

**LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL COMO HERRAMIENTA DE APOYO AL
MANEJO DEL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA**

AUTORA

MARÍA JOSÉ DE LA ESPERANZA VERGARA BANQUEZ

**UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE BOLÍVAR
FACULTAD DE CIENCIA CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE COMUNICACIÓN SOCIAL
MINOR NEGOCIOS INTERNACIONALES
CARTAGENA**

2010

**LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL COMO HERRAMIENTA DE APOYO AL
MANEJO DEL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA**

AUTORA

MARÍA JOSÉ DE LA ESPERANZA VERGARA BANQUEZ

ASESOR

RAÚL ACOSTA MESA

**UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE BOLÍVAR
FACULTAD DE CIENCIA CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE COMUNICACIÓN SOCIAL
MINOR NEGOCIOS INTERNACIONALES
CARTAGENA**

2010

CONTENIDO

	Página
1. RESUMEN	4
1.1 Abstract	4
2. PALABRAS CLAVES	4
2.1 Key Word	4
3. INTRODUCCION	5
4. MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL	6
4.1 La Carta de la ONU, 1945.	6
4.2 Acciones en caso de amenazas a la paz, quebrantamientos De la paz o actos de agresión	8
4.3 Declaración de París sobre la eficacia de la Ayuda	9
4.4 Objetivos del Milenio	10
6. LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL COMO HERRAMIENTA DE APOYO AL MANEJO DEL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA	12
6.1 Cooperación Internacional, ¿estrategia o proceso?	13
6.2 Cooperación Internacional en Colombia, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la Unión Europea	15
7. CONCLUSIONES	22
8. BIBLIOGRAFÍA	24

ÍNDICE DE TABLAS

	Página
Cuadro 1: Diferencias entre ayuda y Cooperación	13

RESUMEN

Este texto presenta un análisis de la cooperación internacional desde lo institucional, lo cual posibilita canalizar los recursos recibidos, hacia el fortalecimiento de las tácticas de tipo económico y político orientadas hacer pie de fuerza frente a los planes de desarrollo social y del Estado en las esferas nacional, regional y local. Se plantean también temas sensibles para la cooperación internacional como la construcción de la paz, el fortalecimiento institucional y la recuperación económica y social, entre otros. Finalmente, se toca el tema de la cooperación por parte de la Unión Europea y su distribución y uso en el desarrollo de los laboratorios de paz.

1.1 ABSTRACT

This text presents an analysis of the international cooperation from the institutional thing, which makes possible to canalize the received resources, towards the strengthening of the tactics of economic and political type orientated to do manpower opposite to the plans of social development and of the State in the spheres nationally, regionally and locally. Sensitive topics appear also for the international cooperation as the construction of the peace, the institutional strengthening and the economic and social recovery, between others. Finally, the topic of the cooperation touches itself on the part of the European Union and his distribution and use in the development of the laboratories of peace.

2. PALABRAS CLAVES

Cooperación, ayuda, laboratorios de paz, Unión Europea, Desarrollo Humano Sostenible.

2.1 KEY WORDS

Cooperation, Help, Laboratories of peace, European Union, Human Sustainable developed.

3. INTRODUCCIÓN

Cooperación Internacional no se refiere necesariamente a ayuda, se puede ver más como una intervención de otros países frente a situaciones que ameritan que otros gobiernos, presten o participen en la búsqueda de una forma de solucionar esta situación.

La CID por su parte y con la asistencia de la ONU se ha podido establecer la resolución de forma pacífica de los conflictos, gracias acuerdos multilaterales que tienen como objetivo final lograr mantener la paz y la seguridad Internacional en donde se pueda llegar a tejer lazos cordiales entre los implicados por medio de la Cooperación.

Hablar de cooperación internacional, agrupa un sin número de aspectos que deben ser analizados y estudiados a la vez, puesto que existen varias normas y estatutos que hacen parte de los elementos fundamentales para determinar el contenido de la CID.

Con este artículo se busca analizar desde punto de vista de la cooperación internacional al conflicto armado en Colombia, desde lo político, pasando por los social y económico, haciendo referencia a tratados y documentos tales como la Declaración de Paris, Objetivos del Milenio, Carta ONU, entre otros los cuales amparan el proceso de CID hacia los países que están en vía de desarrollo y que además necesitan de la intervención de actores internacionales con relación al conflicto armado en el país.

Durante el desarrollo de este documento se abordará además se puede establecer la necesidad de mantener las relaciones internacionales y como por medio de la Cooperación Internacional, se ha logrado estabilizar la economía y lograr incluir a la comunidad en planes que permitan el desarrollo humano sostenible, que es visto como el principal objetivo de la cooperación internacional, sin olvidar la importancia de la cooperación económica y política, que actualmente es tema importante en Colombia.

4. MARCO TEÓRICO – CONCEPTUAL

El problema de la cooperación no es de mera asignación cuantitativa de recursos, porque las relaciones entre países ricos y pobres, Norte y Sur, se establecen en múltiples planos: político, cultural, militar, económico¹(1995)

La Cooperación Internacional para el Desarrollo, nace al termino de la segunda guerra mundial gracias a esto cambia el sistema internacional, las dos guerras mundiales convencieron a la humanidad, por decirlo así, de que la única manera de evitar otros conflictos era cambiar el sistema de relaciones entre los estados. En el periodo de finalización de las guerras se pasa de un sistema Unilateral o bilateral a un sistema multilateral, para lograr esto era necesario un ente mediador o escenario encargado de promover la relación entre estados en el mundo. Para poder dar un carácter firme de la cooperación y conseguir mantener la paz y el desarrollo de los Estados, se procuró la firma de un sin número de tratados y estatutos los cuales establecen parámetros para la búsqueda de la resolución de conflictos y a la vez brindar apoyo, la sea económico o social a los países en desarrollo y más necesitados.

4.1 La Carta de la ONU, 1945

A partir de 1945 con la finalización de la II Guerra mundial y la firma del Carta de la ONU, la cual contó con la confirmación de países como China, Francia, la Unión Soviética, Reino Unido y los Estados Unidos, se su logró la oficialización, teniendo como principal objetivo mantener la paz y seguridad entre Naciones:

Mantener la paz y la seguridad internacionales, y con tal fin: tomar medidas colectivas eficaces para prevenir y eliminar amenazas a la paz, y para suprimir actos de agresión u otros quebrantamientos de la paz; y

¹ Varios Autores, **Visión global de la cooperación para el desarrollo**, Editorial Icaria 1995

lograr por medios pacíficos, y de conformidad con los principios de la justicia y del derecho internacional, el ajuste o arreglo de controversias o situaciones internacionales susceptibles de conducir a quebrantamientos de la paz²

Con la creación de la Organización de las Naciones Unidas, se dio pie para la formación de la CID, teniendo como principal objetivo la búsqueda de la convivencia pacífica entre naciones, tal como aparece sostenido en la Carta de la ONU³ en su artículo primero:

Realizar la cooperación internacional en la solución de problemas internacionales de carácter económico, social, cultural o humanitario, y en el desarrollo y estímulo del respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales de todos, sin hacer distinción por motivos de raza, sexo, idioma o religión... (Art1)

El desarrollo de estas instituciones se vieron marcadas con dos grandes hechos que hicieron eco en la historia, como lo fueron las dos Guerras Mundiales, estos hechos sirvieron como punto de partida para la concepción de tratados y normas en las cuales se incluye la cooperación internacional, con el fin de lograr obtener solución de los conflictos, no solo los relacionados con el tema de la violencia y las guerras, también desde lo político y económico.

² Carta de la ONU, capítulo 1, Art 1a, punto 1.

³ Carta de la ONU, capítulo 1, Art 1b, punto 3.

4.2 Acciones en caso de amenazas a la paz, quebrantamientos de la paz o actos de agresión.⁴

En la Carta de la ONU también se encuentran sostenidas las acciones en caso de Amenazas a la Paz, Quebrantamientos de la paz o Actos de Agresión, Las operaciones de paz puede ser vista como una forma o medio utilizado por las Naciones Unidas para lograr mantener la paz y la seguridad internacional, estas acciones están compuestas por fuerzas internacionales, las cuales están siendo dirigidas por las Naciones Unidas y buscan contribuir con la vigilancia y solucionar conflictos entre países violentos o comunidades enemigos dentro de un mismo país.

Esta cooperación se ve apoyada con lo planteado en el artículo 41 de la carta de la ONU, la cual ratifica su apoyo en la conservación de la paz y lograr la resolución en forma pacífica de los conflictos.

A fin de evitar que la situación se agrave, el Consejo de Seguridad, antes de hacer las recomendaciones... podrá instar a las partes interesadas a que cumplan con las medidas provisionales que juzgue necesarias o aconsejables. Dichas medidas provisionales no perjudicarán los derechos, las reclamaciones o la posición de las partes interesadas. El Consejo de Seguridad tomará debida nota del incumplimiento de dichas medidas provisionales.⁵

Por su parte el Consejo de Seguridad de la ONU está en plena facultad de tomar decisiones sobre las medidas a tomar, en caso tal de conflictos, siempre y cuando no se deba emplear la fuerza armada, puesto que en caso del uso de la fuerza se puede llegar a la interrupción total o parcial de las relaciones económicas y de las

⁴ Carta ONU, Capítulo VIIa

⁵ Carta ONU, capítulo VIIb, Art 40

comunicaciones ya sean de transporte u otros medios de comunicación, así mismo se pueden quebrantar las relaciones diplomáticas (art. 41)

Por su parte, para poder mantener vivo este objetivo principal de la Carta de la ONU, era preciso la solución pacífica entre estados, era necesario el dialogo entre ellos y lograr sobre todo cooperar, para así de esto modo poder solucionar los problemas que hacen que la paz del mundo se vea vulnerada, empezando por acabar los principales causantes de la inestabilidad con el hambre, la pobreza, las injusticias, el poderío de los países más desarrollados frente a los de menor desarrollo, la colonización, entre otros.

4.3 Declaración de París sobre la eficacia de la Ayuda

La Declaración de París sobre Eficacia de la Ayuda, es considerada como una de las que mas se acerca al tema de la cooperación, esta busca reformar la distribución y gestión de la ayuda, convirtiéndola en Cooperación. El objetivo principal de la eficacia de la ayuda se estructura en torno a la reducción de la pobreza y la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Se considera a la Declaración como una iniciativa única en el sentido en que establece principios con el objeto de redefinir las relaciones entre donantes y países receptores.

Previo a la Declaración de París, la comunidad internacional había adoptado diversos compromisos relacionados con la cooperación y el Desarrollo, en el marco de las Naciones Unidas y en otras resoluciones de los donantes los cuales están en la búsqueda constante de una solución frente a los problemas entre Estados, de ahí parten los diferentes tratados o negociaciones los cuales se han firmado con el fin de conseguir la cooperación entre naciones.

Con la firma de la Declaración de París, se dio pie para la armonización y alineamiento de la ayuda al desarrollo, sin olvidar que esta ayuda hace parte de la Cooperación, es necesario que los objetivos planteados por la DP, sean cumplidos a cabalidad, tal como se ha esperado desde su firma.

Desarrollos en un espíritu de mutua responsabilidad, estos Compromisos de Cooperación se basan en la enseñanza de las experiencias. Reconocemos que los compromisos tienen que ser interpretados a la luz de la situación específica de cada país socio⁶(2005)

La Declaración de París, se basa en un pliego de diferentes formas de Cooperación, que incluyen el apoyo presupuestario, enfoques sectoriales, documentos estratégicos para la reducción de la pobreza, fondos y estrategias de asistencia conjunta. En síntesis, estas modalidades plantean una sin número de inquietudes con respecto a la posibilidad para la intervención real de la sociedad civil en el momento de ver representada su participación y opinión frente a los aportes y el seguimiento de presupuestos, las condiciones impuestas por los donantes que se sitúan por encima de los intereses de desarrollo nacionales y ponen en peligro la apropiación de los países.

4.4 Objetivos del Milenio

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, fijados en el año 2000, son ocho objetivos de desarrollo humano, que los 192 países miembros de las Naciones Unidas acordaron conseguir para el año 2015, estos también hacen parte de los documentos firmados que van en pro de la búsqueda de lograr conseguir la resolución de conflictos que aquejan a la humanidad.

El octavo objetivo de la Declaración de los objetivos del Milenio, plantea establecer una alianza mundial para el desarrollo, esto significa desarrollar más un sistema comercial y financiero abierto, basado en normas, previsible y no discriminatorio, se incluye el compromiso de lograr la buena gobernanza, el desarrollo y la reducción de la pobreza, en cada país y en el plano internacional⁷

⁶ Declaración de París sobre la Eficacia de la ayuda al Desarrollo, Capítulo II, Compromisos de Cooperación , 2005

⁷ Declaración de los objetivos del Milenio, Capítulo VII

Establecer una alianza mundial para el desarrollo, es uno de los retos de los objetivos, esto incluye, tal como aparece sostenido en la declaración de los objetivos del Milenio⁸:

5. La asistencia oficial para el desarrollo (AOD) neta, total y para los países menos adelantados, en porcentaje del ingreso nacional bruto de los países donantes del Comité de la Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la OCDE
6. Proporción de la AOD total bilateral y por sectores de los donantes del CAD de la OCDE para los servicios sociales básicos (enseñanza básica, atención primaria de la salud, nutrición, abastecimiento de agua potable y servicios de saneamiento)
7. Proporción de la AOD bilateral de los donantes del CAD de la OCDE que no está condicionada
8. La AOD recibida por los países en desarrollo sin litoral como porcentaje de su ingreso nacional bruto
9. La AOD recibida por los pequeños Estados insulares en desarrollo, como porcentaje de su ingreso nacional bruto

Por su parte, La Declaración del Milenio se ha convertido en la carta de referencia de las Naciones Unidas y para colocarla en práctica los países se vio la necesidad de General establecer mecanismos de seguimiento y rendición de cuentas para apoyar a los Estados Miembros, tanto en el ámbito nacional como regional y mundial, con el objetivo de conseguir definir de forma claro las responsabilidades de los Estados frente al Desarrollo y la Cooperación.

⁸ Declaración de los Objetivos del Milenio, Capítulo VII, Establecer una alianza mundial para el desarrollo: indicadores de asistencia para el desarrollo

6. LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL COMO HERRAMIENTA DE APOYO AL MANEJO DEL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA

*La violencia es la misma en cualquier lugar o época de la humanidad. Sin embargo si la miramos como una enfermedad, necesitamos un estado de arte para poderla tratar*⁹.

Julio Manrique .M.D.

En el periodo de los años cincuenta y sesenta, algunos países que contaban con el mayor crecimiento económico, concertaron destinar el 1% de su PNB, para las naciones pobres y necesitadas y de este modo crear instituciones de apoyo y que a la vez sean administradoras de dichos recursos. En esta etapa la cooperación tuvo un carácter particularmente de búsqueda de asistencia a los estados necesitados, centrada en la ayuda alimentaria y de emergencia. El traspaso de recursos asumía la forma de donaciones, ubicando a los países en vía de desarrollo como receptores pasivos de esta cooperación.

La Cooperación Internacional es vista como la “*hija de los sistemas institucionales de la modernidad*” termino con el cual es llamada por Giddens en la obra *consecuencias de la modernidad*, y que a la vez es citada por el doctor Jairo Agudelo Taborda, director de La Escuela Latinoamericana de Cooperación y Desarrollo, en el módulo de Cooperación Internacional. Puede que la CID sea una buena medida para hallar una forma pacífica para la resolución de conflictos entre Estados. A partir de esto se puede mencionar que es necesaria una revisión de la situación histórica del concepto y su nacimiento, teniendo en cuenta la razón de ser del nacimiento de la CID con elemento interventor en los procesos de paz.

En relación con el tema de la Cooperación, esta va mas allá de una simple ayuda, pretende que tanto como los países grandes, como los pequeños participen en la

⁹ Las pirañas de Colombia, Julio Manrique. Artículo comentado con el Politólogo Roberto Franco García.

resolución de conflictos. Si esa cooperación se limita a una ayuda financiera, no se puede llegar a la resolución de conflictos y se pierde el carácter inicial del principal objetivo de la CID, por lo tanto, al prestar ayuda solo se limita a una financiación y que a la larga esa ayuda no se convierte en crecimiento económico y por consiguiente en desarrollo humano.

Las diferencias entre Cooperación y Ayuda se encuentran ilustradas en el cuadro que se presenta a continuación.

**Cuadro 1:
Diferencias entre ayuda y Cooperación**

Cooperación	Ayuda
<ul style="list-style-type: none"> - Relación multilateral - Busca participación entre países - Aporte Intelectual, ecológicamente, social, va en búsqueda del desarrollo Humano sostenible - Sistema igualitario en la participación de los Estados 	<ul style="list-style-type: none"> - Relación Unilateral - Solo hay participación entre unos cuantos países - Ayuda oficial para el desarrollo (Recurso financiero) - Condiciona a los Estados que se benefician

Fuente: Elaboración propia.

6.1 Cooperación Internacional, ¿estrategia o proceso?

Un elemento fundamental para determinar el contenido de la cooperación internacional para el desarrollo es la concepción que se tenga de cuáles son las prioridades del desarrollo, esto se determina según vayan cambiando las preferencias y los principales aspectos en los cuales se debe intervenir. Las ideas que impulsaban el desarrollo de

las décadas de los 50 y 60, basadas en el crecimiento económico como objetivo central y en la confianza de un crecimiento positivo, hicieron de la CID un instrumento dependiente de las estrategias económicas.

Por otro lado, la CID se caracteriza desde su creación por ser plural y descentralizada, tal como lo expresan los autores, Manuel Gómez Galán y José Antonio Sanahuja en su libro *El sistema internacional de cooperación al desarrollo. Una aproximación a sus actores e instrumentos*¹⁰. Está formada por un gran número de organizaciones con diferente carácter y naturaleza, tales como organismos internacionales, poderes públicos de países donantes y receptores de ayuda, organizaciones no gubernamentales de desarrollo, empresas y otras entidades de la sociedad civil.

La búsqueda de la solución pacífica de los conflictos entre países, manteniendo el impulso del Desarrollo Humano Sostenible, DSH, concepto que es definido por Galo Muñoz Arce¹¹, en su artículo que lleva el mismo nombre como un proceso de cambio progresivo en la calidad de vida del ser humano, que lo coloca como centro y sujeto primordial del desarrollo, por medio del crecimiento económico con equidad social, la transformación de los métodos de producción y de los patrones de consumo que se sustentan en el equilibrio ecológico y el soporte vital de la región.

Se puede considerar la cooperación internacional como una forma de propender y de generar una actitud de diálogo frente al conflicto en Colombia. Por otra parte, queda completamente claro que las operaciones de sostenimiento de la paz de Naciones Unidas no están basadas, solo en el uso de las fuerzas armadas, para que combatan para acabar con el conflicto, sino que debe partir de la necesidad de la presencia imparcial de actores de fuerzas de paz de Naciones Unidas en el sitio o región donde se desarrolla un conflicto y se hace necesaria la cooperación e intervención

¹⁰ Sanahuja José Antonio, Gomez Galan Manuel, *El sistema internacional de cooperación al desarrollo. Una aproximación a sus actores e instrumentos*, 1999

¹¹ Galo Muñoz Arce, *Desarrollo Humano Sostenible*, 2004, <http://www.ecoportal.net/>

internacional, con relación a las partes implicadas, para que estas procuren arreglar pacífica y negociadamente los problemas.

6.2 Cooperación Internacional en Colombia, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la Unión Europea

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, propende por la promoción de un desarrollo económico incluyente que fortalezca la competitividad y amplíe las oportunidades para las poblaciones marginadas. Apoya, entre otras acciones, la generación de metodologías para el empleo; el fortalecimiento de organizaciones productivas y de interés social; las economías de escala para la competitividad y las políticas que benefician a las mujeres, los afro-colombianos, los indígenas y las comunidades rurales, sobre todo las situadas en los territorios más vulnerables. Junto con las demás agencias del Sistema de las Naciones Unidas, presta especial atención a la transición desde la respuesta de emergencia en beneficio de las poblaciones desplazadas hacia soluciones sostenibles en materia de generación de ingresos y servicios sociales.

En los últimos años se ha visto la necesidad de constituir el Sistema Nacional de Cooperación Internacional en Colombia, como un esfuerzo de coordinación, aprobación y articulación de todos los actores implicados en el tema. Con esta intención la Agencia Colombiana de Cooperación Internacional diseñó un nuevo método con la participación activa de los diferentes actores con el fin de identificar las líneas principales de acción que incurrirán en la organización y el buen funcionamiento de la oferta y la demanda de cooperación internacional

Por su parte, la Cooperación Internacional constituye un esfuerzo contiguo evidentemente establecido entre dos o más países en la exploración y estudio de objetivos de interés común.

Através de la Ley 318 se creó la Agencia Colombiana de Cooperación Internacional (ACCI) como la entidad de orden nacional encargada de las funciones de coordinar, administrar, asesorar y promover la cooperación internacional técnica y financiera no reembolsable, que recibe y otorga Colombia bajo la modalidad de cooperación oficial para el desarrollo(CEPEI, 2004)¹² .

Gracias a la “ayuda” recibida de parte de los países más desarrollados, Colombia ha tratado aumentar las opciones de generación de ingresos para la población e instaurar un cuadro reglas de juego claras como condiciones necesarias para promover la inversión privada como principal elemento del crecimiento económico y de ocupación laboral.

Aun así en el país existen problemas al desarrollo que Colombia no podido solucionar, los cuales a pesar del sin numero de esfuerzos realizados, no sólo han logrado un carácter perseverante sino que además se han agravado en los últimos años, coartando su potencial. Los problemas más importantes, por la dimensión de sus consecuencias sobre la población, lo cual trae consigo violencia y el conflicto armado interno. La violencia, por su parte, ha acrecentado con relación a los conflictos para alcanzar una evasiva política la cual ha estado en negociación con los grupos armados al margen de la ley. De ahí que la obtención de la paz pueda ser considerada como un tema primordial para el desarrollo de Colombia.

Según datos presentados en el informe del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, de 2007, se estima que 17 millones de colombianos y colombianas viven en la pobreza y 6 millones están en la indigencia (PNUD, 2007)¹³. Por su parte, Colombia posee uno de los mayores índices de desigualdad en Latinoamérica, aunque tiene un crecimiento económico del 7% anual, el cual es visto como uno de los más altos de continente latinoamericano.

¹² La Cooperación Internacional en Colombia, CEPEI, 2004

¹³ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Informe pobreza, 2007

Por otro lado, hasta hace muy pocos años la labor de la Unión Europea frente al conflicto y su prevención, según Cecilia Bruhn (2001), no ha logrado cumplir con las expectativas que corresponden en cierto modo en su papel dentro del plano internacional. En el año 2001, por intermedio de la "*Comunicación de la Comisión Europea sobre prevención de conflictos*" y el "*Programa de la UE para la prevención de conflictos violentos*", el cual fue acogido por el Consejo Europeo de Gotemburgo, cada una de las funciones que estaban orientadas hacia la búsqueda de la solución de manera pacífica de los conflictos, estos temas han pasado a formar parte de la agenda política de la UE. En los últimos años ha podido observar que habido cambios considerablemente importantes en el tema de la política exterior de la UE, cambios que, de cierto modo han influido en la Ayuda Oficial al Desarrollo.

La Unión Europea ha tenido claro que el comercio, la ayuda y la cooperación tienen su base en un diálogo de tipo político que reclama, como principal, el respeto a los Derechos Humanos. Sin embargo, a partir del año 2003, se pudo establecer que "*la UE decidió que todos los nuevos acuerdos deberán incluir una cláusula en virtud de la cual los países socios se comprometen a respetar la no proliferación de armas de destrucción masiva*" (European Comisión, 2004,6).

Sin embargo, la atención de la UE al conflicto colombiano ha asumido diferentes directrices en función de los actores y el contexto, es decir, las políticas del Gobierno colombiano con relación al conflicto armado, la influencia de algunos Estados miembros frente a disposiciones de la Unión, las decisiones tomadas por Estados Unidos en el tema antiterrorista y del papel profesado por las organizaciones de la sociedad civil. Según el Padre Javier Sanín y el doctor Eduardo Pastrana (2004) *las relaciones entre Colombia y la UE han sido afectadas recientemente por diferentes motivos: el apoyo incondicional de Colombia al ataque de EE. UU. a Irak y el cambio de Gobierno español que ha dado leves giros a las relaciones con Colombia.*

Los grupos o movimientos sociales, entre los que se pueden mencionar las ONG colombianas y europeas, han visto la necesidad de prestar mayor acompañamiento y

compromiso por parte de la UE ante la situación colombiana y los proyectos de cooperación internacional que llega al país por intermedio de los países que hacen parte de la UE. Este tipo de cooperación es mas bien vista como un gran apoyo político con respecto al dominio que han ejercido en pro de mejorar el comportamiento del gobierno en materia de derechos humanos. En los últimos años, Europa se ha fortalecido como medio entre el enfrentamiento cívico-político para mostrar la “verdadera cara del conflicto”. Por su parte Las Organizaciones de la Sociedad Civil y el Gobierno compiten por alcanzar medios de circulación europeas que sirvan para exponer las consideraciones sobre el tema de la cooperación internacional, como la realidad de la situación colombiana.

Ahora bien, con relación al tema del conflicto armado, no se ha podido establecer en más de sesenta años que lleva el problema de la violencia en Colombia, la cantidad exacta de tierras arrebatadas a los campesinos gracias al terrorismo. Según la Procuraduría General de la Nación, el roba de las tierras a campesinos, va alrededor de los 7 millones de hectáreas. Para ejecutar esta confiscación han sido desalojados solo en los últimos diez años cerca de cuatro millones de personas de sus tierras.

Se podría decir que por intermedio de los fuertes golpes militares llevados a cabo por las fuerzas gubernamentales a las guerrillas, no se ha podido conseguir una derrota categórica y definitiva, aun subsiste con gran ímpetu la guerra y la violencia muchas regiones del país. Y el conflicto armado en Colombia en cierto modo se ha agudizado.

Entre tanto, diferentes actores, internos e internacionales, incluyendo a las Naciones Unidas y los organismos intergubernamentales de derechos humanos, insisten en las propuestas realizadas sobre conseguir la solución política, por medio de negociaciones, proteger los derechos de las víctimas y de las comunidades afectadas al igual que aquellas regiones donde se han asentado desmovilizados, tanto de los grupos paramilitares como los desertores de la guerrilla, que se han acogido mediante un decreto a los beneficios de la reinserción, y demandan la adopción de medidas y de

acuerdos humanitarios para conseguir la liberación de rehenes y otras formas de protección humanitaria a favor de la población civil.

Tal como se encuentra sostenido en el capítulo IX de la Carta de la ONU, el cual trata sobre la Cooperación Internacional económica y social, es necesario que todos los Miembros estén comprometidos en lo que respecta a la toma de medidas de manera agregada o particularmente, relacionado con la cooperación con la Organización, para la realización de los propósitos planteados en este capítulo.

Ahora bien, el elemento prioritario de la cooperación internacional en Colombia se centra primordialmente *“apoyar política y económicamente al Gobierno y a la Sociedad colombiana en los esfuerzos hacia el Desarrollo, la Paz y la Reconciliación”*(2007)¹⁴. Visto desde la óptica política, la táctica para la Cooperación Internacional de 2007 hasta 2010 va regida a crear un Estado Comunitario, como lo plantea el Plan Nacional de Desarrollo en su objetivo:

*Afianzar los logros de la política de defensa y seguridad democrática, consolidar la confianza inversionista y crecimiento económico, y por último, avanzar en un programa social para reducir la pobreza y aumentar la equidad*¹⁵

El 40,90% de los fondos de la cooperación internacional entre 2003-2004 fueron destinados a proyectos productivos alternativos y a programas regionales de desarrollo y paz. En su intento de centralizar la cooperación internacional el órgano presidencial Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional gestiona a 24 de septiembre de 2008, 1.393 proyectos con valor de 729.374.996 dólares, según información suministrada por la Dirección de Cooperación Internacional de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional .

¹⁴ La Cooperación Internacional y el G -24, 2007

¹⁵ Estrategia Cooperación Internacional 2007-2010

Por su parte, la Unión Europea desde 2002 ha venido financiando lo que se conoce hoy como “Laboratorios de Paz¹⁶”, donde los proyectos de producción en grandes índices están siguiendo el modelo agro-exportador de los agro-combustibles. En la región de Montes de María, sitio donde hay gran concentración de violencia y es necesaria la presencia de actores que intervengan en la resolución del conflicto y cooperen en la búsqueda constante de medios para la consecución de manera pacífica el dialogo, la Comisión de la Unión Europea lleva a cabo el Tercer Laboratorio de Paz, el cual tiene una inversión que está cerca a los 24.200.000 dólares y que estará siendo aplicado en 54 meses, y que a su vez será finalizado el 30 de Junio 2010, este proyecto o laboratorio de paz está sistematizado por el Centro de Coordinación de Acción Integral (CCAI).

No sorprende entonces, ver como empresas multinacionales y gobiernos extranjeros a través de programas de cooperación internacional buscan asegurar y promover sus intereses, se ha previsto que este tipo de intervención puede ser vista como una forma de cooperar frente a los problemas de violencia que afronta el país, pero se puede apreciar que no solo con ayuda económica se puede lograr la solución de los conflictos armados en el país. Se ve como necesaria la intervención de entes o actores que puedan llegar a búsqueda de una forma de solucionar los conflictos mediante el dialogo.

En las últimas dos décadas Colombia ha estado en proceso de definición de una agenda de desarrollo que aun, con ligeras variaciones entre gobierno y gobierno, se ha mantenido constante, mostrando la estabilidad de la economía nacional. Gracias a ello ha podido alcanzar importantes avances, lo cual ha permitido que el país sea ubicado hoy como un país de desarrollo medio, con un ingreso anual promedio de USD\$ 1.890 per cápita y una tasa de crecimiento de la economía de 1,6% anual en promedio

¹⁶ Los Laboratorio de Paz desde 2002 son financiados por la Unión Europea en Santander, César, Bolívar, Antioquia, Norte Santander, Nariño, Cauca, Meta, Sucre y Bolívar con finalización el 2010.

entre 1995 y 2002, con lo cual se ubica como uno de los países más estables de la región.

Dentro de los principales temas de dicha agenda se incluye, la búsqueda de la estabilidad y el crecimiento económico, al igual que el equilibrio que incluye a su vez la reducción de la pobreza a través de inversiones en el capital humano, enfatizando en educación, salud y protección social. Tal como se menciona en los objetivos del Milenio y su constante lucha por conseguir erradicar de manera proporcional y en pro de mejorar las condiciones de vida los principales afectados por el conflicto armado en Colombia. Es el caso de la implementación de los Laboratorios de paz, los cuales han logrado de cierto modo incluir a los reinsertados en la sociedad civil, mediante proyectos productivos; los “Laboratorios de Paz” en Colombia son vistos como una iniciativas de las comunidades impulsadas por la Unión Europa y el Gobierno Nacional, para la promoción y fortalecimiento de propuestas regionales desde la sociedad civil, de esto modo poder examinar con los instrumentos propios del Estado Social de Derecho, posibles caminos de diálogo y convivencia, mecanismos pacíficos de resistencia y protección de la población civil frente a la situación de violencia interna generada por el conflicto con los grupos armados ilegales.

7. CONCLUSIÓN

Con la cooperación de los países más desarrollados, la ONU, entre otras entidades gubernamentales, se podido lograr adelantar un proceso de fortalecimiento, aprendizaje, interlocución y reconocimiento a iniciativas de desarrollo y paz, lograr promover el desarrollo regional y local a través de inversión social que brinde a la población alternativas de desarrollo viable.

En un país como Colombia, la Cooperación Internacional es vista como indispensable y necesaria, más que todo por razones económicas y políticas. Desde el punto de vista económico, si ésta integra apropiadamente los esfuerzos nacionales puede generar resultados efectivos sobre el desarrollo, el bienestar de regiones sensibles y lograr fortalecer el Estado. En un contexto de buen manejo económico, un 1% del PIB en cooperación puede aumentar el crecimiento en 0.5% del PIB al promover las actividades productivas así como la inversión extranjera.

Desde el punto de vista político, en desarrollo de la política exterior y la diplomacia, la cooperación accede hacer positivos los principios de reciprocidad sobre dificultades que de cierto modo trae consigo causas y efectos globales. En el caso de Colombia, la extensión e interrelación de las dificultades que se deben solucionar, problemas tales como el narcotráfico y los cultivos ilícitos, el conflicto armado interno, la vulneración de los derechos humanos y la degradación del medio ambiente, hacen que se imposibilite lograrlo, si el país no tiene el apoyo financiero, técnico y político, que puede suministrar la comunidad internacional a través cooperación y el desarrollo.

Este tipo de cooperación es importante para el país, puesto que ha permitido poder incluir a los actores del conflicto armado en Colombia, que se han desmovilizado y a las víctimas, dentro de la sociedad por medio de la implementación de planes de desarrollo, social y económicos.

Además es prudente anotar que gracias a la Unión Europea, se ha podido aumentar de manera productiva los proyectos de desarrollo económico, regional y rural en Colombia, dando una nueva opción para los implicados dentro del conflicto en el país.

BIBLIOGRAFÍA

Bruhn, C. (2001) La prevención de conflictos en la agenda de la UE. Madrid, Instituto de Estudios sobre conflictos y Acción Humanitaria, IECAH.

Manrique J. Las pirañas de Colombia. Artículo comentado con el Politólogo Roberto Franco García.

Sanahuja, J. A. (2001). "Del interés nacional a la ciudadanía global: la ayuda al desarrollo y las transformaciones de la sociedad internacional", en: Gómez G. y Sanahuja (2001). La cooperación al desarrollo en un mundo en cambio, Madrid: CIDEAL.

_____ (2004) "La importancia de Colombia en el marco de las relaciones políticas y de cooperación entre la Europa de los 25 y América Latina y el Caribe" Conferencia pronunciada en el seminario taller "Balance y Perspectivas de las Relaciones Políticas y de Cooperación entre la UE y Colombia", Lleida, 15 de julio de 2004.

Sanín J y Pastrana (2004) "Las relaciones Colombia-Unión Europea: de la incertidumbre al estancamiento". En: Policy papers N° 11. pp.18. Bogotá: Proyecto "La inserción de Colombia en un sistema internacional cambiante".

Varios Autores, (1995) Visión global de la cooperación para el desarrollo, Editorial Icaria

Galo Muñoz Arce, Desarrollo Humano Sostenible, 2004, <http://www.ecoportat.net/>

Carta ONU, <http://www.un.org/spanish/aboutun/charter.htm>

ABC de las Naciones Unidas, <http://www.un.org/spanish/aboutun/origin.htm> / Número de venta S.00.I.21

Declaración de París, <http://www.pnud.org.co/sitio.shtml?apc=g-g-1--&x=52197>

Objetivos del Milenio, <http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/>

Balza Balza M. (2007) “La Cooperación Internacional y el G -24” V Encuentro del Sistema Nacional de Cooperación Internacional, Colombia. <http://www.accionsocial.gov.co/documentos/VForoCoop/Internacionales/G%2024.pdf>

“Estrategia Cooperación Internacional 2007-2010” Dirección de Cooperación Internacional de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, noviembre 2007. Colombia, www.accionsocial.gov.co