66,67						33,33	100,00
	% within que estudio o que estudia?	7,69						28,57	5,36
	% of Total	3,57						1,79	5,36
primaria completa	% within nivel educativo	85,71						14,29	100,00
	% within que estudio o que estudia?	11,54						14,29	6,25
	% of Total	5,36						0,89	6,25
bachill academico	% within nivel educativo	76,19	14,29		4,76			4,76	100,00
	% within que estudio o que estudia?	30,77	7,69		20,00			14,29	18,75
	% of Total	14,29	2,68		0,89			0,89	18,75
bachill comercial	% within nivel educativo	30,77	53,85	7,69	7,69				100,00
	% within que estudio o que estudia?	7,69	17,95	25,00	20,00				11,61
	% of Total	3,57	6,25	0,89	0,89				11,61
superiores incompleto	% within nivel educativo			22,22	22,22	11,11	33,33	11,11	100,00
	% within que estudio o que estudia?			50,00	40,00	100,00	75,00	14,29	8,04
	% of Total			1,79	1,79	0,89	2,68	0,89	8,04
superiores completo	% within nivel educativo							100,00	100,00
	% within que estudio o que estudia?							14,29	0,89
	% of Total							0,89	0,89
tecnicos	% within nivel educativo			50,00			50,00		100,00
	% within que estudio o que estudia?			25,00			25,00		1,79
	% of Total			0,89			0,89		1,79
secundaria incompleta	% within nivel educativo	38,78	59,18					2,04	100,00
	% within que estudio o que estudia?	36,54	74,36					14,29	43,75
	% of Total	16,96	25,89					0,89	43,75
tecnico incompleto	% within nivel educativo				100,00				100,00
	% within que estudio o que estudia?				20,00				0,89
	% of Total				0,89				0,89
	% within nivel educativo	46,43	34,82	3,57	4,46	0,89	3,57	6,25	100,00
	% within que estudio o que estudia?	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
	% of Total	46,43	34,82	3,57	4,46	0,89	3,57	6,25	100,00

Fuente: Datos calculados por los autores

Anexo D.
Características de los ocupados en la comuna 02 de Cartagena de Indias

nivel educativo * que estudio o que estudia? Crosstabulation

		Estudios realizados									Total	
Nivel educativo	non	ninguno	bachiller	areas ad	areas co	areas	ingenie	areas d	artes	estudios r	otros	
ninguna	% with	100,00										100,00
	% with	3,57										1,90
	% of T	1,90										1,90
primaria incor	% with	100,00										100,00
	% with	13,10										6,96
	% of T	6,96										6,96
primaria comp	% with	100,00										100,00
	% with	8,33										4,43
	% of T	4,43										4,43
bachill indust	% with	100,00										100,00
	% with	1,19										0,63
	% of T	0,63										0,63
bachill acad	% with	65,38	11,54	3,85		7,69			7,69		3,85	100,00
	% with	20,24	11,54	8,33		25,00			100,00		10,00	16,46
	% of T	10,76	1,90	0,63		1,27			1,27		0,63	16,46
bachill comer	% with	76,19	4,76	9,52							9,52	100,00
	% with	19,05	3,85	16,67							20,00	13,29
	% of T	10,13	0,63	1,27							1,27	13,29
superiores ind	% within nivel educativo		18,18	9,09	9,09			27,27			36,36	100,00
	% within que estudio o que		16,67	11,11	12,50			60,00			40,00	6,96
	% of Total		1,27	0,63	0,63			1,90			2,53	6,96
superiores co	% within nivel educativo		50,00	25,00				25,00				100,00
	% within que estudio o que		16,67	11,11				20,00				2,53
	% of Total		1,27	0,63				0,63				2,53
tecnicos	% within nivel educativo		20,00	30,00	20,00	10,00				10,00	10,00	100,00
	% within que estudio o que		16,67	33,33	25,00	100,00				100,00	10,00	6,33
	% of Total		1,27	1,90	1,27	0,63				0,63	0,63	6,33
secundaria in	% with	52,73	40,00		3,64			1,82			1,82	100,00
	% with	34,52	84,62		22,22			20,00			10,00	34,81
	% of T	18,35	13,92		1,27			0,63			0,63	34,81
tecnico incom	% within nivel educativo		33,33	22,22	33,33						11,11	100,00
	% within que estudio o que		25,00	22,22	37,50						10,00	5,70
	% of Total		1,90	1,27	1,90						0,63	5,70
	% with	53,16	16,46	7,59	5,70	5,06	0,63	3,16	1,27	0,63	6,33	100,00
	% with	100,00	100,00	100,00	100,00	####	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
	% of T	53,16	16,46	7,59	5,70	5,06	0,63	3,16	1,27	0,63	6,33	100,00

Fuente: Datos calculados por los autores

nivel educativo * ocupación o actividad Crosstabulation

Nivel educativo		ocupación o actividad							Total
		obrero empleado particular	obrero empleado del gobierno	empleado domestico	trabajador independ	comerciante	conductor	patrono	
ninguna	% within nivel educativo			100,00					100,00
	% within ocupación o actividad			33,33					1,35
	% of Total			1,35					1,35
primaria incompleta	% within ni	66,67			33,33				100,00
	% within oc	12,50			11,11				8,11
	% of Total	5,41			2,70				8,11
primaria completa	% within nivel educativo			33,33	66,67				100,00
	% within ocupación o actividad			33,33	11,11				4,05
	% of Total			1,35	2,70				4,05
bachill industrial	% within ni	50,00			50,00				100,00
	% within oc	3,13			5,56				2,70
	% of Total	1,35			1,35				2,70
bachill academico	% within ni	35,71	14,29	7,14	28,57	7,14	7,14		100,00
	% within oc	15,63	28,57	33,33	22,22	16,67	33,33		18,92
	% of Total	6,76	2,70	1,35	5,41	1,35	1,35		18,92
bachill comercial	% within ni	60,00			40,00				100,00
	% within oc	9,38			11,11				6,76
	% of Total	4,05			2,70				6,76
superiores incompleta	% within ni	33,33	33,33		33,33				100,00
	% within oc	3,13	14,29		5,56				4,05
	% of Total	1,35	1,35		1,35				4,05
superiores completa	% within ni	57,14				14,29		28,57	100,00
	% within oc	12,50				16,67		40,00	9,46
	% of Total	5,41				1,35		2,70	9,46
tecnicos	% within ni	55,56	11,11			22,22		11,11	100,00
	% within oc	15,63	14,29			33,33		20,00	12,16
	% of Total	6,76	1,35			2,70		1,35	12,16
especializaciones	% within nivel educativo		33,33					66,67	100,00
	% within ocupación o actividad		14,29					40,00	4,05
	% of Total		1,35					2,70	4,05
secundaria incompleta	% within ni	41,18	11,76		35,29	5,88	5,88		100,00
	% within oc	21,88	28,57		33,33	16,67	33,33		22,97
	% of Total	9,46	2,70		8,11	1,35	1,35		22,97
tecnico incompleto	% within ni	50,00				25,00	25,00		100,00
	% within oc	6,25				16,67	33,33		5,41
	% of Total	2,70				1,35	1,35		5,41
	% within ni	43,24	9,46	4,05	24,32	8,11	4,05	6,76	100,00
	% within oc	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
	% of Total	43,24	9,46	4,05	24,32	8,11	4,05	6,76	100,00

Fuente: Datos calculados por los autores

Anexo E.
Característica de los subempleados en la comuna 02 de Cartagena de Indias.

Nivel educativo * ocupación o actividad Crosstabulation

Nivel educativo		ocupación o actividad							Total
		obrero empleado particular	obrero empleado del gobierno	empleado domestico	trabajador independ	comerciante	conductor	patrono	
ninguna	% within nivel educativo			100,00					100,00
	% within ocupación o actividad			33,33					1,35
	% of Total			1,35					1,35
primaria incompleta	% within nivel educativo	66,67			33,33				100,00
	% within ocupación o actividad	12,50			11,11				8,11
	% of Total	5,41			2,70				8,11
primaria completa	% within nivel educativo			33,33	66,67				100,00
	% within ocupación o actividad			33,33	11,11				4,05
	% of Total			1,35	2,70				4,05
bachill industrial	% within nivel educativo	50,00			50,00				100,00
	% within ocupación o actividad	3,13			5,56				2,70
	% of Total	1,35			1,35				2,70
bachill academico	% within nivel educativo	35,71	14,29	7,14	28,57	7,14	7,14		100,00
	% within ocupación o actividad	15,63	28,57	33,33	22,22	16,67	33,33		18,92
	% of Total	6,76	2,70	1,35	5,41	1,35	1,35		18,92
bachill comercial	% within nivel educativo	60,00			40,00				100,00
	% within ocupación o actividad	9,38			11,11				6,76
	% of Total	4,05			2,70				6,76
superiores incompleta	% within nivel educativo	33,33	33,33		33,33				100,00
	% within ocupación o actividad	3,13	14,29		5,56				4,05
	% of Total	1,35	1,35		1,35				4,05
superiores completa	% within nivel educativo	57,14				14,29	28,57		100,00
	% within ocupación o actividad	12,50				16,67	40,00		9,46
	% of Total	5,41				1,35	2,70		9,46
tecnicos	% within nivel educativo	55,56	11,11			22,22	11,11		100,00
	% within ocupación o actividad	15,63	14,29			33,33	20,00		12,16
	% of Total	6,76	1,35			2,70	1,35		12,16
especializaciones	% within nivel educativo		33,33					66,67	100,00
	% within ocupación o actividad		14,29					40,00	4,05
	% of Total		1,35					2,70	4,05
secundaria incompleta	% within nivel educativo	41,18	11,76		35,29	5,88	5,88		100,00
	% within ocupación o actividad	21,88	28,57		33,33	16,67	33,33		22,97
	% of Total	9,46	2,70		8,11	1,35	1,35		22,97
tecnico incompleto	% within nivel educativo	50,00				25,00	25,00		100,00
	% within ocupación o actividad	6,25				16,67	33,33		5,41
	% of Total	2,70				1,35	1,35		5,41

Fuente: Datos calculados por los autores

Anexo F

distribucion del ingreso de los asalariados y trabajadores independientes en la comuna 02 de cartagena

Ocupación		ingresos					Total
		menos de 1 salario Min	entre 1 y 2 salarios Min	entre 2y3 salarios Min	entre 3y4 salarios Min	entre 4y5 salarios Min	
trabajador familiar sin remuneración	% of Total	0,00					0,36
obrero empleado particular	% of Total	29,24	19,13	4,33		0,36	53,07
obrero empleado del gobierno	% of Total	1,44	2,17	1,81	0,36		5,78
empleado domestico	% of Total	3,97	0,36				4,33
trabajador independiente	% of Total	8,30	12,64	2,53			23,47
comerciante	% of Total	1,44	3,61	1,08	0,36		6,50
conductor	% of Total	1,08	3,25				4,33
patrono	% of Total			1,08	0,36	0,72	2,17
	% of Total	45,85	41,16	10,83	1,08	1,08	100,00

Fuente : Datos calculados por los investigadores

Anexo G.
Indicadores laborales de la comuna 02 de Cartagena de Indias

CONCEPTO	AÑO 2001
Población total (PT)	72751
Población en edad de trabajar (PET)	53546
Población económicamente activa (PEA)	42622
Porcentaje de la PET	73.6%
Población económicamente inactiva (PEI)	10924
Ocupados	27212
Desocupados	15410
Tasa de desempleo	36.1%
Tasa de ocupación	16.9%
Tasa global de participación (TGP)	79.6%
Tasa de subempleo	47%

